



**HAL**  
open science

## Gaspillage alimentaire et action publique

Barbara Redlingshofer, Marie Mourad

► **To cite this version:**

Barbara Redlingshofer, Marie Mourad. Gaspillage alimentaire et action publique. Séminaire 4 PAC, alimentation et nutrition, Jan 2018, Paris, France. 22 p. hal-02791287

**HAL Id: hal-02791287**

**<https://hal.inrae.fr/hal-02791287>**

Submitted on 5 Jun 2020

**HAL** is a multi-disciplinary open access archive for the deposit and dissemination of scientific research documents, whether they are published or not. The documents may come from teaching and research institutions in France or abroad, or from public or private research centers.

L'archive ouverte pluridisciplinaire **HAL**, est destinée au dépôt et à la diffusion de documents scientifiques de niveau recherche, publiés ou non, émanant des établissements d'enseignement et de recherche français ou étrangers, des laboratoires publics ou privés.

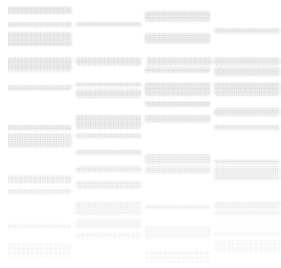
**Séminaire 4**  
**PAC, alimentation et nutrition**  
25 janvier 2018



# Gaspillage alimentaire et action publique



Barbara REDLINGSHOEFER, INRA, UMR SADAPT  
Apports de Marie MOURAD, sociologue, CSO Sciences Po



# Plan

- Etat des lieux sur pertes et gaspillage (France et Europe)
- Action publique

# Un sujet très mobilisateur depuis 10 ans...

Recup de restes de restaurants pour compostage



Appli téléphone pour repérer des produits en fin de date



Leviers technologiques



Intermédiaire de récupération pour le don

# Des définitions divergent sur l'inclusion des « co-produits » et les formes de valorisation

## Sécurité alimentaire

### Pacte National, France:

« Toute nourriture destinée à la consommation humaine qui, à une étape de la chaîne alimentaire, est perdue, jetée, dégradée, constitue le gaspillage alimentaire. »

Autres définitions: FAO,  
Food loss and waste (FLW) Protocole/WRI...

## Efficiences en ressources

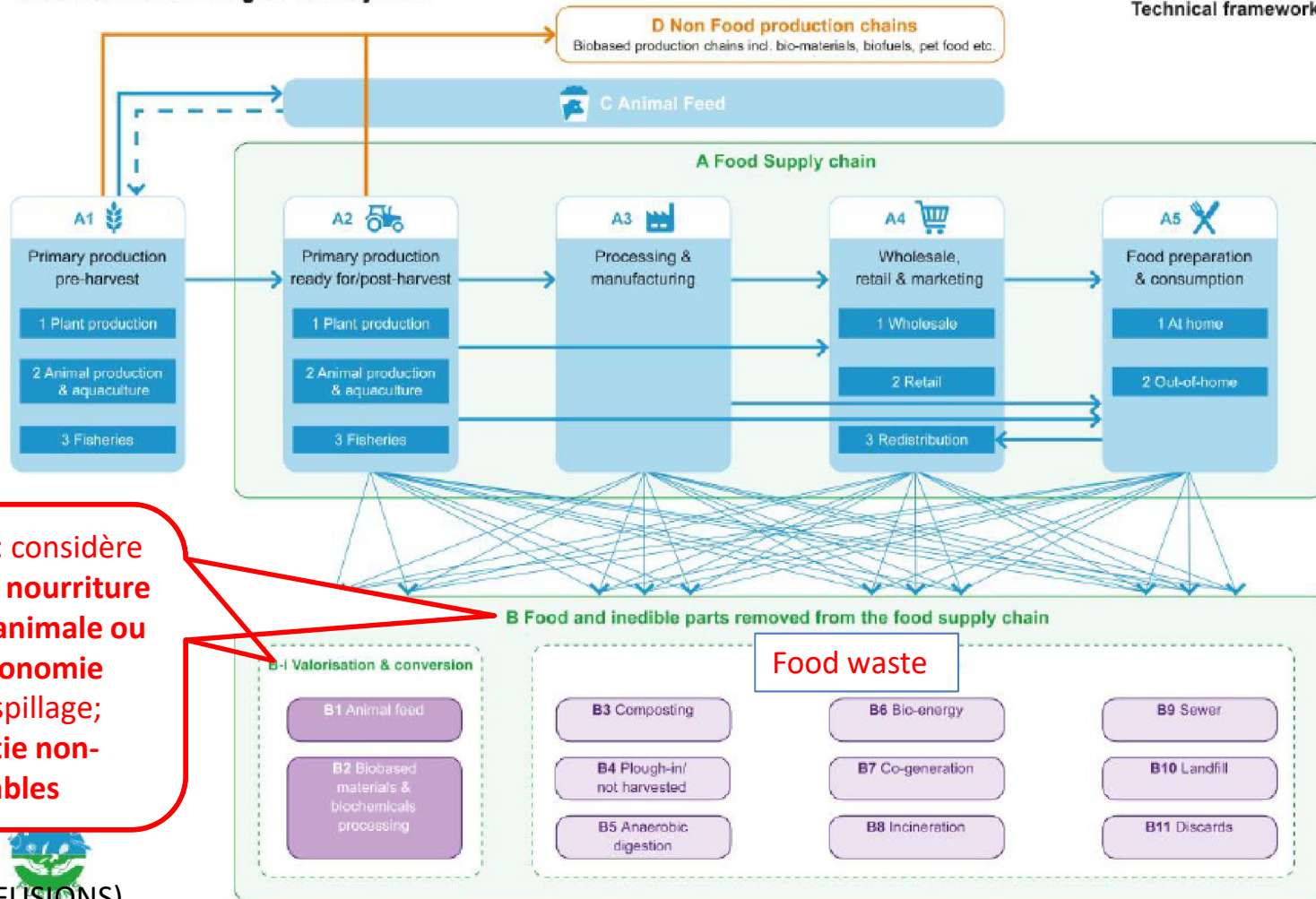
### FP7 Projet européen FUSIONS

« *Food waste is any **food, and inedible parts** of food, removed from the food supply chain to be recovered or disposed (including composted, crops ploughed in/not harvested, anaerobic digestion, bio-energy production, co-generation, incineration, disposal to sewer, landfill or discarded to sea). »*

# FUSIONS

## Resource flows in Agri-Food System

FUSIONS  
Technical framework



Définition PACTE: considère la valorisation de nourriture en alimentation animale ou pour la bio-économie comme du gaspillage; Exclut les partie non-consommables

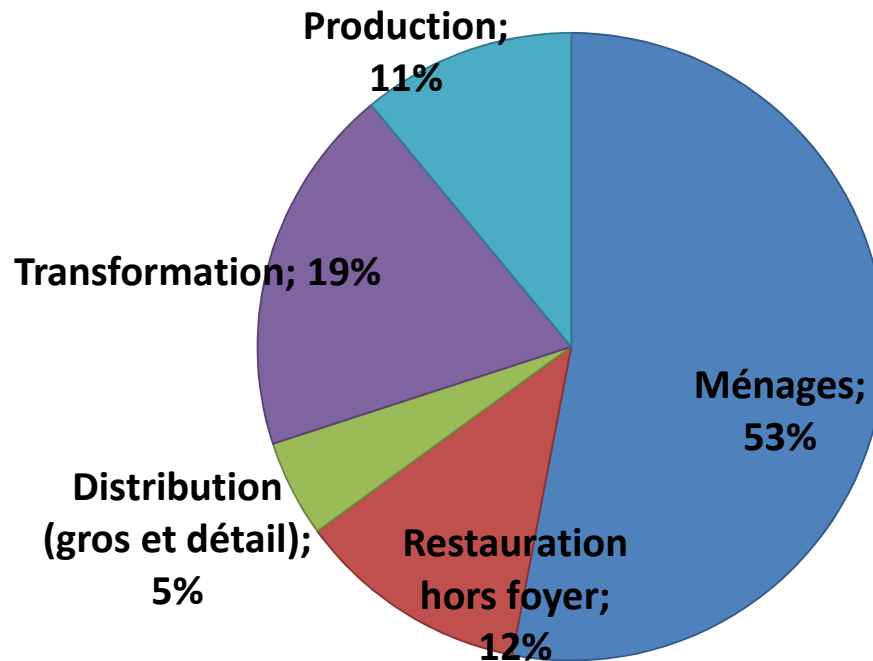


# Chiffres clés Europe (FUSIONS, 2016)

(UE 28, 2012) \*

Total =  $173 \pm 27$  Kg /cap/an  
≈ 90 million Tons  
20% de la production  
initiale

Collecte de données:  
Publications concernant  
les 28 pays membres



\*Adapted from Stenmarck et al., 2016 (FUSIOI)

# Chiffres clés France (Ademe, 2016)

## Répartition des pertes et gaspillages en masse



Total = 150 Kg /cap/an  
≈ 10 million Tons  
19% de la production  
initiale

Collecte de données:  
Enquête auprès de  
professionnels et de  
ménages



# La contribution du secteur agricole: l'étude INRA (2015)

## – objectifs et méthode -

- Étude conduite avec les groupes filières de l'INRA
- **Objectifs de l'étude:** une analyse des déterminants des pertes et gaspillages, des quantités et du devenir dans les principales filières françaises (production, transformation, distribution)
- **Définition** de « pertes » retenue: nourriture écartée sauf si valorisation en alimentation d'animaux d'élevage ( $\neq$  pet food)
- **Collecte de donnée:** experts techniques et professionnels; étude Interfel / FranceAgrimer (2015) en fruits et légumes (enquête auprès de 108 entreprises, moitié producteurs(-expéditeurs))
- **Publications:** CIAG pertes alimentaires 2015 article par filière; Redlingshöfer, Coudurier, Georget, 2017 dans *Journal of Cleaner Production*

# Situations contrastées dans les filières

Alim Animale

Pertes

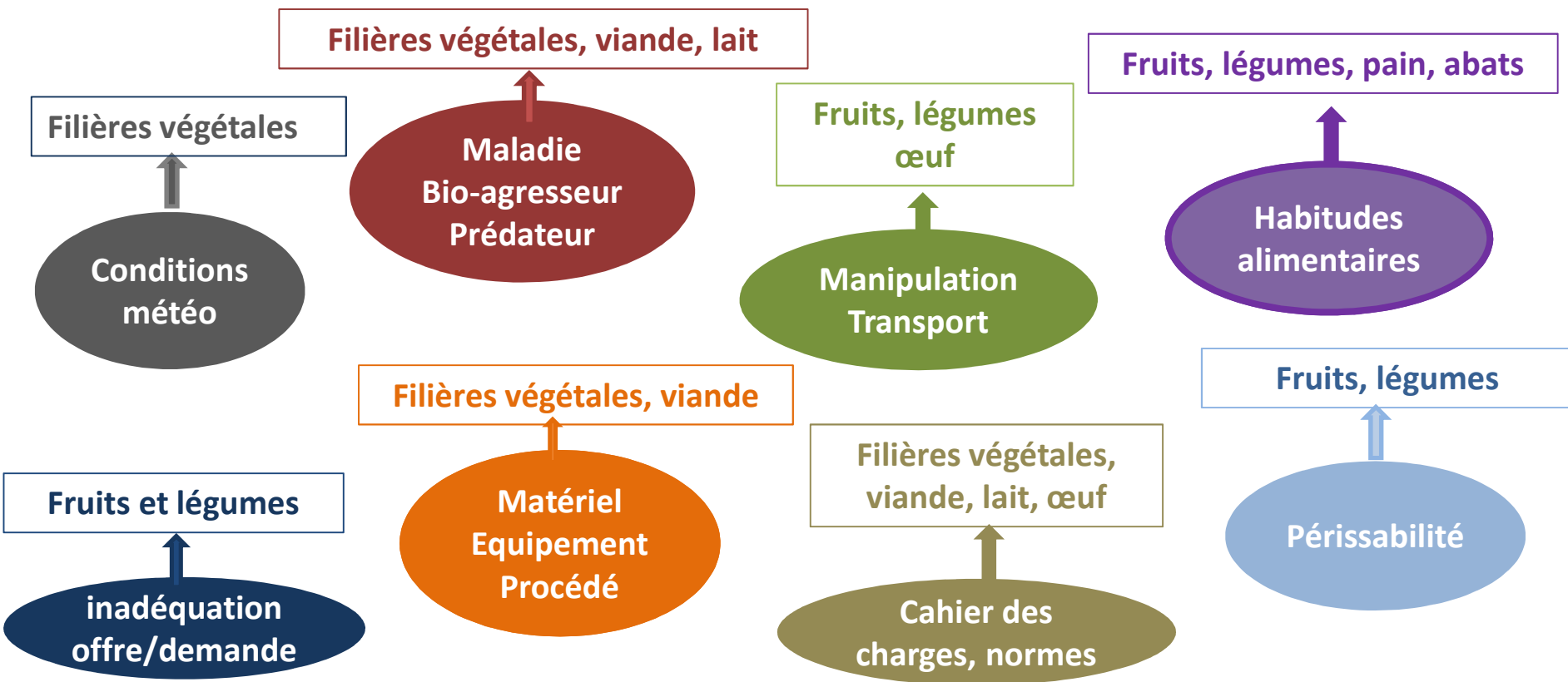
|               | A Discarded food rate (%) | B Reuse as food or animal feed (%) | C Food loss rate (%) (C = A - B) | Adapted from source *    |                         |
|---------------|---------------------------|------------------------------------|----------------------------------|--------------------------|-------------------------|
| Plant sector  | Cereals                   | 4 (2)                              | 1                                | 3 (2)                    | Jun, 2015               |
|               | Oil crops                 | 11                                 | n.s.                             | 10.6 (6)                 | Fine et al., 2015       |
|               | Pulses                    | 7                                  | 1.5                              | 6.0 (6)                  |                         |
|               | Fruit and vegetables      | n.d.                               | n.d.                             | 12 (9) <sup>d</sup>      | 5                       |
|               | Processing Vegetable      | n.d.                               | n.d.                             | 4-5 (4-5)                |                         |
|               | Potatoes                  | 15.4                               | 2.7                              | 12.7                     | Jeannequin et al., 2015 |
| Animal sector | Milk                      | 5.6 – 8.2 (3.2)                    | 2.2 – 3.2                        | 3.4 – 5 (1)              | Bareille et al., 2015   |
|               | Eggs <sup>e</sup>         | 4.5 (0.5)                          | 0                                | 4.5 (0.5)                | Coudurier, 2015         |
|               | Beef                      | 8.7 (n.s.)                         | 0.3                              | 8.4 (n.s.)               | 015                     |
|               | Lamb                      | 2.8 (n.s.)                         | 0.1                              | 2.7 (n.s.)               | 015                     |
|               | Pork                      | 6.9 (n.s.)                         | 0.9                              | 6.0 (n.s.)               | 5                       |
|               | Poultry                   | 5.7 (n.d.)                         | 0.9                              | 4.8 (n.d.)               |                         |
| Farmed fish   | 0.5 (n.d.)                | 6.1                                | 3.4 (n.d.)                       | Vandenputte et al., 2015 |                         |

Faible sauf  
Aquaculture  
et filière lait

Filières végétales  
entre 3 et 12%  
Forte contribution du  
stade agricole

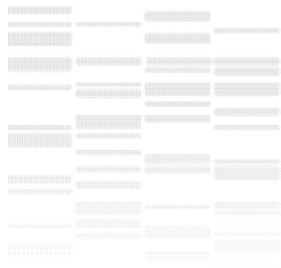
Filières animales  
entre 3 et 8%,  
Faible contribution  
du stade agricole  
(sauf filière lait)

# Déterminants des pertes dans les secteurs de la production et de la transformation



# Remarques conclusives sur pertes et gaspillage (production)

- **Méconnaissance** dans le secteur agricole, et globalement une préoccupation secondaire (derrière bilan économique, qualité, etc.)
- Des **spécificités dans le secteur de la production agricole**:
  - variations annuelles et aléas (sanitaires, météo, marché...),
  - situations contrastées entre filières,
  - volumes pas toujours pris en charge (≠gisements)
  - Dispersion des volumes dans le temps et dans l'espace
- Plus généralement, absence d'un cadre d'analyse quantitative harmonisé (définition,...)
- Absence de données publique (statistiques), difficulté d'accès à la donnée privée (confidentialité)



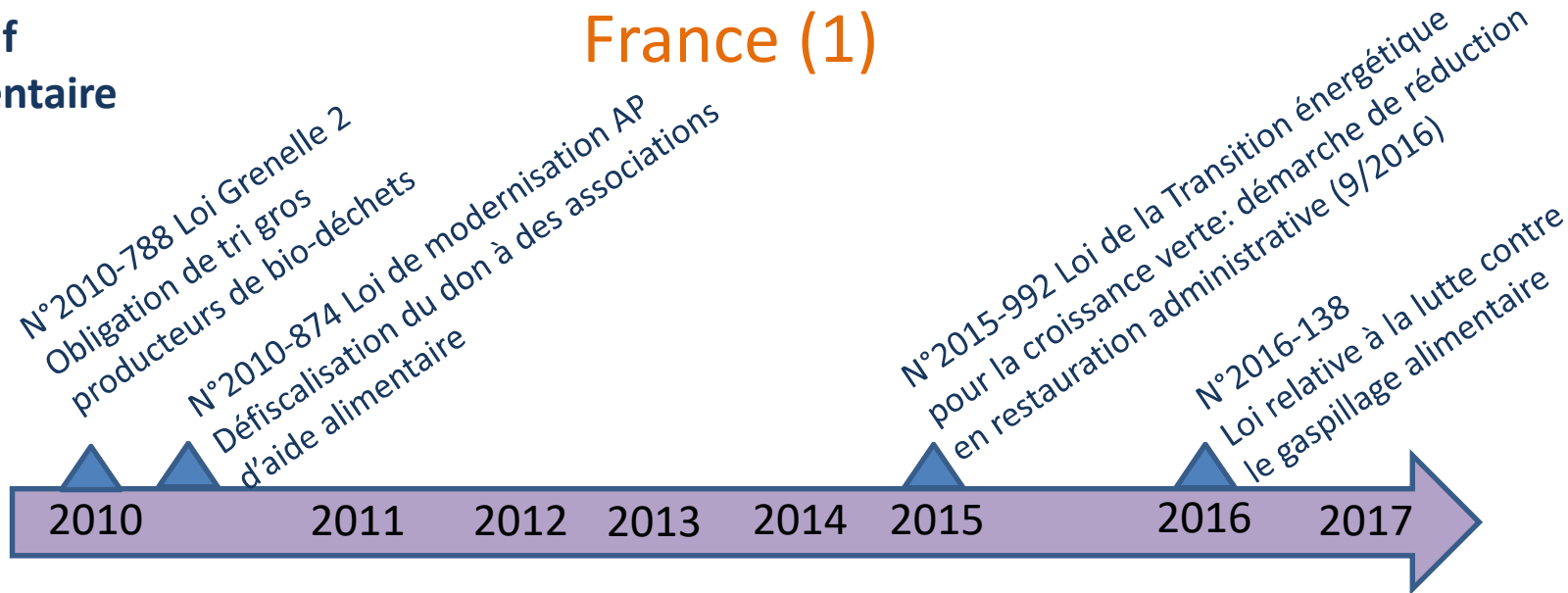
# Plan

- Etat des lieux sur pertes et gaspillage (France et Europe)
- Action publique

# « La lutte anti-gaspillage » sur l'agenda politique en France (1)

Legislatif  
reglementaire

Typ d'instrument politique

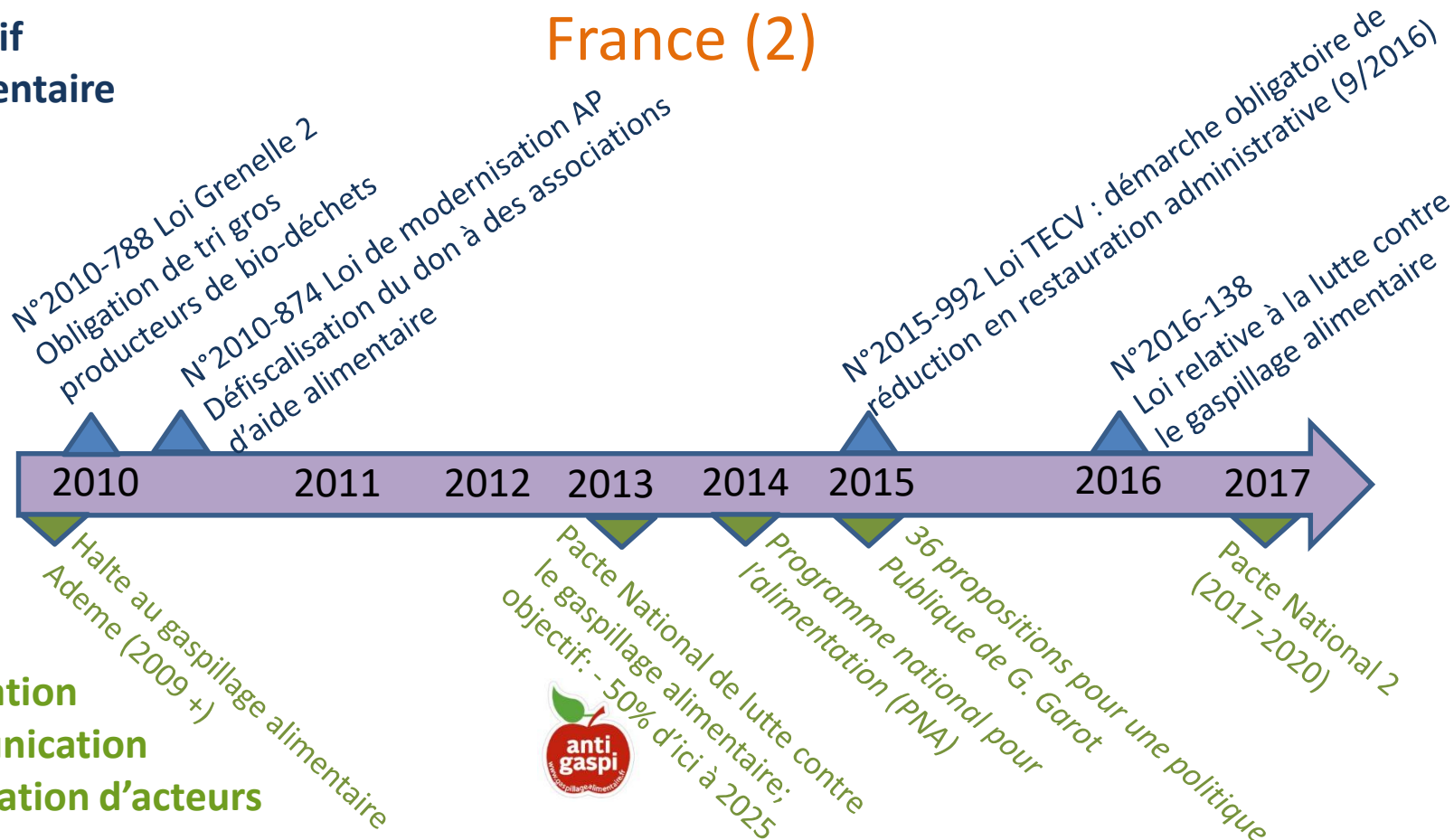


# « La lutte anti-gaspillage » sur l'agenda politique en France (2)

Legislatif  
reglementaire

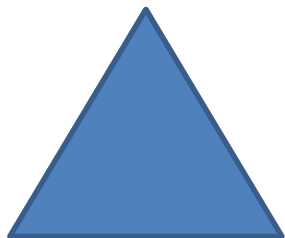
Typ d'instrument politique

Information  
Communication  
Mobilisation d'acteurs



# Loi relative à la lutte contre le gaspillage alimentaire (2016)

**Principe:** Art. L. 541-15-4.- Les actions de lutte contre le gaspillage alimentaire sont mises en œuvre dans l'ordre de priorité suivant :



- « 1° La prévention du gaspillage alimentaire ;
- « 2° L'utilisation des invendus propres à la consommation humaine, par le don ou la transformation ;
- « 3° La valorisation destinée à l'alimentation animale ;
- « 4° L'utilisation à des fins de compost pour l'agriculture ou la valorisation énergétique, notamment par méthanisation.

## Dispositifs

### Don alimentaire par les distributeurs

- Obligation d'une convention entre un distributeur (magasins > 400 m<sup>2</sup>) et une association habilitée
- Interdiction de destruction de denrées encore consommables
- Suppression du blocage des dons de produits sous MDD

### Enseignement et formation

- Intégration de la thématique dans les parcours scolaires et dans la RSE
- communication auprès des consommateurs (plans locaux de prévention des déchets)



# Pacte National de Lutte contre le gaspillage alimentaire

**Une initiative multi-acteurs portée par plusieurs ministères, lancée et signée en 2013,**

Objectif : réduction du gaspillage de 50% d'ici à 2025

Mode d'action: sensibilisation, création de partenariat, amélioration de la réglementation

- 2013 – 2015: 11 mesures d'engagement, groupes de travail techniques

- **2017 – 2020: nouvelle gouvernance, 6 groupes de travail techniques,**

7 axes structurantes



Rapport G Garot  
Propositions  
politique publique

1: Gouvernance  
et  
communication

3: Gestion des  
invendus  
et don alimentaire

5: Éducation,  
formation,  
sensibilisation

7: Europe et  
international

2: Indicateurs,  
mesure,  
évaluation

4: Innovation,  
efficacité  
et partenariats  
tout au long de la  
chaîne alimentaire

6: Coordination  
entre secteurs  
et entre échelles  
territoriales

# 36 propositions pour une action publique (Garot, 2015) - en trois parties:

## Responsabiliser chaque

act

- Consomm
- Grande d
- Industrie
- Produ
- Restaurat

Valoriser toute la  
production

- Défiscalisation élargie
- Mieux encadrer le  
glanage
- Valoriser les gisements  
hors calibre

Formation  
Lycées  
agricoles

## Des outils d'une politique publique contre le gaspillage alimentaire

- Agence de lutte contre  
gaspillage
- Simplifier, clarifier et  
améliorer le droit existant
- Lever des obstacles  
logistiques et favoriser la  
mise en relation des acteurs

## Vers un nouveau modèle de développement

- Une stratégie locale contre le  
gaspillage
- Valoriser la possibilité  
d'emploi
- Mieux gérer les crises de  
production
- Une vision globale des  
politiques publiques
- Récupérer n'est pas voler
- La France active en Europe,
- Et dans le monde

# 36 propositions pour une action publique (Garot, 2015) - en trois parties:

## Responsabiliser chaque acteur

- Consommateur
- Grande distribution
- Industriels
- Producteurs
- Restauration

## Des outils d'une politique publique contre le gaspillage alimentaire

- U  
le
- Simplifier, clarifier et améliorer le droit existant
- Lever des obstacles logistiques et favoriser la mise en relation des acteurs

Mettre en place des filières activables en cas de crise de production

## Vers un nouveau modèle de développement

- Une stratégie locale contre le gaspillage
- Valoriser la possibilité d'emploi
- Mieux gérer les crises de production
- Une vision globale des politiques publiques
- Récupérer n'est pas voler
- La France active en Europe,
- Et dans le monde

# Leviers de prévention des pertes (INRA 2015)

## Fruits, légumes et pommes de terre

- Sélection variétale et itinéraires techniques (résistance au choc, aux transports, aux maladies et ravageurs);
- Conditionnement et emballages

## Filières bien intégrées (lait, céréales, oléagineux)

- Sélection variétale et itinéraires techniques (résistance aux maladies et ravageurs, aux pertes de récolte); **OC**
- Alternatives aux insecticides de stockage **C**
- Diminution des mammites **L**

## Filières à revaloriser (Viandes, œufs)

- Amélioration de la santé des animaux: diminution des mortalités, saisies sanitaires, parasitisme, lésions...

## Filières à développer (protéagineux, coproduits animaux)

- Sélection variétale et itinéraires techniques pour limiter les pertes à la récolte **P**
- Amélioration du matériel de récolte **P**
- Innovations produit **P, CA**

# Leviers de réutilisation en alimentation humaine ou de valorisation en alimentation du bétail (INRA, 2015)

## **Fruits, légumes et pommes de terre**

- Innovation dans la transformation des écarts de tri
- Développement de circuits de vente de produits déclassés et d'écarts de production

## **Filières bien intégrées (lait, céréales, oléagineux)**

- Innovation dans la réutilisation des invendus au point de vente ;
- Valorisation des chutes et ratés de fabrication

## **Filières à revaloriser (Viandes, œufs)**

- Réincorporation dans l'aliment du bétail les PAT (transposition en droit français des dispositions européennes)

## **Filières à développer (protéagineux, coproduits animaux)**

- Développement de la capacité de collecte et de traitement des sous-produits animaux C3

# Conclusions sur l'action publique envers une réduction des pertes et gaspillage

Dans l'ensemble,

- un ensemble d'actions accompagné par une **démarche multi-acteurs** (plutôt « bonnes pratiques» que contrainte)
- **Orientée vers les moyens** et non le résultat (mobilisation d'acteurs, sensibilisation, fiscalité/loi pour le don)

La réduction des pertes au stade de la production :

- Prévention: **Besoin d'apports de la recherche** (résistance aux maladies et ravageurs, sélection variétale, santé animale, innovations...)
- Ré-utilisation / valorisation: Problème de **logistique et des volumes fluctuants (coût)**



Merci!

Pour plus d'informations, contacter

[barbara.redlingshofer@inra.fr](mailto:barbara.redlingshofer@inra.fr)