



HAL
open science

El ejido y la producción "desde abajo" de las políticas públicas: la construcción de dispositivos locales de fiscalización en Los Tuxtlas, Veracruz

Eric Léonard, . Asociación Mexicana de Estudios Rurales

► To cite this version:

Eric Léonard, . Asociación Mexicana de Estudios Rurales. El ejido y la producción "desde abajo" de las políticas públicas: la construcción de dispositivos locales de fiscalización en Los Tuxtlas, Veracruz. 5. Congreso de la asociación mexicana de estudios rurales : Balances y perspectivas del campo mexicano a una década del TLCAN y del movimiento zapatista, May 2005, Oaxaca, México. 22 p. hal-02830525

HAL Id: hal-02830525

<https://hal.inrae.fr/hal-02830525v1>

Submitted on 7 Jun 2020

HAL is a multi-disciplinary open access archive for the deposit and dissemination of scientific research documents, whether they are published or not. The documents may come from teaching and research institutions in France or abroad, or from public or private research centers.

L'archive ouverte pluridisciplinaire **HAL**, est destinée au dépôt et à la diffusion de documents scientifiques de niveau recherche, publiés ou non, émanant des établissements d'enseignement et de recherche français ou étrangers, des laboratoires publics ou privés.

El ejido y la producción “desde abajo” de las políticas públicas

La construcción de dispositivos locales de fiscalización en Los Tuxtlas, Veracruz

*Éric Léonard**

*Institut de Recherche pour le Développement
Proyecto « El Istmo mexicano en el contexto contemporaneo del desarrollo », CIESAS-IRD

El contexto regional: una pequeña agricultura familiar, marcada por la dinámica de fronteras agraria y urbana



1- El ejido, el gobierno local y la regulación de las relaciones intergeneracionales

- El ejido: de la regulación agraria al gobierno de los recursos locales
 - El ejido como dispositivo de anclaje local del Estado y de mediación con las políticas públicas
 - La articulación con los programas de desarrollo productivo y los mercados de trabajo regional: 1970-1990

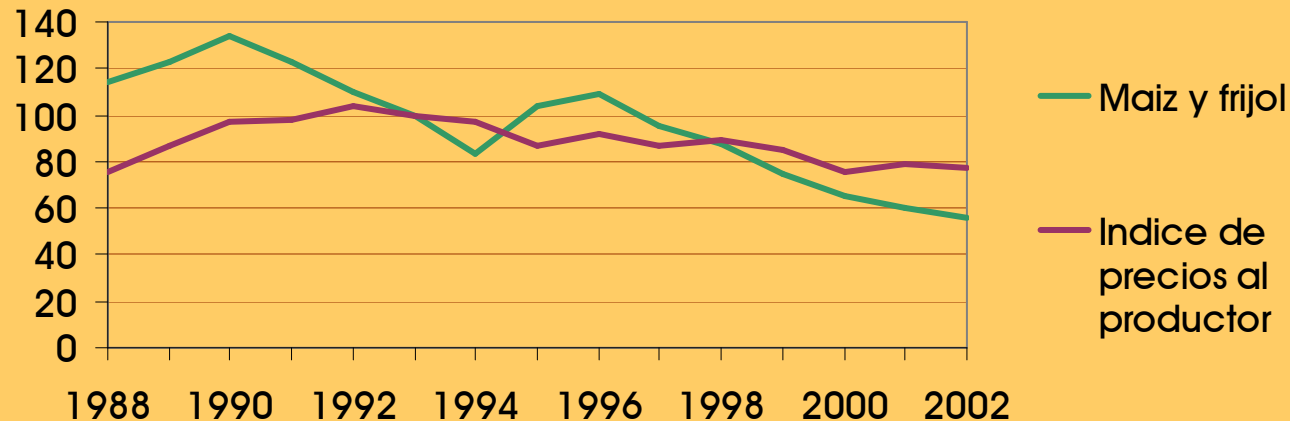
- La dotación en servicios de carácter urbano y la extensión de las prerrogativas del ejido
 - Los años 80: las políticas de dotación en servicios públicos y su focalización hacia los ejidos
 - El ejido se apropia de la administración de los nuevos bienes públicos (*Azuela 1995*)
 - El papel de las paraestatales del sector agropecuario
 - El uso de recursos propios del ejido (agua, terrenos)
 - Las disposiciones legales (obligación de contribución de los avecindados de los núcleos de población ejidal)
 - La legitimidad del ejido como base organizativa y de autoridad
 - El ejido como paradigma de “democracia censitaria”

- Reforma del ejido y proceso de integración económica: un riesgo de *des-institucionalización* de las relaciones sociales
 - La reforma de 1992: el “des-empoderamiento” de las instituciones ejidales
 - La constitución y el empoderamiento de órganos de gobierno representativos del conjunto de la población
 - La transferencia de la propiedad de los solares a los vecindados y su fiscalización por los municipios
 - El derrumbe de los dispositivos de mediación corporativa
 - Disociación de las áreas de gobierno local

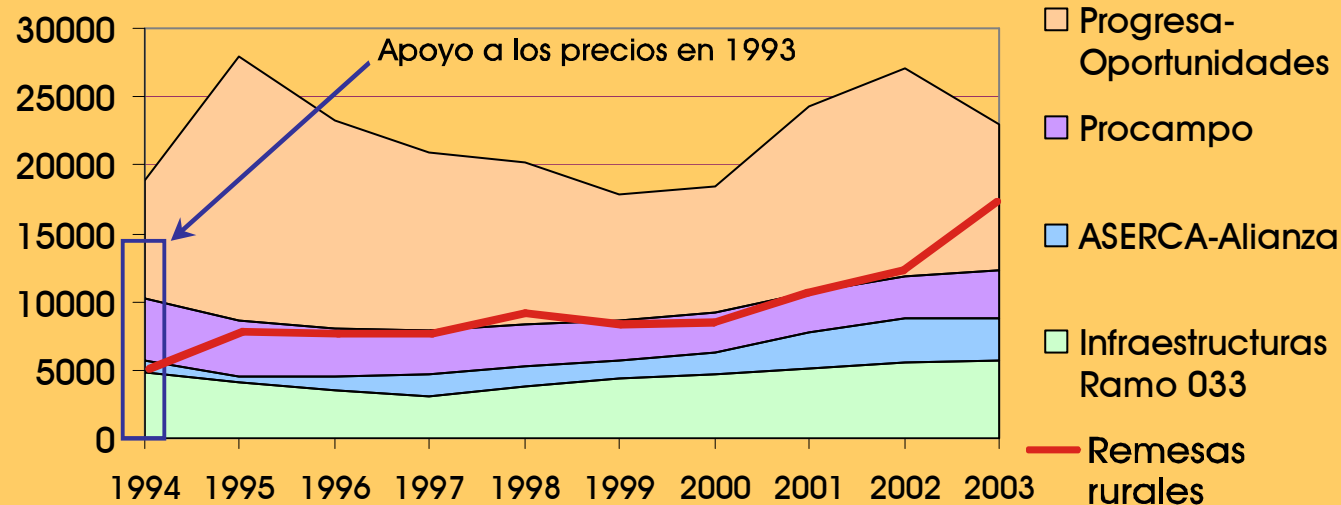
➤ La deregulación económica: *desagrarización* y recomposición de la organización familiar

■ La degradación de los niveles de remuneración agrícola...

Evolution de los precios relativos al productor (índice 100 en 1993)



■ ...pero el mantenimiento de niveles elevados de transferencias



➤ La deregulación económica: *desagrarización* y recomposición de la organización familiar

- Una recomposición radical de las fuentes de ingresos de las familias rurales a nivel nacional...

	Familias pobres		Otras familias rurales	
	1992	2002	1992	2002
Producciones comercializadas	22%	11%	31,4%	9,2%
Auto-consumo	16,1	5,9	7,2	2,6
Salarios agrícolas	19,7	21,9	10,8	9,7
Total actividades agrícolas	57,8	38,8	49,4	21,5
Actividades no agrícolas	20,7	24	30,1	44,8
Transferencias privadas y públicas	4,1	26,3	7,4	14,9
Otros ingresos	15,9	11,8	13,1	18,8
Total ingresos no agrícolas	42,2	61,2	50,6	78,5

(fuente: ENIGH, 1992-2002)

➤ La deregulación económica: *desagrarización* y recomposición de la organización familiar

- ...que resulta aun mas importante en el contexto regional (evolucion de los ingresos rurales en miles de pesos de 2000)

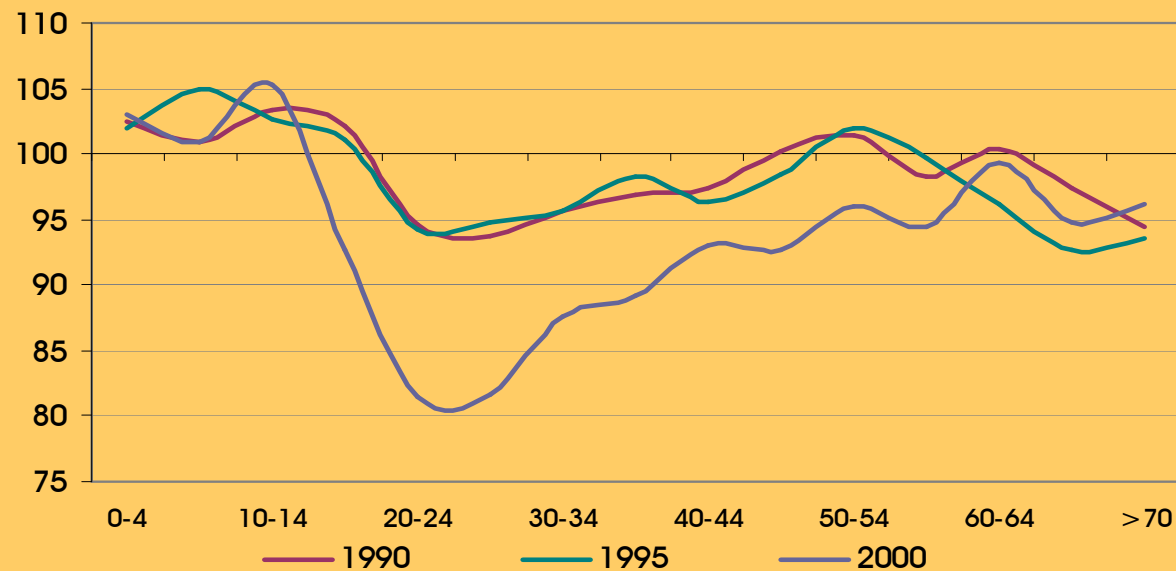
	1990	1995	2000	Variación 1990/2000
Valor agregado granos básicos	143 465	120 901,6	34 200,3	- 76,2%
Valor agregado sector agropecuario	155 305,8	134 592,3	62 536,3	- 59,75%
Ingreso agropecuario per capita (pesos 2000)	3 147 \$	2 420 \$	1 070 \$	- 66 %
Programas sociales (Procampo, Progres, Ramo 033)	2 360,5	19 767,4	41 256,7	+ 1647,8%
Total Remesas	?	?	± 42 000	-
Ingresos no agricolas /Ingreso Total	-	-	57,1 %	

- La familia como centro de gestión de recursos diversificados y plurilocalizados

2- La recomposición de las organizaciones familiares

- La redistribución de las migraciones de trabajo
 - Un fenómeno brutal y masivo...

Evolucion del sex-ratio en la region de los Tuxtlas 1990-2000



2- La recomposición de las organizaciones familiares

- La redistribución de las migraciones de trabajo
 - Un fenómeno brutal y masivo...
 - sujeto a costos de transacción sumamente elevados...
 - que ubica a la ausencia y la incertidumbre en el centro de las relaciones intrafamiliares
 - Las anticipaciones imprimen el sentido de las relaciones entre los actores del juego familiar

2- Nuevas formas de movilidad y recomposiciones de las organizaciones familiares

- La intervención paterna en la migración de los hijos: las dificultades de construcción de una “organización familiar en archipiélago”
 - Procesos de “obligación”/ “desobligación” del migrante y el riesgo de desvinculación con la economía familiar
 - Interesar a los migrantes en un proyecto patrimonial fundamentado en la gestión de las remesas a nivel de la familia

3- El anclaje familiar de las trayectorias migratorias: una cuestión de acción colectiva

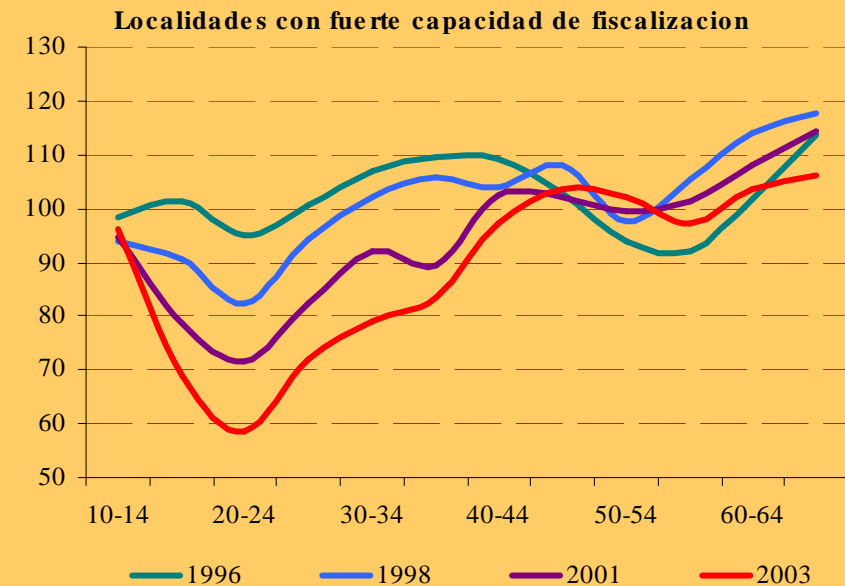
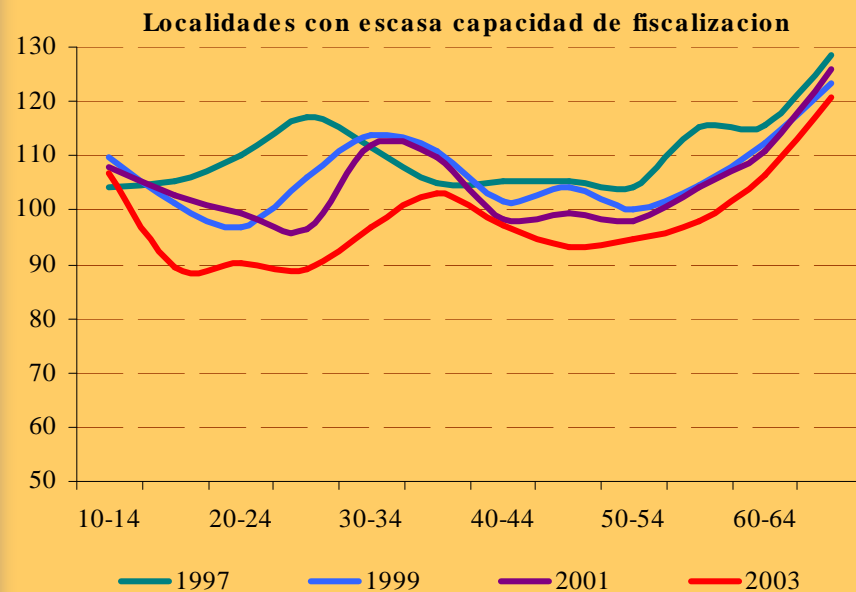
- La patrimonialización de la “renta migratoria” como objeto de acción colectiva
 - La constitución de una “bolsa” local de recursos y servicios en los que los migrantes pueden apoyar sus proyectos de vida
 - La captación de las remesas y de los fondos de desarrollo local son dos cuestiones interdependientes...

- Un acceso diferenciado a las políticas públicas dependiendo de los contextos locales

Localidades		Fuerte densidad de dispositivos de fiscalización		Escasa capacidad de fiscalización			
		Bodegas de Totoltepec	La Redonda	Soyata	Tulapan	Los Mérida	Buenos Aires Texalpan
Población 2000		1 674	986	1 112	2 138	869	1 775
Ind. marginalidad 2000		-0.442	0.410	0.375	0.941	1.027	0.661
Programas sociales 2000 \$/hab.	Ramo 033	147.20	256.50	17.40	202.60	82.70	176.50
	PROGRESA	213.20	340.40	196.60	218.30	198.40	207.20
	PROCAMPO	281.50	484.30	429.50	361.10	282.70	35.10
	<i>Total</i>	<i>641.90</i>	<i>1 081.20</i>	<i>643.50</i>	<i>782.30</i>	<i>563.80</i>	<i>418.80</i>
Programas sociales 2003 \$/hab.	Ramo 033	531.90	598.60	0	77.90	68.50	0
	Oportunidades	340.20	512.70	344.70	281.50	362.10	367.90
	PROCAMPO	347.40	551.20	488.80	421.10	324.70	40.20
	<i>Total</i>	<i>1 219.50</i>	<i>1 662.50</i>	<i>833.50</i>	<i>780.50</i>	<i>725.30</i>	<i>408.10</i>
Total Ramo 2001-2004		2 003 812	2 069 386	160 494	823 654	493 887	754 884
Participación Ramo 033 \$ por hab./año		41.90	27.80	0	3.50	1.30	2.80
Tasa de masculinidad 15-65 años	2000	78.3	88.8	88.9	103.3	103.2	103.1
	2003	63.4	68.5	78.5	101.5	95.6	97.9

- La dinámica de fiscalización aparece correlada al fenómeno migratorio y su magnitud...

➤ Evolucion del sex-ratio en diferentes contextos locales de San Andrés Tuxtla



3- El anclaje familiar de las trayectorias migratorias: una cuestión de acción colectiva

- Los dispositivos fiscales locales se apoyan en las estrategias de capitalización de los migrantes...
 - Construcción de casas e instalación de nuevos hogares (incremento de la base fiscal constituida por consumidores de servicios de tipo urbano)
 - Compra de solares urbanos y tierras agrícolas
 - Inversión en el desarrollo de la ganadería bovina

- Los dispositivos fiscales locales se apoyan en las estrategias de capitalización de los migrantes...
- ... pero su legitimación social requiere su orientación hacia servicios requeridos por los migrantes
 - Desarrollo de los servicios a caracter urbano que permiten una valoración de las inversiones raíces
 - Desarrollo y mejoramiento de los servicios de salud y educación media
 - Abaratamiento de los costos de acceso a los mercados
 - Un apremio mayor : la accesibilidad a créditos baratos
 - Los costos de transacción propios de la ganadería

➤ Un caso ejemplar: Bodegas de Totoltepec

	Organización e ingresos generados	Intervenciones
Comunautarias	Comité de agua potable <ul style="list-style-type: none"> • Cuota de \$ 90 / hogar • Ingreso total : \$ 36 000 • Ingreso neto : \$ 24 000 	<ul style="list-style-type: none"> • mantenimiento y costos de bombeo • préstamos particulares (10% de interés)
	Comité de salud <ul style="list-style-type: none"> • Cuota de \$ 120 / hogar • Ingreso total : ± \$ 40 000 	<ul style="list-style-type: none"> • mantenimiento clínica, gastos de agua y luz • compra de medicinas
	Agencia municipal <ul style="list-style-type: none"> • Multas por defecto en faenas, extensivas a migrantes ± \$ 25 000 • Impuesto sobre matanza de ganado : \$ 2 000 • Certificación de factura de ganado : \$ 1 000 • Ingreso anual : ± \$ 28 000 	<ul style="list-style-type: none"> • comisiones y viajes a la cabecera municipal • co-financiamiento de obras publicas con el ejido: <ol style="list-style-type: none"> 1. <i>Refeción del camino al pueblo (2001): \$ 38 000</i> 2. <i>Instalación de placas en las calles (2003): \$ 9 000</i>
Ejidales	Comisariado ejidal <ul style="list-style-type: none"> • Impuesto del 5% sobre transacciones de tierras y solares \$ 250 000 durante el periodo 2001-2003 • Cuota anual de ejidatarios : \$ 3 300 • Multas por defecto en faenas y asambleas, extensivas a migrantes : ± \$ 4 000 • Ingreso anual : ± \$ 87 000 	<ul style="list-style-type: none"> • comisiones administrativas • préstamos particulares (10% de interés) • financiamiento de obras públicas del Ramo 033: <ol style="list-style-type: none"> 1. <i>Instalación del drenaje: \$ 200 000 (2003-2004)</i> 2. <i>Refeción del camino al pueblo (2001): \$ 38 000</i> 3. <i>Instalación de placas en las calles (2003): \$ 9 000</i> • co-financiamiento de obras con la agencia mpal • compra de ataúdes para difuntos insolventes
Otras	Asociación Ganadera Ejidal <ul style="list-style-type: none"> • Emisión de facturas para el ganado : ± \$78 000 • Gastos fijos : ± \$ 40 000 • Ingreso neto : ± \$ 38 000 	<ul style="list-style-type: none"> • constituida en 2003 • compra de una báscula para el ganado
Total	Promedio anual 2001-2003 : ± \$ 269 000 (\$ 160 por habitante y por año)	Inversión anual en la producción de bienes y servicios públicos : ± \$ 92 000

- Un fenómeno difundido y multiforme...
- que involucra diferentes niveles de autoridad y legalidad...

Recibo de Dinero

FECHA 19-08-04	RECIBO No.	BUENO POR: \$10 ⁰⁰
RECIBI(MOS) DE :		
LA CANTIDAD DE: DIEZ PESOS \$10 ⁰⁰ M.N.		
POR CONCEPTO DE: colaboración al Mantenimiento del camino 27 de sep alas camelias		
NOMBRE		
DOMICILIO		
LOCALIDAD		
ACREDITÉSE A:		
PAGO HECHO EN: EFFECTIVO <input type="checkbox"/> CHEQUE <input type="checkbox"/>		
No. _____ BANCO _____		RECIBI Autoridad Ejidal FIRMA

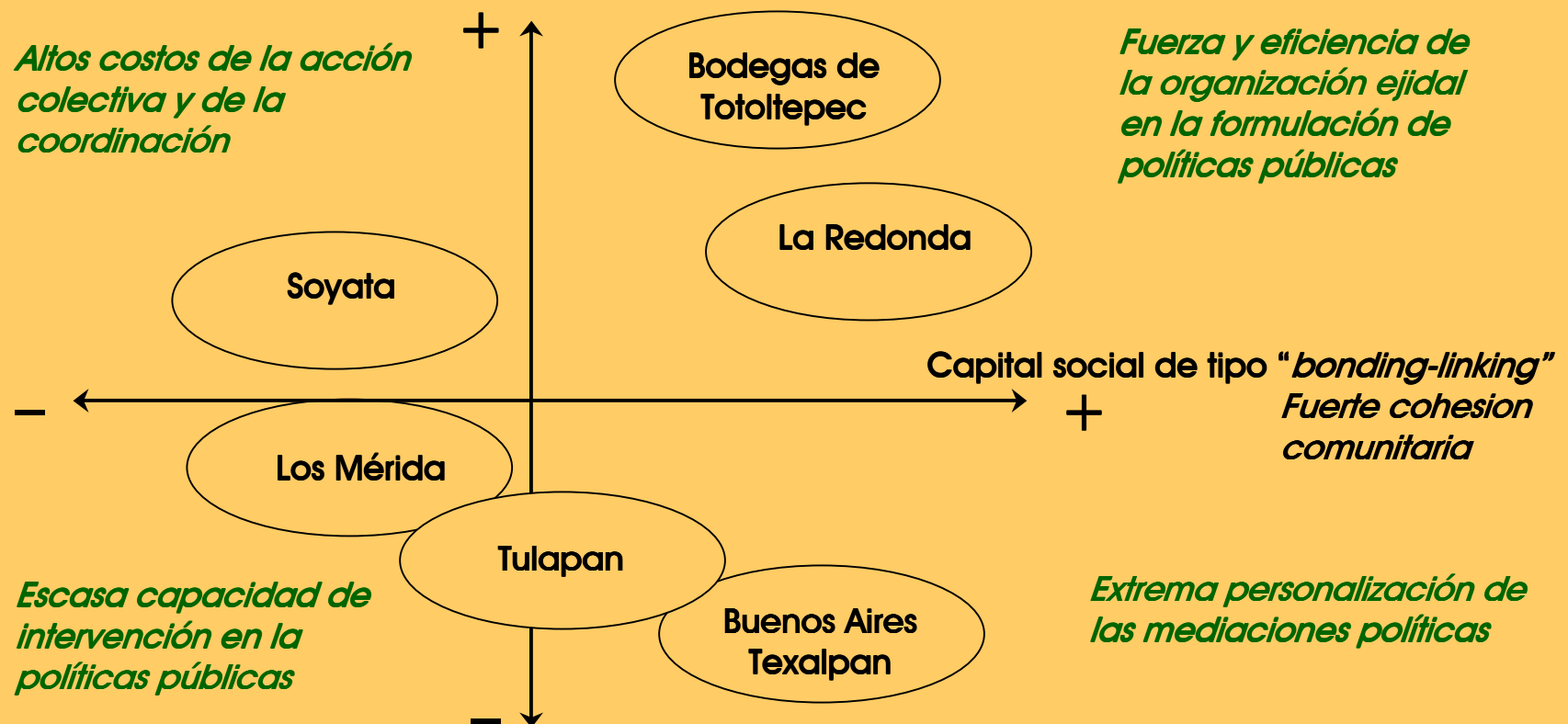
- ... pero que mantiene a la institución ejidal en el centro de las dinámicas emergentes

3- El anclaje familiar de las trayectorias migratorias: una cuestión de acción colectiva

- Hacia una “*refuncionalización*” de la institución ejidal
 - La constitución de fondos de desarrollo local son contingentes de la eficiencia de las organizaciones intermedias locales...
 - y soportan dinámicas de re-empoderamiento de la organización ejidal...
 - Legítima la reapropiación por el ejido de diferentes áreas de gobierno de los recursos locales (administración de los servicios públicos comunitarios)
 - ... siempre y cuando ésta constituía una base eficiente de acción colectiva y de articulación con los mercados políticos...

- Hacia una “*refuncionalización*” de la institución ejidal:
 - El peso de las trayectorias locales en términos de construcción y extensión de capital social

Capital social de tipo “articulante” (“*bridging*”).
Relaciones estratégicas fuera de la esfera comunitaria



Conclusión- Desarrollo local y devenir de la institución ejidal: hacia qué futuro?

- La des-centralización, la segmentación de las políticas públicas y su falta de coordinación resaltan la dimensión local de su producción
- En la actualidad, dependiendo de las trayectorias locales, el ejido constituye la base organizativa más operacional par orientar dicha producción...
 - Manifiesto en el peso de las organizaciones ejidales en el surgimiento de fiscalidades locales...
- A la vez que soporta un reempoderamiento actual del ejido, la migración larga plantea un riesgo de disolución de la organización ejidal en las organizaciones familiares

Conclusión- Desarrollo local y devenir de la institución ejidal: hacia qué futuro?

Capital social de tipo "articulante" ("*bridging*").
Relaciones estratégicas fuera de la esfera comunitaria

