

Gaspillage alimentaire et action publique

Barbara Redlingshofer, Marie Mourad

▶ **To cite this version:**

Barbara Redlingshofer, Marie Mourad. Gaspillage alimentaire et action publique. Séminaire 4 PAC, alimentation et nutrition, Jan 2018, Paris, France. 22 p. hal-02791287

HAL Id: hal-02791287
https://hal.inrae.fr/hal-02791287

Submitted on 5 Jun 2020

HAL is a multi-disciplinary open access archive for the deposit and dissemination of scientific research documents, whether they are published or not. The documents may come from teaching and research institutions in France or abroad, or from public or private research centers.

L'archive ouverte pluridisciplinaire **HAL**, est destinée au dépôt et à la diffusion de documents scientifiques de niveau recherche, publiés ou non, émanant des établissements d'enseignement et de recherche français ou étrangers, des laboratoires publics ou privés.

Séminaire 4
PAC, alimentation et nutrition
25 janvier 2018

Gaspillage alimentaire et action publique

Barbara REDLINGSHOEFER, INRA, UMR SADAPT
Apports de Marie MOURAD, sociologue, CSO Sciences Po

Plan

- Etat des lieux sur pertes et gaspillage (France et Europe)
- Action publique

Un sujet très mobilisateur depuis 10 ans…



Leviers technologiques



Recup de restes de restaurants pour compostage



Appli téléphone pour repérer des produits en fin de date





Intermédiaire de récupération pour le don

Des définitions divergent sur l'inclusion des « co-produits » et les formes de valorisation

Sécurité alimentaire

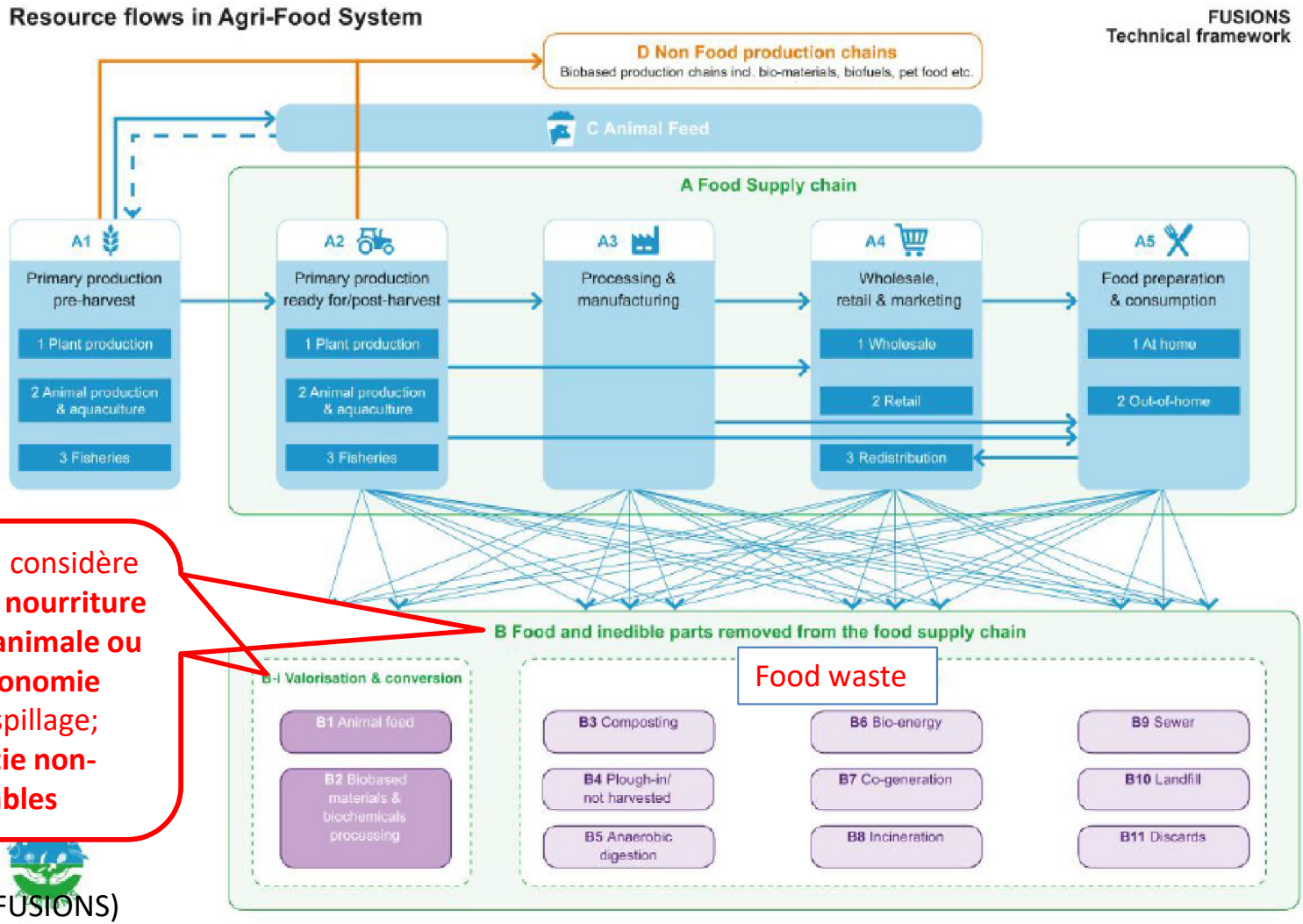
Pacte National, France:
« Toute nourriture destinée à la consommation humaine qui, à une étape de la chaîne alimentaire, est perdue, jetée, dégradée, constitue le gaspillage alimentaire. »

Autres définitions: FAO,
Food loss and waste (FLW) Protocole/WRI…

Efficience en ressources

FP7 Projet européen FUSIONS
« *Food waste is any **food, and inedible parts** of food, removed from the food supply chain to be recovered or disposed (including composted, crops ploughed in/not harvested, anaerobic digestion, bio-energy production, co-generation, incineration, disposal to sewer, landfill or discarded to sea).* »

FUSIONS



Définition PACTE: considère **la valorisation de nourriture en alimentation animale ou pour la bio-économie** comme du gaspillage; Exclut les **partie non-consommables**

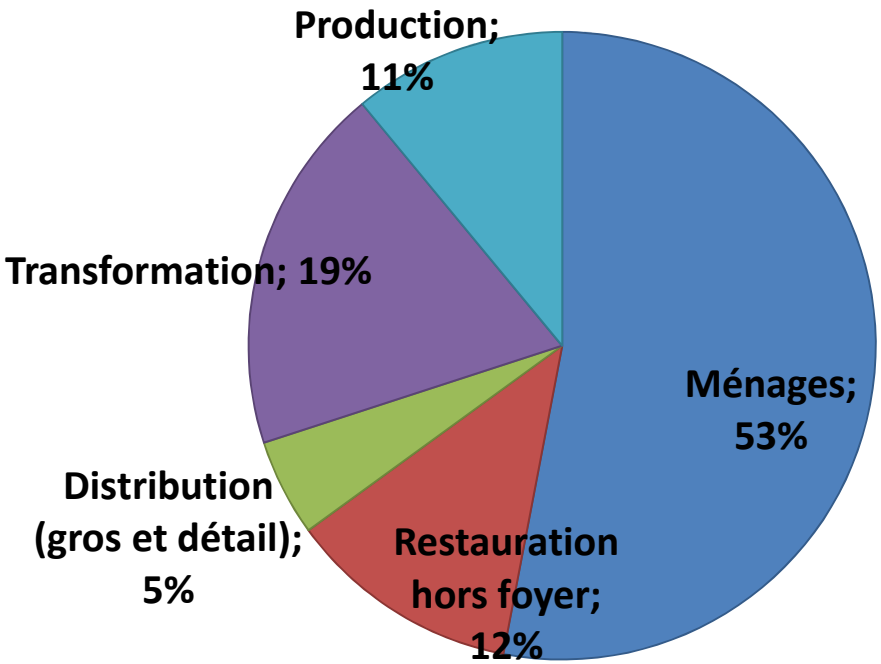
Östergren et al, 2013 (FUSIONS)

Chiffres clés Europe (FUSIONS, 2016)

(UE 28, 2012) *

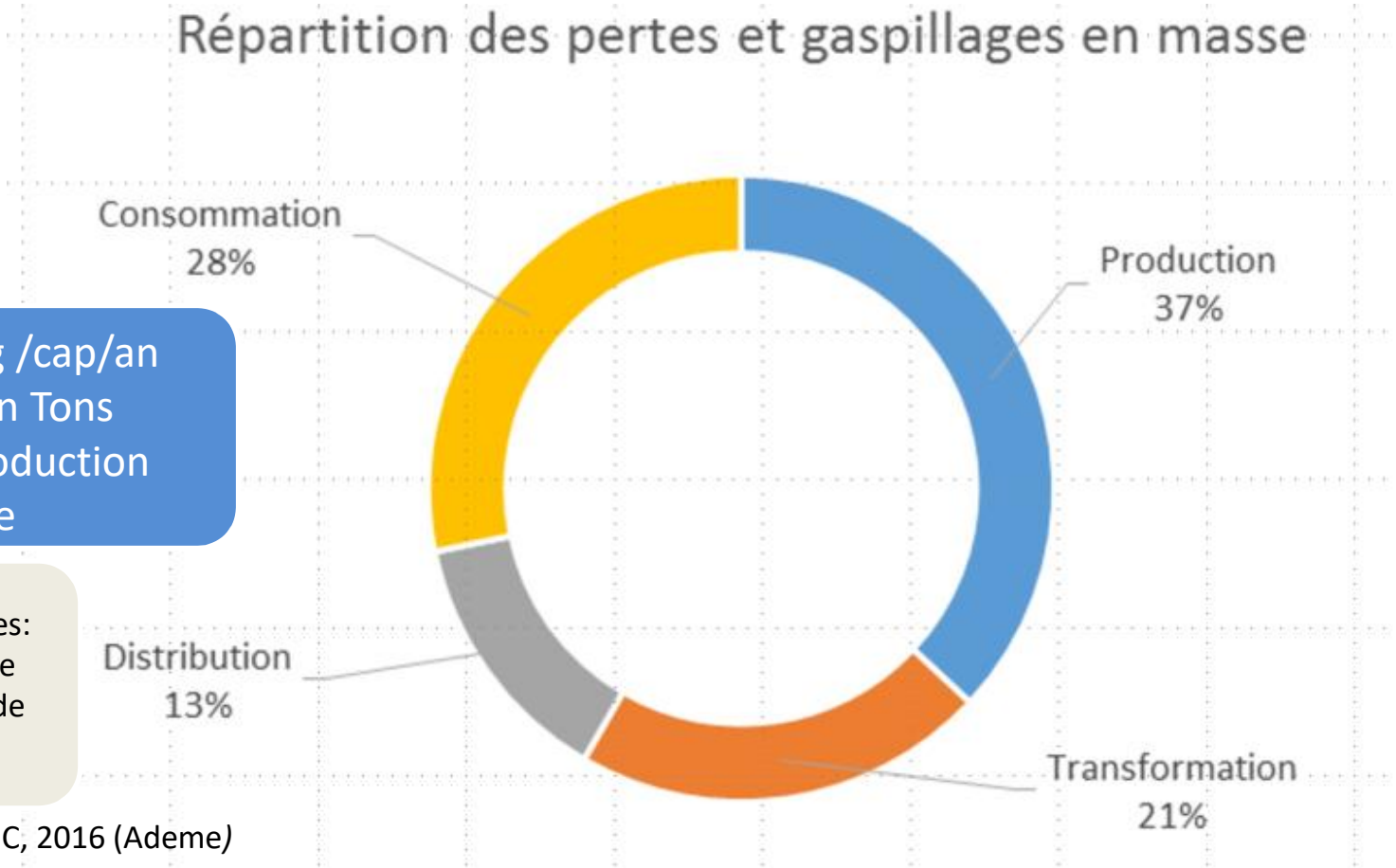
Total = 173 ± 27 Kg /cap/an
≈ 90 million Tons
20% de la production initiale

Collecte de données:
Publications concernant les 28 pays membres



*Adapted from Stenmarck et al., 2016 (*FUSIOI*

Chiffres clés France (Ademe, 2016)



Total = 150 Kg /cap/an
≈ 10 million Tons
19% de la production initiale

Collecte de données:
Enquête auprès de professionnels et de ménages

Income consulting, AK2C, 2016 (Ademe)

La contribution du secteur agricole: l'étude INRA (2015) – objectifs et méthode -

- Étude conduite avec les groupes filières de l'INRA
- **Objectifs de l'étude**: une analyse des déterminants des pertes et gaspillages, des quantités et du devenir dans les principales filières françaises (production, transformation, distribution)
- **Définition** de « pertes » retenue: nourriture écartée sauf si valorisation en alimentation d'animaux d'élevage (≠ pet food)
- **Collecte de donnée**: experts techniques et professionnels; étude Interfel / FranceAgrimer (2015) en fruits et légumes (enquête auprès de 108 entreprises, moitié producteurs(-expéditeurs)
- **Publications**: CIAG pertes alimentaires 2015 article par filière; Redlingshöfer, Coudurier, Georget, 2017 dans *Journal of Cleaner Produduction*

Situations contrastées dans les filières

Alim Animale

Pertes

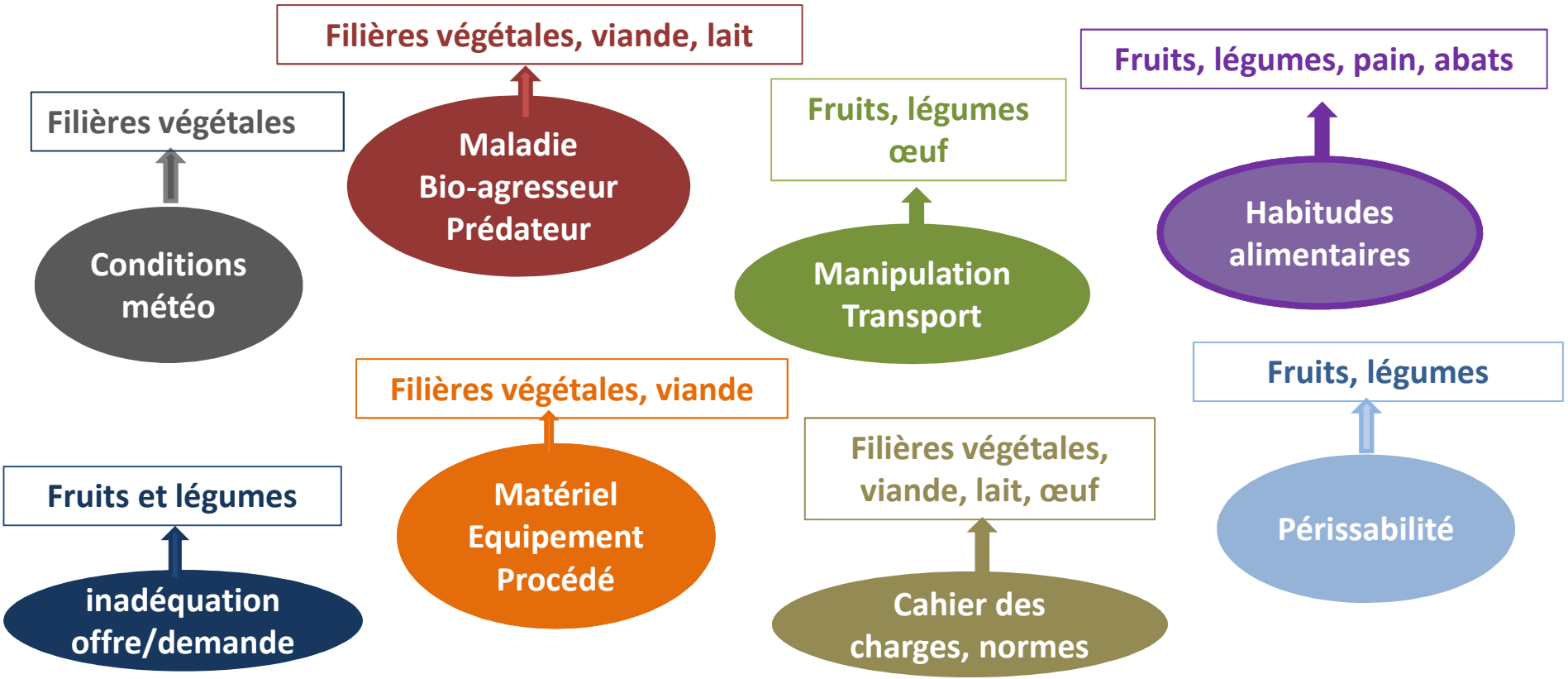
		A Discarded food rate (%)	B Reuse as food or animal feed (%)	C Food loss rate (%) (C = A – B)	Adapted from source *
Plant sector	Cereals	4 (2)	1	**3 (2)**	Juin, 2015
	Oil crops	1	n.s.	**10.6 (6)**	Fine et al., 2015
	Pulses	7	1.5	**6.0 (6)**	
	Fruit and vegetables	n.d.	n.d.	**12 (9)[d]**	5
	Processing Vegetable	n.d.	n.d.	**4-5 (4-5)**	
	Potatoes	15.4	2.7	**12.7**	Jeannequin et al., 2015
Animal sector	Milk	5.6 – 8.2 (3.2)	2.2 – 3.2	**3.4 – 5 (1)**	Bareille et al., 2015
	Eggs [e]	4.5 (0.5)	0	**4.5 (0.5)**	Coudurier, 2015
	Beef	8.7 (n.s.)	0.3	**8.4 (n.s.)**	015
	Lamb	2.8 (n.s.)	0.1	**2.7 (n.s.)**	015
	Pork	6.9 (n.s.)	0.9	**6.0 (n.s.)**	5
	Poultry	5.7 (n.d.)	0.9	**4.8 (n.d.)**	
	Farmed fish	9.5 (n.d.)	6.1	**3.4 (n.d.)**	Vandeputte et al., 2015

Faible sauf Aquaculture et filière lait

Filières végétales entre 3 et 12% Forte contribution du stade agricole

Filières animales entre 3 et 8%, Faible contribution du stade agricole (sauf filière lait)

Déterminants des pertes dans les secteurs de la production et de la transformation



Redingshöfer et al., 2015 (modifié)

Remarques conclusives sur pertes et gaspillage (production)

- **Méconnaissance** dans le secteur agricole, et globalement une préoccupation secondaire (derrière bilan économique, qualité, etc.)
- Des **spécificités dans le secteur de la production agricole**:
  - variations annuelles et aléas (sanitaires, météo, marché…),
  - situations contrastées entre filières,
  - volumes pas toujours pris en charge (≠gisements)
  - Dispersion des volumes dans le temps et dans l'espace
- Plus généralement, absence d'un cadre d'analyse quantitative harmonisé (définition,…)
- Absence de données publique (statistiques), difficulté d'accès à la donnée privée (confidentialité)

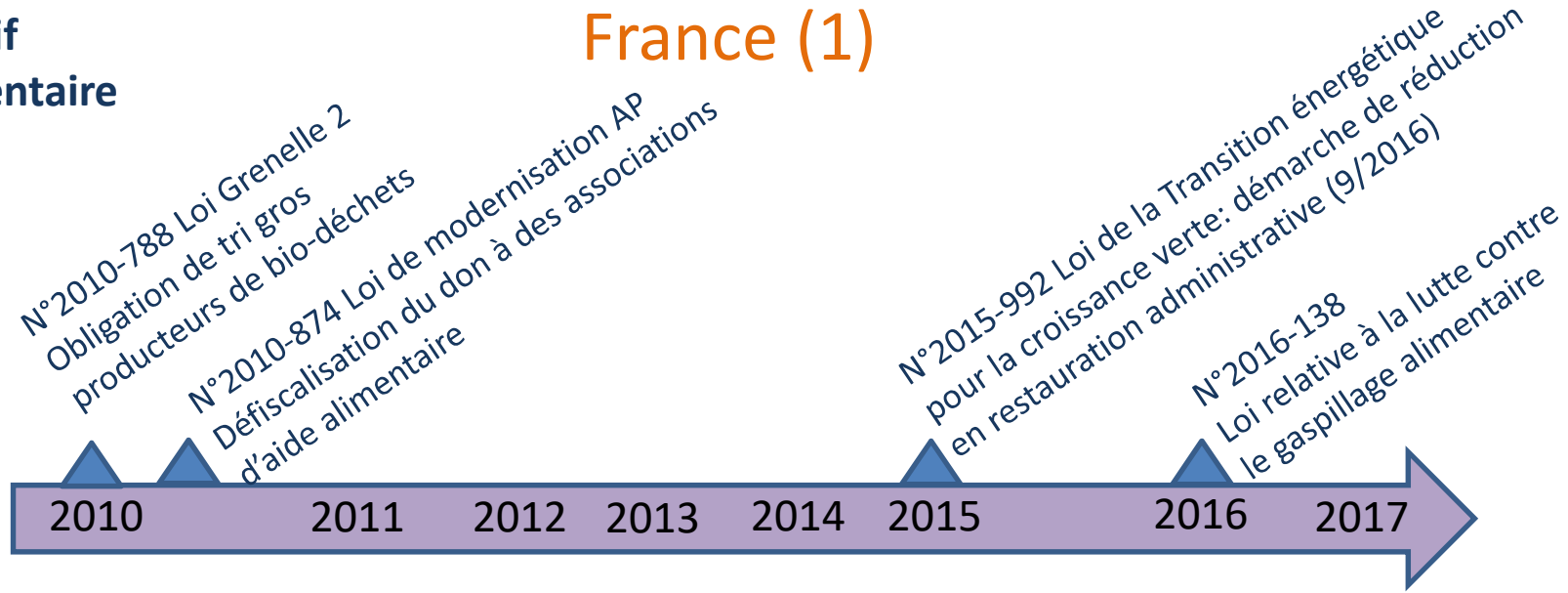
Plan

- Etat des lieux sur pertes et gaspillage (France et Europe)
- Action publique

« La lutte anti-gaspillage» sur l'agenda politique en France (1)

Legislatif reglementaire

Typ d'instrument politique

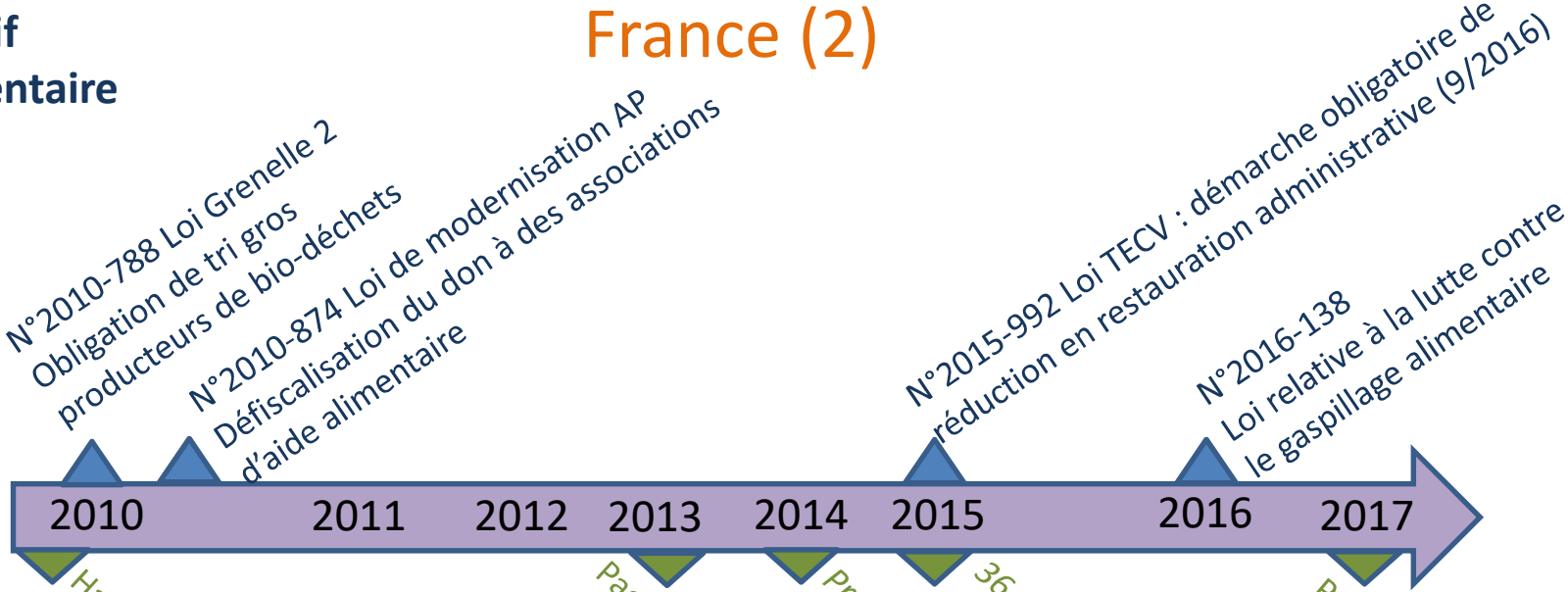


« La lutte anti-gaspillage» sur l'agenda politique en France (2)

Typ d'instrument politique

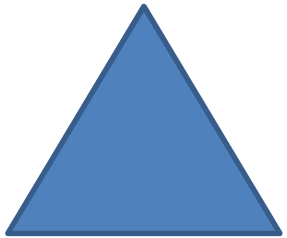
Legislatif reglementaire

Information
Communication
Mobilisation d'acteurs



Loi relative à la lutte contre le gaspillage alimentaire (2016)

Principe: Art. L. 541-15-4.- Les actions de lutte contre le gaspillage alimentaire sont mises en œuvre dans l'ordre de priorité suivant :



« 1° La prévention du gaspillage alimentaire ;
« 2° L'utilisation des invendus propres à la consommation humaine, par le don ou la transformation ;
« 3° La valorisation destinée à l'alimentation animale ;
« 4° L'utilisation à des fins de compost pour l'agriculture ou la valorisation énergétique, notamment par méthanisation.

Dispositifs

Don alimentaire par les distributeurs

- Obligation d'une convention entre un distributeur (magasins > 400 m2) et une association habilitée
- Interdiction de destruction de denrées encore consommables
- Suppression du blocage des dons de produits sous MDD

Enseignement et formation

- Intégration de la thématique dans les parcours scolaires et dans la RSE
- communication auprès des consommateurs (plans locaux de prévention des déchets)

Pacte National de Lutte contre le gaspillage alimentaire

Une initiative multi-acteurs portée par plusieurs ministères, lancée et signée en 2013,

Objectif : réduction du gaspillage de 50% d'ici à 2025

Mode d'action: sensibilisation, création de partenariat, amélioration de la règlementation

- 2013 – 2015: 11 mesures d'engagement, groupes de travail techniques
- **2017 – 2020: nouvelle gouvernance, 6** groupes de travail techniques,

7 axes structurantes

→ Rapport G Garot
Propositions
politique publique

1: Gouvernance et communication

2: Indicateurs, mesure, évaluation

3: Gestion des invendus et don alimentaire

4: Innovation, efficacité et partenariats tout au long de la chaîne alimentaire

5: Éducation, formation, sensibilisation

6: Coordination entre secteurs et entre échelles territoriales

7: Europe et international

36 propositions pour une action publique (Garot, 2015) - en trois parties:

Responsabiliser chaque act

- Consomm
- Grande d
- Industrie
- Produ
- Restaurat

Formation Lycées agricoles

Valoriser toute la production

-Défiscalisation élargie
-Mieux encadrer le glanage
-Valoriser les gisements hors calibre

Des outils d'une politique ublique contre le illage alimentaire

- agence de lutte contre aspillage
- plifier, clarifier et éliorer le droit existant
- Lever des obstacles logistiques et favoriser la mise en relation des acteurs

Vers un nouveau modèle de développement

- Une stratégie locale contre le gaspillage
- Valoriser la possibilité d'emploi
- Mieux gérer les crises de production
- Une vision globale des politiques publiques
- Récupérer n'est pas voler
- La France active en Europe,
- Et dans le monde

36 propositions pour une action publique (Garot, 2015) - en trois parties:

Responsabiliser chaque acteur

- Consommateur
- Grande distribution
- Industriels
- Producteurs
- Restauration

Des outils d'une politique publique contre le gaspillage alimentaire

- U
  le
- Simplifier, clarifier et améliorer le droit existant
- Lever des obstacles logistiques et favoriser la mise en relation des acteurs

Mettre en place des filières activables en cas de crise de production

Vers un nouveau modèle de développement

- Une stratégie locale contre le gaspillage
- Valoriser la possibilité d'emploi
- Mieux gérer les crises de production
- Une vision globale des politiques publiques
- Récupérer n'est pas voler
- La France active en Europe,
- Et dans le monde

Leviers de prévention des pertes (INRA 2015)

Fruits, légumes et pommes de terre

- Sélection variétale et itinéraires techniques (résistance au choc, aux transports, aux maladies et ravageurs);
- Conditionnement et emballages

Filières bien intégrées (lait, céréales, oléagineux)

- Sélection variétale et itinéraires techniques (résistance aux maladies et ravageurs, aux pertes de récolte); **OC**
- Alternatives aux insecticides de stockage **C**
- Diminution des mammites **L**

Filières à revaloriser (Viandes, œufs)

- Amélioration de la santé des animaux: diminution des mortalités, saisies sanitaires, parasitisme, lésions…

Filières à développer (protéagineux, coproduits animaux)

- Sélection variétale et itinéraires techniques pour limiter les pertes à la récolte **P**
- Amélioration du matériel de récolte **P**
- Innovations produit **P, CA**

Leviers de réutilisation en alimentation humaine ou de valorisation en alimentation du bétail (INRA, 2015)

Fruits, légumes et pommes de terre

- Innovation dans la transformation des écarts de tri
- Développement de circuits de vente de produits déclassés et d'écarts de production

Filières bien intégrées (lait, céréales, oléagineux)

- Innovation dans la réutilisation des invendus au point de vente ;
- Valorisation des chutes et ratés de fabrication

Filières à revaloriser (Viandes, œufs)

- Réincorporation dans l'aliment du bétail les PAT (transposition en droit français des dispositions européennes)

Filières à développer (protéagineux, coproduits animaux)

- Développement de la capacité de collecte et de traitement des sous-produits animaux C3

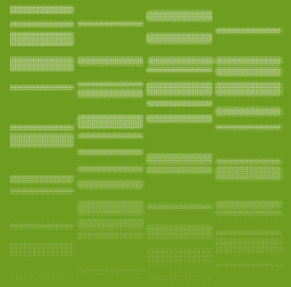
Conclusions sur l'action publique envers une réduction des pertes et gaspillage

Dans l'ensemble,

- un ensemble d'actions accompagné par une **démarche multi-acteurs** (plutôt « bonnes pratiques» que contrainte)
- **Orientée vers les moyens** et non le résultat (mobilisation d'acteurs, sensibilisation, fiscalité/loi pour le don)

La réduction des pertes au stade de la production :

- Prévention: **Besoin d'apports de la recherche** (résistance aux maladies et ravageurs, sélection variétale, santé animale, innovations…)
- Ré-utilisation / valoristion: Problème de **logistique et des volumes fluctuants (coût)**



Merci!

Pour plus d’informations, contacter

barbara.redlingshofer@inra.fr

INRA SCIENCE & IMPACT