

# La politique agricole commune




**Anatomie d'une transformation**

sous la direction de  
**Hélène Delorme**



PRESSES DE SCIENCES PO



L'agriculture ne produit pas seulement des denrées agricoles mais encore des ressources naturelles, des paysages, de la biodiversité ; elle contribue à l'occupation des territoires, à l'emploi rural, à la sécurité alimentaire. Or, depuis 1997, l'Union européenne entend que la PAC reconnaisse et rétribue cette « multifonctionnalité ». Ce changement de la régulation européenne vise-t-il à transformer les agricultures ou à conduire leur régression ?

Pour répondre à cette question, l'ouvrage commence par éclairer la diversité des conceptions qui se confrontent dans les débats sur la réforme de la PAC. Puis les auteurs se demandent si et comment la réorganisation de son système d'aides soutient vraiment les fonctions multiples qui ont fait jusqu'ici l'originalité du « modèle agricole européen ».

La différence des points de vue, l'intensité des débats entre et dans chaque pays, mais aussi la succession et l'ampleur des réformes de la PAC (et des politiques nationales) montrent que la multifonctionnalité, si elle n'est pas un nouveau paradigme, est un cadre de réflexion où se redéfinit la place des agricultures dans le développement européen.

*ONT CONTRIBUÉ A CET OUVRAGE : Anthony Aumand, Marianne Cerf, Vincent Chatellier, François Colson, Karine Daniel, Hélène Delorme, Florence Jacquet, Catherine Laurent, Martino Nieddu, Catherine Pasquier, Daniel Perraud, Nathanaël Pingault, Cristina Rueda Catry, Eleftheria Vounouki.*



949 798.4  03.04  
ISBN 2.7246.0904.2  
28 € TTC

## TABLE DES MATIÈRES

Introduction, par <i>Hélène Delorme</i>	11
De la première à la deuxième PAC	14
Problématique, méthode et contenu de l'ouvrage	24
Quelles perspectives pour la PAC et les agricultures européennes ?	36

### PREMIÈRE PARTIE

#### *Conceptions et politiques de la multifonctionnalité*

1. LA MULTIFONCTIONNALITÉ : CARACTÉRISTIQUE OU OBJECTIF POUR L'AGRICULTURE ?, par <i>Nathanaël Pingault</i>	47
Deux définitions de la multifonctionnalité	49
Choix d'une approche et conséquences de ce choix	53
Multifonctionnalité et analyse multicritère	58
2. LA POLITIQUE AGRICOLE DU ROYAUME-UNI : DE L'AGRICOLE AU RURAL, par <i>Hélène Delorme</i>	73
Les paradoxes de la libéralisation conservatrice	74
La politique agricole des travaillistes : reconnaissance et gestion du dualisme	85
3. LA TRANSITION DES POLITIQUES AGRICOLES EN ALLEMAGNE, par <i>Daniel Perraud</i>	101
Structures, institutions : une agriculture divisée	102

Depuis 1990, une transition chaotique des politiques fédérales	114
<b>4. LA POLITIQUE AGRICOLE EN FRANCE :</b>	
LE COMPROMIS DES SOCIALISTES, par <i>Hélène Delorme</i>	125
La politique agricole : une équation complexe	127
Le projet socialiste : la promotion d'une agriculture multifonctionnelle	132
Du projet à la politique réelle -	140
Quelle agriculture par le découplage des aides ?	152
<b>5. LES CONCEPTIONS DE LA NOUVELLE PAC EN ESPAGNE,</b>	
par <i>Cristina Rueda Catry</i>	159
Les caractéristiques naturelles et structurelles de l'agriculture espagnole	160
L'adoption de la PAC et le projet agricole socialiste	161
L'arrivée du gouvernement conservateur :	
le changement dans la continuité	168
Le débat sur la répartition des aides	173
<b>6. PENSER LA MULTIFONCTIONNALITÉ AGRICOLE EN RECONNAISSANT LE PLURALISME DES APPROCHES ÉCONOMIQUES,</b> par <i>Martino Nieddu</i>	183
Travailler la MFA par fonctions...	187
L'économie de la réglementation au service du marché	194
Un refus de l'économisme	201

## SECONDE PARTIE

### *Réglementations, financements et compromis européens*

<b>7. DIVERSITÉ DES FORMES D'ACTIVITÉ AGRICOLE ET DES DESTINATAIRES DES AIDES DE LA PAC,</b> par <i>Catherine Laurent</i>	213
Multifonctionnalité de l'agriculture et diversité des finalités assignées à l'activité agricole	214
La méthode : analyse des critères d'éligibilité énoncés dans les textes réglementaires	218
Les différentes figures de l'intégration de la diversité des formes d'exercice de l'activité agricole	224
Des liens à redéfinir entre PAC et statuts professionnels	232

8. LES RÉFORMES DES OCM : VERS UN RENFORCEMENT DES CONTRAINTES SUR LES CHOIX TECHNIQUES DES AGRICULTEURS ?, par <i>Anthony Aumand, Florence Jacquet</i>	241
Le processus d'élaboration du compromis de Berlin	242
Inciter les agriculteurs à l'extensification : des mesures insuffisantes	256
9. LES AIDES DIRECTES AUX EXPLOITATIONS AGRICOLES EUROPÉENNES : L'INÉGALE RÉPARTITION DES SOUTIENS DEMEURE APRÈS L'AGENDA 2000, par <i>Vincent Chatellier, François Colson, Karine Daniel</i>	269
Les outils et la méthode d'analyse	270
Les aides directes à l'issue de la réforme de la PAC de 1992	278
Agenda 2000 : vers une nouvelle augmentation des aides directes	284
Développement rural et modulation des paiements compensatoires	292
10. MULTIFONCTIONNALITÉ DE L'AGRICULTURE ET ÉVOLUTION DES LOGIQUES DE SOUTIEN TECHNIQUE AUX MÉNAGES AGRICOLES DANS L'UE, par <i>Marianne Cerf, Catherine Laurent, Catherine Pasquier</i>	299
Appréhender les logiques de soutien technique aux ménages agricoles	301
Les sources d'information sur les dispositifs de soutien technique à l'agriculture dans l'UE	305
Les principales évolutions des organismes de soutien technique	306
Quatre logiques de soutien technique	311
Les modèles nationaux de soutien technique	315
Le renoncement européen ?	317
11. LES DYNAMIQUES POLITIQUES ET SYMBOLIQUES À L'ŒUVRE DANS LA LIBÉRALISATION DE LA PAC, par <i>Hélène Delorme</i>	323
L'accord sur le principe de la libéralisation agricole	325
Les débats sur les modalités de la libéralisation agricole	336
Les ressources symboliques et politiques fournies par l'UE	349

12. RÉFORMES ET TRANSITION : L'ÉTAPE DE LA MULTIFONCTIONNALITÉ AGRICOLE, par <i>Daniel Perraud</i>	365
Quelques outils pour l'analyse de la transformation des politiques agricoles	366
La cohérence doctrinale de la transition des politiques agricoles	372
Ambiguïté et paradoxe du soutien à la MFA	376
Réformes et transition : verrouillages communautaires et nouvelles normes	384
Une accélération de la transformation des politiques agricoles ?	392
Liste des sigles	399
Index des noms cités	401