



**HAL**  
open science

## Quelle gouvernance pour la sécurité alimentaire européenne et mondiale ?

Jean-Louis Rastoin, Jean-Christophe Kroll

► **To cite this version:**

Jean-Louis Rastoin, Jean-Christophe Kroll. Quelle gouvernance pour la sécurité alimentaire européenne et mondiale ?. Séances de l'Académie d'Agriculture de France : la PAC en débat, Académie d'Agriculture de France (AAF). FRA., Jun 2011, Paris, France. 16 p. hal-02746881

**HAL Id: hal-02746881**

**<https://hal.inrae.fr/hal-02746881>**

Submitted on 3 Jun 2020

**HAL** is a multi-disciplinary open access archive for the deposit and dissemination of scientific research documents, whether they are published or not. The documents may come from teaching and research institutions in France or abroad, or from public or private research centers.

L'archive ouverte pluridisciplinaire **HAL**, est destinée au dépôt et à la diffusion de documents scientifiques de niveau recherche, publiés ou non, émanant des établissements d'enseignement et de recherche français ou étrangers, des laboratoires publics ou privés.

# **QUELLE GOUVERNANCE POUR LA SECURITE ALIMENTAIRE EUROPEENNE ET MONDIALE ?**

**Jean-Louis Rastoin** et **Jean-Christophe Kroll**  
Montpellier SupAgro et AgroSup Dijon

**Académie d'Agriculture de France**

Séance du 15 juin 2011

**La PAC en débat**

**Animateurs** : Gilles BAZIN et Michel-Jean JACQUOT

Membres de l'Académie

# Plan de l'exposé

- **Retour sur deux concepts passés dans le langage courant**
- **Etat de la sécurité alimentaire**
- **Organisation et processus de la GSA**
- **Quelques jalons pour une meilleure GSA**

# La sécurité alimentaire

- Issue de la notion de droit à l'alimentation de la Déclaration universelle des Droits de l'Homme des Nations-Unies (1948)
- « Garantie pour tous d'un accès régulier, permanent et libre, soit directement, soit au moyen d'achats, à une nourriture suffisante, saine et nutritive, correspondant aux traditions culturelles et assurant une vie psychique et physique, individuelle et collective, libre d'angoisse, satisfaisante et digne » (Fao, Rome, 1996)
- Responsabilité de chaque Etat et de la communauté internationale

# La gouvernance

- ***Corporate Governance*** : concept élaboré par Berle et Means (1932) = approche purement financière fondée sur le droit de propriété des actionnaires
- Elargi dans les années 1990 avec la notion de « gouvernance partenariale » (entreprise, puis tout type d'organisation)
- « La gouvernance, dans son sens le plus large, traite du pouvoir et du contrôle des dirigeants, en relation avec les questions de création et de répartition de la valeur. Elle retient, en outre, une conception partenariale des organisations, associant les dirigeants à l'ensemble des parties prenantes » (Charreaux, 1997).

# **Gouvernance de la sécurité alimentaire (GSA)**

- **Exercice du pouvoir de décision gouvernemental et inter-gouvernemental dans le domaine de la sécurité alimentaire :**
  - **Impact**
  - **Mode d'organisation**
  - **Nature du pouvoir et processus (réglementaire, soft law)**
  - **Contrôle**

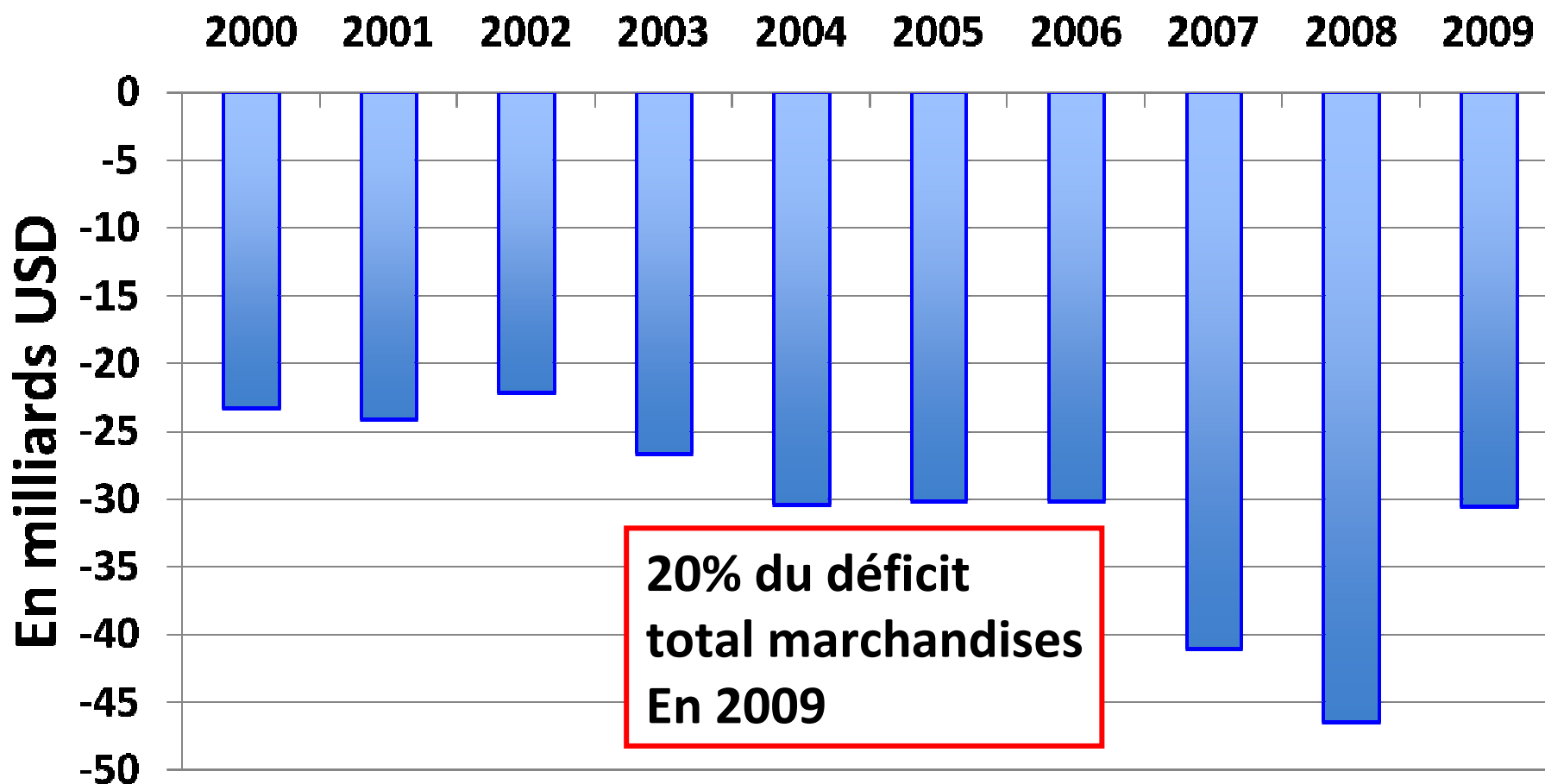
# **L'impact de la GSA : constat d'échec**

# Sécurité ou insécurité alimentaire ?

- **3 milliards de consommateurs (43% de la population mondiale) souffrent de malnutrition (2 milliards en déficit, 1 milliard en excès)**
- **45% de la mortalité mondiale liés directement ou indirectement aux maladies non transmissibles d'origine alimentaire**
- **La sûreté alimentaire n'est pas assurée : vulnérabilité du modèle de masse (Grippe aviaire, mélanine, E Ch, etc.)**
- **La forte volatilité des prix fragilise les entreprises agricoles et agroalimentaires**
- **Les équilibres macro-économiques menacés dans les PVD importateurs nets**
- **Le déficit agricole et agroalimentaire de l'UE se creuse**

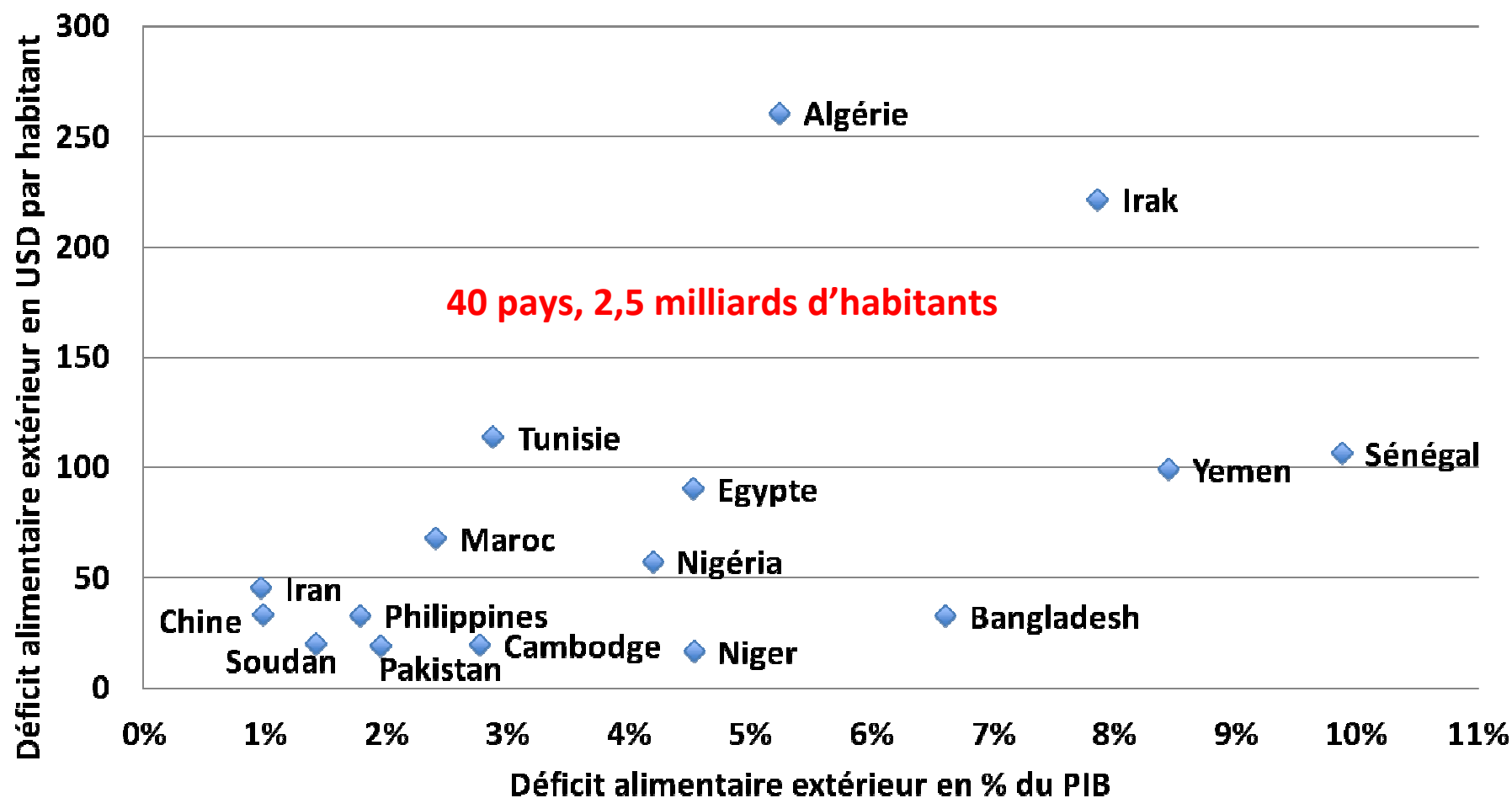


# Solde de la balance commerciale agricole et alimentaire de l'UE-27



Source : WTO Statistics Database, 16 may 2011

## Quelques PVD en insécurité alimentaire "économique", 2008



Sources : <http://stat.wto.org/StatisticalProgram/WsdbExport.asp>, 13 june 2011

<http://databank.worldbank.org/ddp/home.do?>, 13 june 2011

# **Le mode d'organisation de la GSA : foisonnement institutionnel**

- **UE : DG Agri, DF Sanco, DG Commerce international, DG Concurrence, EFSA + niveau national**
- **Partenariat mondial pour l'agriculture, l'alimentation et la nutrition (Sarkozy, 2008), avec 3 piliers : gouvernance (CSA), connaissance (HLPE), finance**
- **Système des Nations Unies :**
  - **FAO, PAM, FIDA**
  - **CSA (Forum)**
  - ***Global Agriculture and Food Security Program (BM)***
  - ***High-Level Task Force on the Global Food Security (avec ensemble agences + OMC, FMI, BM)***

# Processus

- **A ce jour, malgré l'inflation institutionnelle de 2008, aucun résultat tangible et en particulier pas de définition de « cadre stratégique » par le CSA, ni de financements clairement identifiés, ni même d'expertise partagée (malgré le *High Level Panel of Expert on Food Security and Nutrition*)**
- **On reste dans le cadre de la BM et du bilatéral**
- **En l'absence de stratégie, d'organisation et de processus, le contrôle de la gouvernance n'a pas d'objet**

**Quelques jalons pour l'avenir**

# **Les 4 dimensions d'une bonne gouvernance de la sécurité alimentaire**

- **Transparence de l'information sur les produits et les marchés**
- **Politiques publiques**
- **Organisation professionnelle**
- **R&D et formation des producteurs et des consommateurs**

# Gouvernance de la sécurité alimentaire dans l'UE

- **Transformer la PAC en PAAC**
- **Introduire de véritables outils de régulation des marchés**
- **Mieux coordonner**
- **Donner une vision mondiale à la future PAAC (chapitre 3 « *Global Europe* » du projet de budget UE 2014-2020 ?)**

# **Créer les conditions d'une gouvernance de la sécurité alimentaire mondiale**

- **Propositions G20**
  - Observatoire des marchés
  - Stocks stratégiques
  - Lutte contre la spéculation des fonds d'investissement
- **A compléter par :**
  - Réaffirmation du droit à l'alimentation
  - Coordination institutionnelle avec nouvelle structure de gouvernance (PMA)
  - Augmentation substantielle des financements (50 mds USD/an pour le développement agricole)



**« Les vices n'appartiennent pas  
tant à l'homme qu'à l'homme mal  
gouverné »**

**Jean-Jacques Rousseau**  
***Narcisse ou l'Amant de lui-même***  
**1752**