



HAL
open science

**Les modalités d'application de la réforme de la PAC
dans les pays membres de l'union européenne - Analyse
des conditions de mise en application et des évolutions
d'aides entre 1991 et 1995 pour quatre pays (Allemagne,
Royaume-Uni, Espagne, Italie)**

F. Colson, Vincent Chatellier, A. Blogowski

► **To cite this version:**

F. Colson, Vincent Chatellier, A. Blogowski. Les modalités d'application de la réforme de la PAC dans les pays membres de l'union européenne - Analyse des conditions de mise en application et des évolutions d'aides entre 1991 et 1995 pour quatre pays (Allemagne, Royaume-Uni, Espagne, Italie). [Rapport Technique] 1996. hal-02837753

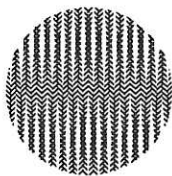
HAL Id: hal-02837753

<https://hal.inrae.fr/hal-02837753>

Submitted on 7 Jun 2020

HAL is a multi-disciplinary open access archive for the deposit and dissemination of scientific research documents, whether they are published or not. The documents may come from teaching and research institutions in France or abroad, or from public or private research centers.

L'archive ouverte pluridisciplinaire **HAL**, est destinée au dépôt et à la diffusion de documents scientifiques de niveau recherche, publiés ou non, émanant des établissements d'enseignement et de recherche français ou étrangers, des laboratoires publics ou privés.



INRA

Laboratoire d'Etudes
et de Recherches Economiques
LERECO - Nantes



MINISTÈRE
DE L'AGRICULTURE
DE LA PÊCHE ET DE
L'ALIMENTATION

**LES MODALITÉS D'APPLICATION DE LA RÉFORME DE LA PAC
DANS LES PAYS MEMBRES DE L'UNION EUROPÉENNE**

.....
*Analyse des conditions de mise en application et des évolutions d'aides
entre 1991 et 1995 pour quatre pays (Allemagne, Royaume-Uni, Espagne, Italie)*

François COLSON et Vincent CHATELLIER
(INRA - LERECO - Nantes)

Alain BLOGOWSKI
(DAFE / SDEPE / BEP - Paris)

RAPPORT D'ÉTUDE

Octobre 1996

--- Étude réalisée dans le cadre d'une convention avec le Ministère de l'Agriculture ---
de la Pêche et de l'Alimentation (DAFE / SDEPE / BEP)

AVERTISSEMENT

Cette étude s'inscrit dans le cadre d'une convention entre le Laboratoire d'Études et de Recherches Économiques de l'INRA de Nantes et le Bureau de l'Évaluation et de la Prospective de la Direction des Affaires Financières et Économiques du Ministère de l'Agriculture, de la Pêche et de l'Alimentation.

Les résultats de cette étude n'engagent que la responsabilité de leurs auteurs. La Direction Générale de l'Agriculture (DG VI) de la Communauté Européenne ne peut en aucun cas être tenue pour responsable des résultats présentés ci-après. Conformément aux règles communautaires d'utilisation du Réseau d'Information Comptable Agricole, nous avons veillé à ne pas utiliser de données déterminées sur un groupe comportant moins de quinze individus réellement suivis.

SOMMAIRE

NOTE DE PRÉSENTATION	1
PARTIE I : UNION EUROPEENNE (SYNTHÈSE)	
1-1- Cultures	2
1-2- Bovins	9
1-3- Le taux de retour budgétaire	15
PARTIE II : ALLEMAGNE	
1-1- Cultures	18
1-2- Bovins	24
1-3- Le taux de retour budgétaire	25
PARTIE III : ROYAUME-UNI	
1-1- Cultures	27
1-2- Bovins	30
1-3- Le taux de retour budgétaire	31
PARTIE IV : ESPAGNE	
1-1- Cultures	33
1-2- Bovins	40
1-3- Le taux de retour budgétaire	41
PARTIE V : ITALIE	
1-1- Cultures	44
1-2- Bovins	48
1-3- Le taux de retour budgétaire	49

NOTE DE PRÉSENTATION

Ce document présente les informations concernant la mise en application de la réforme de la Politique Agricole Commune et la répartition des aides du FEOGA (1991 et 1995) dans les différents États membres de l'Union Européenne, avec une analyse plus précise pour quatre pays : l'Allemagne, le Royaume-Uni, l'Espagne et l'Italie. Les informations présentées proviennent de la Commission des Communautés Européennes (DG VI), des Ministères de l'Agriculture des différents États membres, avec dans certains cas, l'appui des attachés d'Ambassade de France à l'étranger.

Ce document constitue une des parties du rapport réalisé dans le cadre d'une convention d'étude entre l'INRA de Nantes et le Ministère de l'Agriculture, de la Pêche et de l'Alimentation (DAFE-SDEPE). Les trois autres documents du rapport sont les suivants :

- 1) Une synthèse
- 2) Une étude sur l'agriculture européenne à la veille de la réforme de la PAC
- 3) Un document de présentation de la méthode de construction de la base de données issue du RICA 1993 qui sera utilisé ultérieurement pour réaliser des simulations de scénarios alternatifs à la PAC actuelle.

PARTIE I

UNION EUROPÉENNE

- - - - -

Les modalités d'application de la réforme de la PAC

1 - LES CULTURES ARABLES

Les rendements de référence pour la campagne 1995 / 1996 (Quintaux)

	B	DK	D	GR	ESP	FR	IRL	IT	LUX	NL	OS	P	SF	SV	UK
Céréales petits prod.	58,4	52,2	54,3	33,1	26,2	54,8	60,8	37,1	42,6	57,9	52,7	35,6	28,2	36,9	56,7
Maïs prod.prof.	55,9	52,2	74,5	31	79,5	80,2	58	84,6	42,6	61,4	52,7	31,5	28,2	41,5	56,7
Aut.céréales prod.prof.	63,5	52,2	56,1	31	24,4	60,8	60,8	35,1	42,6	68,9	52,7	31,5	28,2	41,5	58,5
Gel	62,8	52,2	56,6	24,6	26,5	60,1	60,8	49	42,6	67,8	52,7	34,5	28,2	40,4	58,5
Oléagineux	31	27	31,2	19	38,3	60,8	33	36,4	27	70,2	27,4	44,9	1,59	22,5	31,2
Protéagineux	63,3	52,2	55,5	35,1	33	68	60,8	32,2	42,6	68,8	52,7	21,7	28,2	42,7	58,8
Lin non textile	62,9	52,2	56,1	35,1	37,4	60,1	60,8	47,3	42,6	71,1	52,7	65,5	28,2	41,2	58,8

Source : DG VI - Calculs des auteurs - BEP , INRA-Nantes

Les aides directes pour la campagne 1995 / 1996 (Ecus / ha)

	B	DK	D	GR	ESP	FR	IRL	IT	LUX	NL	OS	P	SF	SV	UK
Céréales petits prod.	317	284	295	180	142	298	330	202	231	315	286	193	153	201	308
Maïs prod.prof.	304	284	405	168	432	436	315	460	231	334	286	171	153	226	308
Aut.céréales prod.prof.	345	284	305	168	133	330	330	191	231	374	286	171	153	226	318
Gel	432	359	390	169	182	414	418	337	293	467	363	237	194	278	403
Oléagineux	569	496	573	349	361	570	606	669	496	662	503	423	292	413	573
Protéagineux	497	410	436	275	259	534	477	253	334	540	414	170	221	335	462
Lin non textile	661	549	590	369	393	632	639	497	448	747	554	688	296	433	618
Blé dur zones tradition.	0	0	0	359	359	359	0	359	0	0	0	359	0	0	0
Blé dur autre zones	0	0	0	0	0	139	0	0	0	0	139	0	0	0	0
Gel quinquennal	160	121	417	163	97	187	145	242	157	302	0	0	0	0	175

Source : DG VI - Calculs des auteurs - BEP , INRA-Nantes

Les surfaces aidées (en milliers d'hectares)

		B	DK	D	GR	ESP	FR	IRL	IT	LUX	NI	OS	P	SF	SV	UK	EUR
REGIME GENERAL																	
Céréales	1993	96	884	4690	71	3117	6711	136	723	7	40		254			2530	19258
	1994	121	1063	4984	109	3912	6839	152	871	9	67		252			2655	21036
	1995	126	1165	5505	83	4554	7199	157	1048	11	68	479	314		839	2793	24341
Oléagineux	1993	3	147	1078	11	1651	1376	2	229	2	2		83			379	4963
	1994	4	128	1158	15	1189	1605	6	347	1	1		99			414	4966
	1995	4	122	689	19	1069	1527	3	408	2	1	102	64		95	355	4458
Protéagineux	1993	6	120	84	0	19	740	6	10	1	2		2			210	1199
	1994	5	105	89	0	99	668	5	6	1	2		2			224	1206
	1995	3	77	115	0	91	566	2	8	0	1	14	3		12	190	1080
Lin non textile	1993																
	1994	0	1	26	0	0	5	1	0	0	0		0			55	88
	1995	0	2	54	0	5	4	1	0	0	0	1	0		4	54	125
TOTAL	1993	106	1150	5852	82	4787	8827	144	962	9	44		339			3119	25420
	1994	131	1297	6257	124	5199	9117	163	1224	11	70		353			3349	27296
	1995	132	1365	6362	102	5719	9295	163	1464	13	70	596	381	655	950	3392	30659
REGIME SIMPLIFIE																	
Céréales	1993	280	489	2292	1147	2167	2475	111	2414	24	281		221			310	12213
	1994	272	401	2012	1162	1976	2184	90	2691	24	291		286			281	11668
	1995	268	371	1880	1056	1748	2104	88	2809	23	297	411	359		257	280	11950
Oleagineux	1993	0	2	11	7	459	14	0	19	0	0		14			1	526
	1994	0	2	8	6	195	9	0	11	0	0		21			1	253
	1995	0	2	10	4	94	9	0	13	0	0	23	9		4	1	167
Protéagineux	1993	1	2	2	1	8	12	0	19	0	1		1			3	49
	1994	0	2	4	0	14	7	0	24	0	1		1			2	55
	1995	0	2	5	1	13	6	0	34	0	1	12	2		1	1	77
TOTAL	1993	281	493	2305	1155	2634	2501	111	2452	25	282		236			314	12788
	1994	272	404	2024	1168	2185	2201	90	2726	24	291		308			285	11978
	1995	269	374	1894	1060	1854	2119	88	2856	23	298	446	370	416	262	282	12612
GEL (hors quinquennal)	1993	19	208	1050	15	876	1590	26	195	2	8		61			568	4616
	1994	26	268	1386	18	1340	1934	37	249	2	14		67			662	6002
	1995	22	247	1325	18	1426	1727	32	248	2	12	123	67	212	329	604	6393
TOTAL GEL ET CULTURES	1993	4059	1851	9208	1252	8296	12917	281	3609	36	334		636			4000	42824
	1994	429	1969	9667	1309	8724	13252	290	4200	37	376		728			4295	45276
	1995	423	1986	9581	1181	8999	13140	283	4568	38	380	1165	818	1283	1541	4279	49664

Source : DG VI - Calculs des auteurs - BEP, INRA-Nantes

Les aides SCOP et herbivores versées en 1995 (en millions d'écus)

	B	DK	D	EL	ESP	FR	IRL	IT	L	NL	P	UK	EUR 12
Aides blé dur	0	0	0	209	286	57	0	384	0	0	8	0	944
Aides maïs petits producteurs	24	0	57	0	38	41	0	158	0	44	0	4	366
Aides céréales petits producteurs	46	92	415	165	301	464	24	229	4	28	67	57	1891
Aides maïs prod.prof.	1	0	63	0	75	124	0	104	0	0	0	7	375
Aides céréales prod.prof.	32	242	1143	11	687	1651	58	73	2	19	46	627	4591
TOTAL CÉRÉALES	103	334	1678	385	1387	2337	81	948	6	92	120	694	8167
Aides oléagineux petits prod.	0	0	2	1	41	0	0	2	0	0	5	0	50
Aides oléagineux prod.prof.	2	65	386	6	436	818	2	256	1	1	36	179	2239
Aides lin prod.prof.	0	0	14	0	1	3	0	0	0	0	0	0	52
TOTAL OLEAGINEUX	2	65	402	6	478	821	2	258	1	1	41	179	2341
Aides protéagineux petits prod.	0	0	1	0	3	0	0	2	0	0	0	0	6
Aides protéagineux prod.prof.	3	45	39	0	37	352	0	1	0	1	0	101	580
TOTAL PROTEAGINEUX	3	45	40	0	40	352	0	3	0	1	1	101	586
Retrait des terres	11	99	534	4	357	792	0	74	0	7	29	254	2162
Gel quinquennal	0	1	63	0	5	30	0	138	0	4	0	12	251
TOTAL GEL DES TERRES	11	100	597	4	361	821	0	212	0	11	29	265	2413
TOTAL SCOP ET GEL	119	544	2716	395	2266	4331	83	1421	7	106	192	1240	13507
TOTAL VIANDE BOVINE	81	41	292	33	243	740	376	115	5	22	75	452	2476
Dont primes vaches allaitantes	47	12	51	15	146	372	121	54	2	7	46	174	1047
Dont primes spéciales	30	26	207	12	49	204	165	46	2	15	16	186	957
Dont primes extensification	5	2	32	7	49	164	71	13	1	0	8	89	438
Primes aux brebis et chèvres	1	2	44	159	557	174	108	181	0	16	52	485	1781
Supplément zone défavorisée	0	0	8	36	147	51	26	32	0	0	13	109	423
Vaches allait. troupeaux mixtes	7	0	7	0	7	36	7	8	0	0	0	2	73

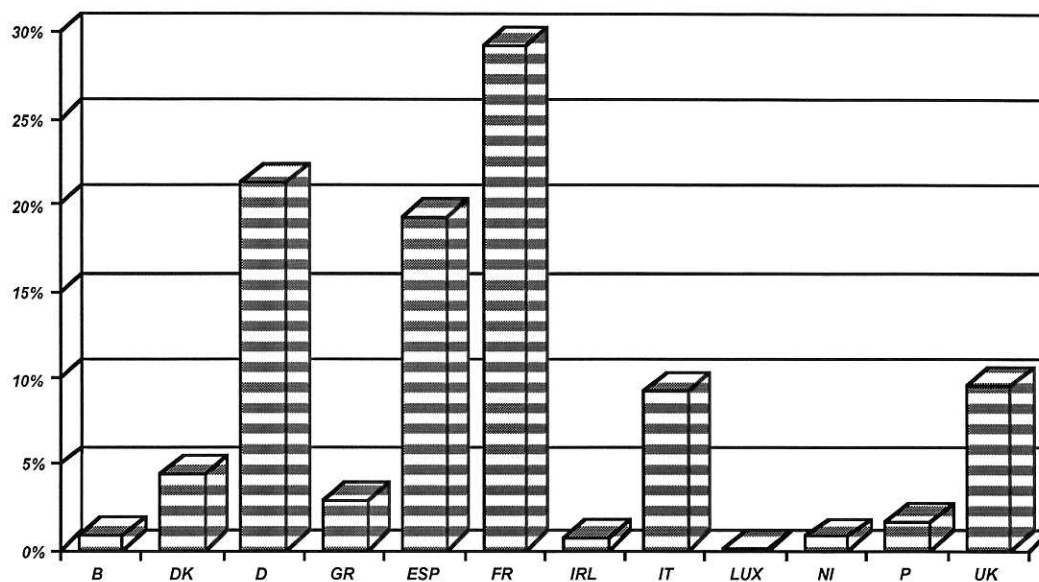
Source : DG VI - Calculs des auteurs - BEP, INRA-Nantes

Les aides SCOP et herbivores versees en 1995 (% du total Europe à 15)

	B	DK	D	EL	E	F	IRL	I	L	NL	P	UK
Aides blé dur	0%	0%	0%	22%	30%	6%	0%	41%	0%	0%	1%	0%
Aides maïs petits producteurs	6%	0%	16%	0%	10%	11%	0%	43%	0%	12%	0%	1%
Aides céréales petits producteurs	2%	5%	22%	9%	16%	25%	1%	12%	0%	2%	4%	3%
Aides maïs prod.prof.	0%	0%	17%	0%	20%	33%	0%	28%	0%	0%	0%	2%
Aides céréales prod.prof.	1%	5%	25%	0%	15%	36%	1%	2%	0%	0%	1%	14%
<u>TOTAL CÉRÉALES</u>	<u>1%</u>	<u>4%</u>	<u>21%</u>	<u>5%</u>	<u>17%</u>	<u>29%</u>	<u>1%</u>	<u>12%</u>	<u>0%</u>	<u>1%</u>	<u>1%</u>	<u>9%</u>
Aides oléagineux petits prod.	0%	0%	4%	1%	82%	0%	0%	4%	0%	0%	10%	0%
Aides oléagineux prod.prof.	0%	3%	17%	0%	19%	37%	0%	11%	0%	0%	2%	8%
Aides lin prod.prof.	0%	1%	28%	0%	2%	6%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
<u>TOTAL OLEAGINEUX</u>	<u>0%</u>	<u>3%</u>	<u>17%</u>	<u>0%</u>	<u>20%</u>	<u>35%</u>	<u>0%</u>	<u>11%</u>	<u>0%</u>	<u>0%</u>	<u>2%</u>	<u>8%</u>
Aides protéagineux petits prod.	2%	0%	17%	2%	45%	0%	0%	33%	0%	3%	3%	0%
Aides protéagineux prod.prof.	0%	8%	7%	0%	6%	61%	0%	0%	0%	0%	0%	17%
<u>TOTAL PROTEAGINEUX</u>	<u>0%</u>	<u>8%</u>	<u>7%</u>	<u>0%</u>	<u>7%</u>	<u>60%</u>	<u>0%</u>	<u>1%</u>	<u>0%</u>	<u>0%</u>	<u>0%</u>	<u>17%</u>
Retrait des terres	1%	5%	25%	0%	16%	37%	0%	3%	0%	0%	1%	12%
Gel quinquennal	0%	0%	25%	0%	2%	12%	0%	55%	0%	2%	0%	5%
<u>TOTAL GEL DES TERRES</u>	<u>0%</u>	<u>4%</u>	<u>25%</u>	<u>0%</u>	<u>15%</u>	<u>34%</u>	<u>0%</u>	<u>9%</u>	<u>0%</u>	<u>0%</u>	<u>1%</u>	<u>11%</u>
<u>TOTAL SCOP ET GEL</u>	<u>1%</u>	<u>4%</u>	<u>20%</u>	<u>3%</u>	<u>17%</u>	<u>32%</u>	<u>1%</u>	<u>11%</u>	<u>0%</u>	<u>1%</u>	<u>1%</u>	<u>9%</u>
<u>TOTAL VIANDE BOVINE</u>	<u>3%</u>	<u>2%</u>	<u>12%</u>	<u>1%</u>	<u>10%</u>	<u>30%</u>	<u>15%</u>	<u>5%</u>	<u>0%</u>	<u>1%</u>	<u>3%</u>	<u>18%</u>
Dont primes vaches allaitantes	4%	1%	5%	1%	12%	37%	12%	5%	0%	1%	5%	17%
Dont prime complémentaire V.A.	25%	0%	0%	0%	62%	0%	0%	11%	1%	0%	0%	0%
Dont primes spéciales	3%	3%	22%	1%	5%	21%	17%	5%	0%	2%	2%	19%
Dont primes extensification	1%	1%	7%	1%	11%	37%	16%	3%	0%	0%	2%	20%
Aides aux brebis et chèvres	0%	0%	2%	9%	31%	10%	6%	10%	0%	1%	3%	27%
Supplément zone défavorisée	0%	0%	2%	9%	35%	12%	6%	8%	0%	0%	3%	26%
Vaches allait. troupeaux mixtes	10%	0%	10%	0%	10%	49%	10%	11%	0%	0%	0%	3%

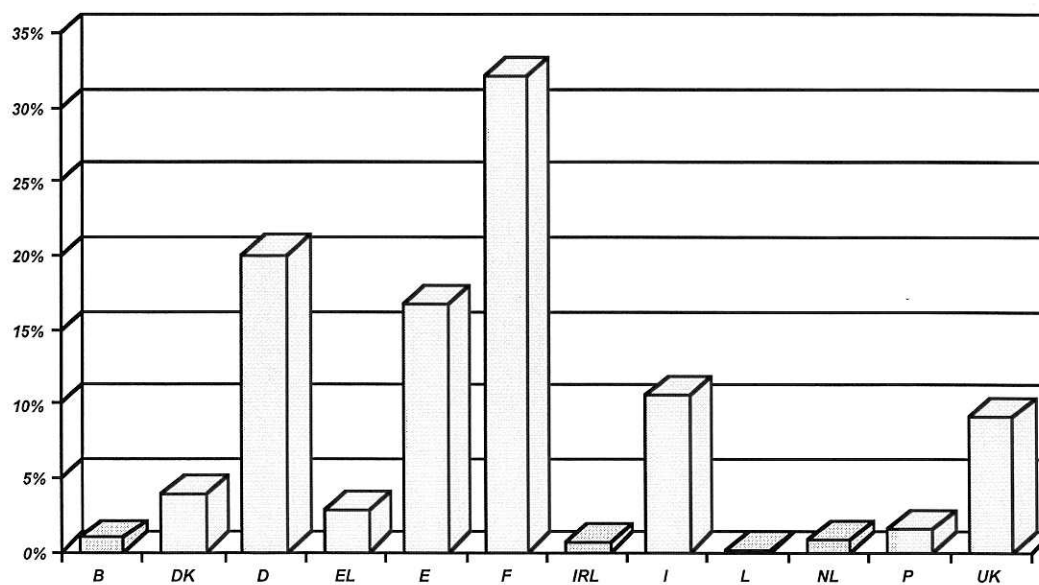
Source : DG VI - Calculs des auteurs - BEP , INRA-Nantes

Les surfaces en "cultures arables" déclarées en 1994



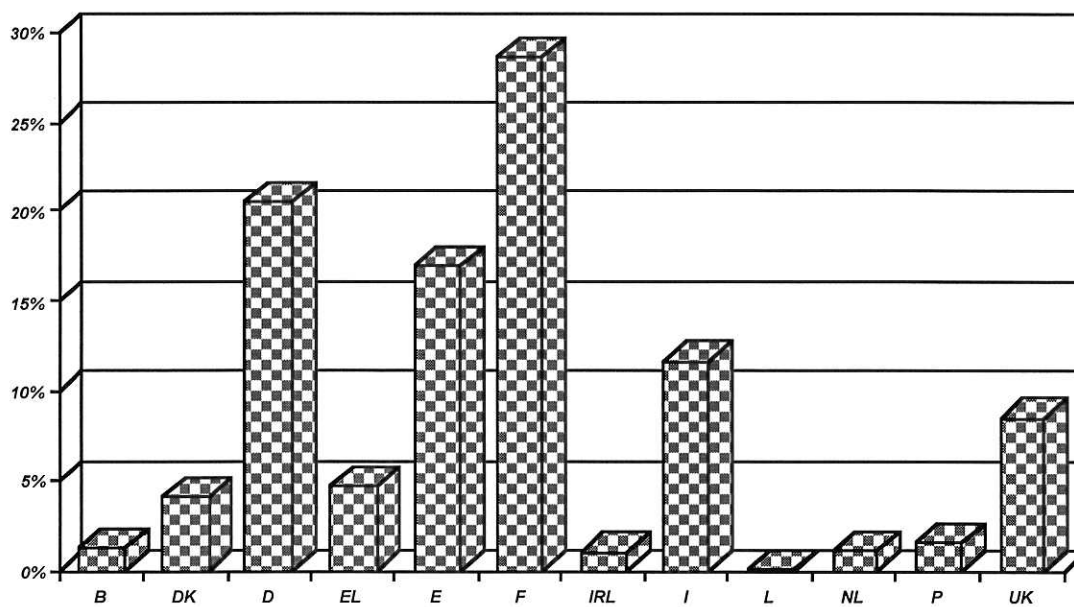
Source : DG VI - Calculs des auteurs - BEP, INRA-Nantes

Les aides directes "cultures arables" payées en 1995



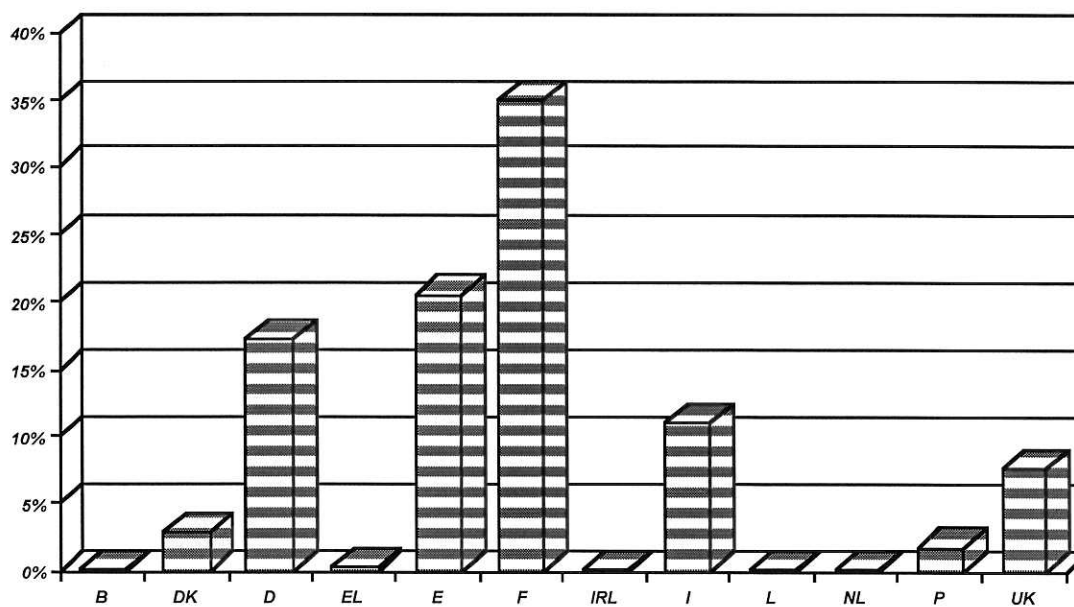
Source : DG VI - Calculs des auteurs - BEP, INRA-Nantes

Les aides directes céréales en 1995



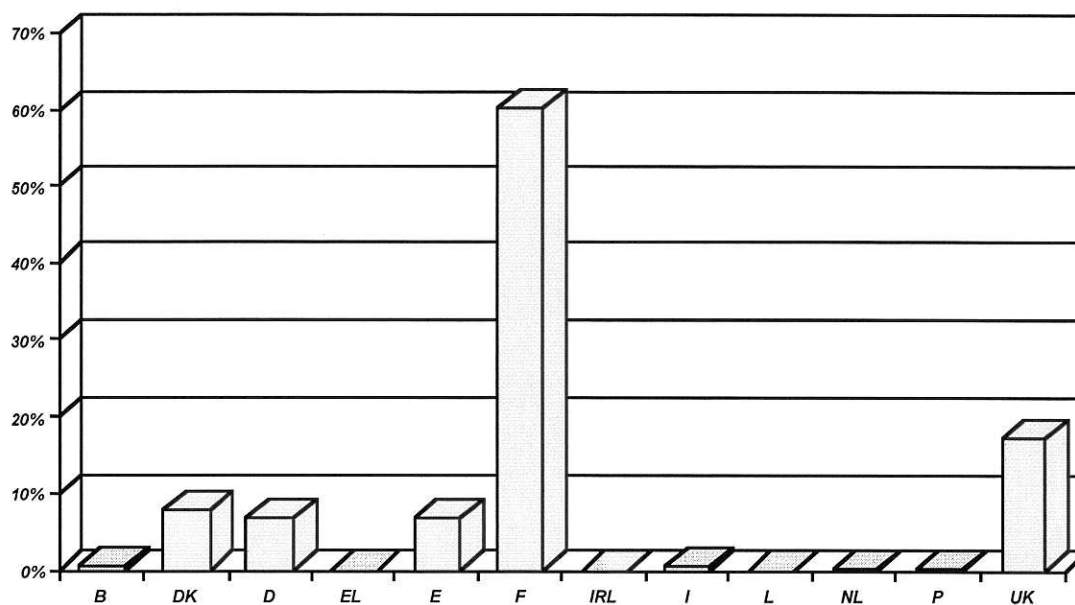
Source : DG VI - Calculs des auteurs - BEP, INRA-Nantes

Les aides directes aux oléagineux en 1995



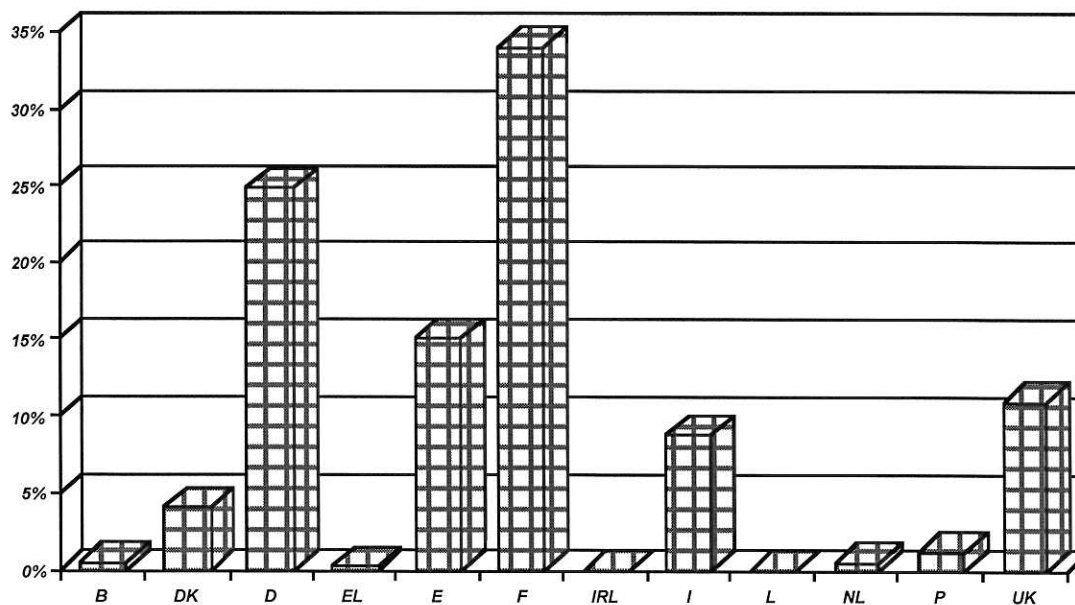
Source : DG VI - Calculs des auteurs - BEP, INRA-Nantes

Les aides directes aux protéagineux en 1995



Source : DG VI - Calculs des auteurs - BEP, INRA-Nantes

Les aides directes au gel des terres en 1995



Source : DG VI - Calculs des auteurs - BEP, INRA-Nantes

2 - LES BOVINS

Les critères d'attribution des primes "Bovins mâles"

	Belgique	Danemark	Allemagne	Royaume Uni
Année de référence	1992	1992	1990	1991
Application de la limite de 90 animaux aux groupements	OUI	Pas de groupements	OUI	OUI
Régionalisation	2 Régions : Nord de la région limoneuse, reste du pays	NON	3 Régions : Baden-Württemberg, autres anciens Länder, nouveaux Länder	3 Régions : Irlande-du-Nord, Ecosse, Angleterre et Pays-de-Galles
Régime d'octroi	Général	Abattage	Abattage	Général
Périodes demandes	Continu	Continu	Continu	Continu
Nb.max.demandes / an	6	NON	-	NON
Nb. mimi anx. par demande	3	NON	-	NON
Prime désaisonnalisation	NON	Mâles castrés 1 886 animaux primés en 1994	Mâles castrés 13 384 animaux primés en 1994	OUI en Irlande du Nord
Prime Transformation	NON	NON	NON	NON
Plafonds initiaux	173 000 + 158 487, soit 331 487	335517	2 873 000 + 780 000 = 3 653 183	234 000 + 244 000 + 940 000 = 1 419 811
Plafond 94/95	293 211	324 652	3 092 667	1 419 811
% d'animaux BM2	17%	4%	24%	35%
% d'animaux > 3,5UGB/HA SFP	N D	Estimé à 5%	Insignifiant	UK : 10-20% (IRL < 1%)
Prime extensification	N D	Environ 11%	Environ 30%	Environ 60% (IRL#320 000)

	Espagne	France	Grèce	Irlande
Année de référence	1992	1992	1992	1992
Application de la limite de 90 animaux aux groupements	OUI	Prise en compte du nombre d'associés	OUI	Pas de groupements
Régionalisation	NON	NON	NON	NON
Régime d'octroi	Général	Général	Général	Général
Périodes demandes	Continu	Continu	15-30 Avril	1-28 Février
Nb.max.demandes / an	NON	5	1 par période	-
Nb. mimi anx. par demande	NON	-	3	NON
Prime désaisonnalisation	NON	NON	NON	Mâles 195 331 animaux primés- 94
Prime Transformation	NON	NON	NON	NON
Plafonds initiaux	551 552	2 246 124	143 310	1 540 000
Plafond 94/95	551 552	1 908 922	140 130	1 286 521
% d'animaux BM2	5%	22%	5%	46%
% d'animaux > 3,5UGB/HA SFP	N D	N D	N D	Estimé à 3 ou 4%
Prime extensification	N D	63%	N D	Environ 60%

Les critères d'attribution des primes "Bovins mâles" (Suite)

	Italie	Luxembourg	Pays Bas	Portugal
Année de référence	1991	1992	1991	1992
Application de la limite de 90 animaux aux groupements	OUI	OUI	OUI	???
Régionalisation	NON	NON	NON	NON
Régime d'octroi	Général	Général	Général	Général
Périodes demandes	15 Mai-15 Juin	1-30 Avril	1-31 Mai	15 Mars-30 Avril
Nb.max.demandes / an	-	1 par période	1 par période	1 par période
Nb. mimi anx. par demande	2	NON	3	NON
Prime désaisonnalisation	NON	NON	NON	NON
Prime Transformation	NON	NON	NON	OUI
Plafonds initiaux	824 885	21 593	264 659	141 930
Plafond 94/95	1 286 521	19 300	264 000	154 897
% d'animaux BM2	4%	19%	7%	11%
% d'animaux > 3,5UGB/HA SFP	Estimé à 60%	0%	Estimé à 5%	N D
Prime extensification	0%	80 à 90% des BM	ND	N D

Source : Calculs des auteurs - BEP , INRA-Nantes

Les critères d'attribution des primes "vaches allaitantes"

	Belgique	Danemark	Allemagne	Espagne	France	Grèce
Année de référence	1992	1992	1992	1992	1992	1990
Réserve initiale: % de réduction par producteur	1%	20-49: 1 droit > 50 : 2 droits	3%	2%	3%	2%
% de cession gratuite si transfert de droits sans transfert d'exploitation	10	10	15	10	15	5
Transfert de droits sans transfert d'exploitation	Entre producteurs	Entre producteurs	Entre producteurs	Entre producteurs	Entre producteurs	Entre producteurs
Cessions des droits	Entre producteurs	Entre producteurs	Entre producteurs	Entre producteurs	Réserve nationale	Entre producteurs
Prime nationale (ECUS)	20	0	0	20	< 40 : 25	20

Source : Calculs des auteurs - BEP , INRA-Nantes

Les critères d'attribution des primes "vaches allaitantes" (Suite)

	Irlande	Italie	Luxembourg	Pays Bas	Portugal	Roy. Uni
Année de référence	1992	1992	1992	1992	1992	1992
Réserve initiale: % de réduction par producteur	1%	3%	3%	3%	1%	1%
% de cession gratuite si transfert de droits sans transfert d'exploitation	5-14	15	15	1	5	15
Transfert de droits sans transfert d'exploitation	Entre producteurs	Entre producteurs	Entre producteurs	Entre producteurs	Entre producteurs	Entre producteurs
Cessions des droits	Entre producteurs	Entre producteurs	Entre producteurs	Entre producteurs	Entre producteurs	Entre producteurs
Prime nationale (ECUS)	20	25	25	0	20	0

Source : Calculs des auteurs - BEP, INRA-Nantes

* La proportion de vaches allaitantes ayant bénéficié, en 1993, du complément extensif est de 85% en France, 81% au Royaume-Uni et de 88% en Espagne

Les primes aux bovins males - nombre d'animaux primés

	1989	1990	1991	1992 (a)	1993 (BM1)	1993 (BM2)	Total 1993	Plafond 93/94
Belgique	276 868	254 610	254 935	331 487	223 842	48 376	272 218	331 487
Danemark	202 880	303 016	313 810	335 493	295 489	7 998	303 487	335 493
Allemagne	2 292 500	2 873 183	1 752 152	2 582 767	884 277	393 634	1 277 911	3 653 183
Grèce	121 190	129 599	136 716	143 337	122 606	6 330	128 936	143 337
Espagne	197 752	437 846	448 417	536 584	460 151	32 4666	492 617	561 584
France	1 593 026	1 446 192	1 565 674	2 262 064	1 580 917	633 393	2 214 310	2 262 064
Irlande	967 329	939 884	1 033 042	1 547 651	544 286	1 137 958	1 682 244	1 547 651
Italie	435 000	813 650	834 848	794 000 (b)	533 033 (b)	25 326 (b)	558 359	834 848
Luxembourg	16 519	14 780	17 007	21 593	16 813	3 875	20 688	21 593
Pays Bas	85 329	172 254	264 000	281 797 (b)	223 789 (b)	8 809 (b)	232 598	264 000
Portugal	0	0	93 012	141 930	140000 (b)(c)	16 565 (b) (c)	156 565	141 930
Roy. Uni	1 283 852	1 412 852	1 419 811	1331838 (b)	1 419 811 (c)	683272 (b)(c)	2 103 083	1 419 811
Total CEE 12 (EUR11)	7 472 245 (EUR11)	8 797 856 (EUR11)	8 133 514	10 310 541	6 445 014	2 998 002	9 443 016	11 516 981

Source : DG VI - Calculs des auteurs - BEP, INRA-Nantes

(a) Hors nouveaux Länder et Canaries

(b) Données provisoires

(c) valeurs ramenées aux plafonds (1 857 372 demandes BM1 au Royaume Uni et 154 349 au Portugal).

Les primes aux bovins males - nombre d'animaux primés (suite)

	1994 (BM1)	1994 (BM2) (1)	Total 1994 (2)	Dont BM2 (1) / (2)	Plafond 94/95
Belgique	236 202	49 799	286 001	17%	293 211
Danemark	287 058 (a)	10 568	297 626	4%	324 652
Allemagne	1 784 041	438 723	1 832 764	24%	3 092 667
Grèce	137 092 (a)	6 500 (a)	143 592	5%	140 130
Espagne	520 220	27 840	548 060	5%	551 552
France	1 726 033	479 723	2 205 756	22%	1 908 922
Irlande	959 138	816 301	1 775 439	46%	1 286 521
Italie	629 191	24 771	653 962	4%	824 885
Luxembourg	19 999	4 803	24 802	19%	19 300
Pays Bas	166 244	13 023	179 267	7%	264 000
Portugal (c)	154 897	19 568	174 465	11%	154 897
Roy. Uni (c)	1 380 183	745 131	2 125 314	35%	1 419 811
Total CEE 12	8 000 298	2 636 750	10 637 048	25%	10 280 548
CEE à 15					11 203 948

Source : DG VI - Calculs des auteurs - BEP, INRA-Nantes

(a) Estimations

(c) valeurs ramenées aux plafonds (1 857 372 demandes BM1 au Royaume Uni et 154 349 au Portugal).

Les primes aux vaches allaitantes - nombre d'animaux primés.

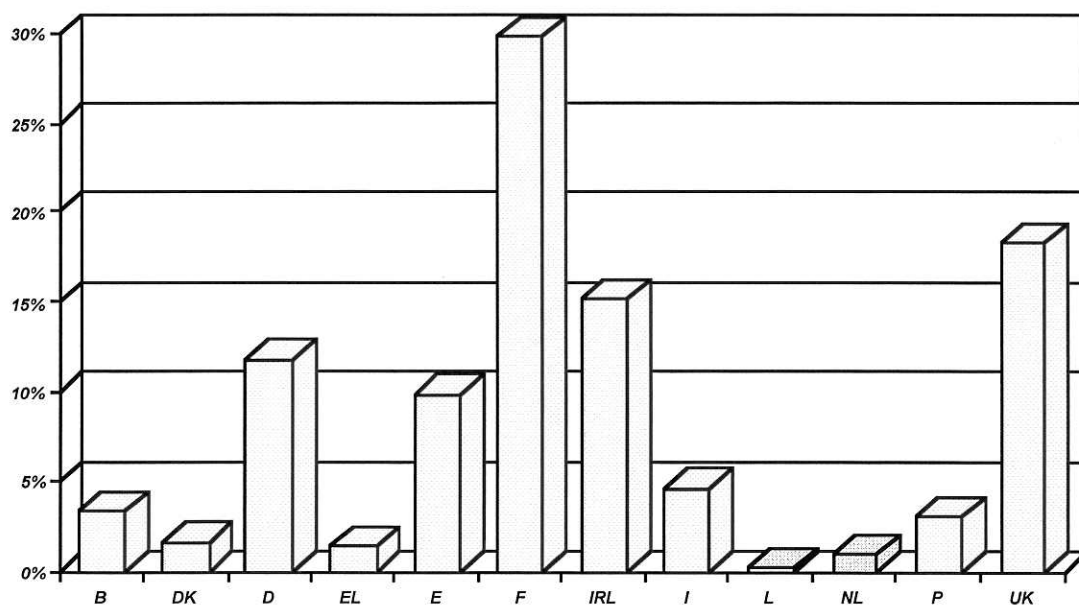
	1989/90	1990/91	1991/92	1992/93	1993/94	1994/95 (1)	Dt .mixtes (2)	Soit en % (1) / (2)	Plafond
Belgique	192 768	237 052	267 504	403 029	435 098	423 728	70 000 (a)	17%	443 166
Danemark	59 000	73 932	84 110	121 661	101 947	104 420	590	1%	135 937
Allemagne (b)	80 964	163 684	205 746	386 974	413 237	505 685	67 117	13%	651 122
Grèce	151 695	137 755	131 471	132 006	125 823	120 874	2 145	18%	149 778
Espagne	1 001 131	1 215 967	1 307 916	1 363 337	1 215 115	1 133 151	90 000 (a)	8%	1 462 527
France	2 906 000	3 162 240	3 260 759	3 629 778	3 603 923	3 492 260	311 700	9%	3 886 366
Irlande	602 279	748 416	783 636	1 024 757	883 757	910 091	51 680	6%	1 106 528
Italie	542 390	709 279	700 943	704 000	673 673	807 938	97 786	12%	787 762
Luxembourg	7 366	8 736	8 880	11 648	13 179	13 236	2 136	16%	14 826
Pays Bas	9 310	37 885	41 483	67 444	50 209	57 521	902	2%	98 006
Portugal	0	0	204 752	240 099	240 000	236 348	4 671	2%	286 554
Royaume Uni	1 148 014	1 444 453	1 488 043	1 682 175	1 558 206	1 552 408	13 368	1%	1 805 323
Total CEE 12	6 700 917	7 939 399	8 485 243	9 766 908	9 314 167	9 357 660	712 095 (a)	8%	10 827 895
CEE à 15									11 362 895

Source : DG VI - Calculs des auteurs - BEP, INRA-Nantes

(a) Estimations

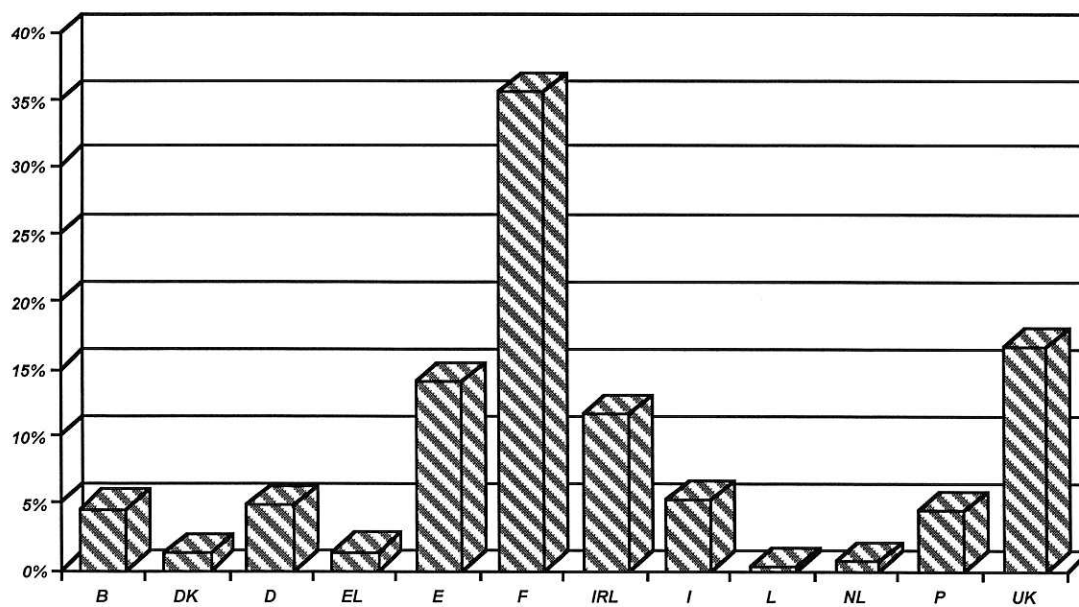
(b) Y compris nouveaux Länder : 67 880 têtes en 1990, 27 860 en 1991, 91 697 en 1992, 114 430 en 1993 et 153 327 en 1994.

Les aides directes bovines en 1995



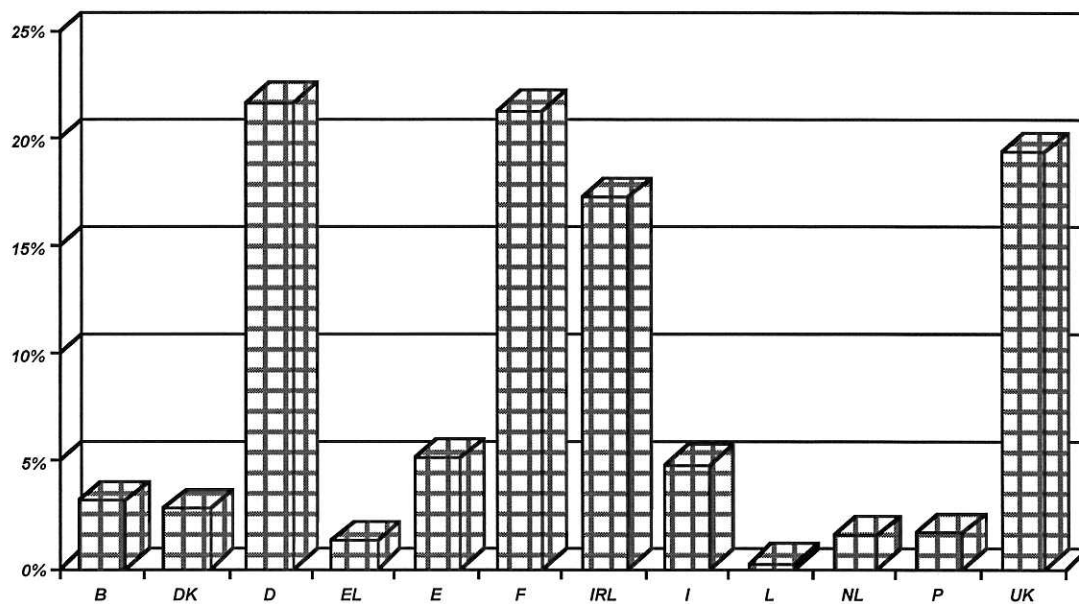
Source : DG VI - Calculs des auteurs - BEP, INRA-Nantes

Les aides directes aux vaches allaitantes en 1995



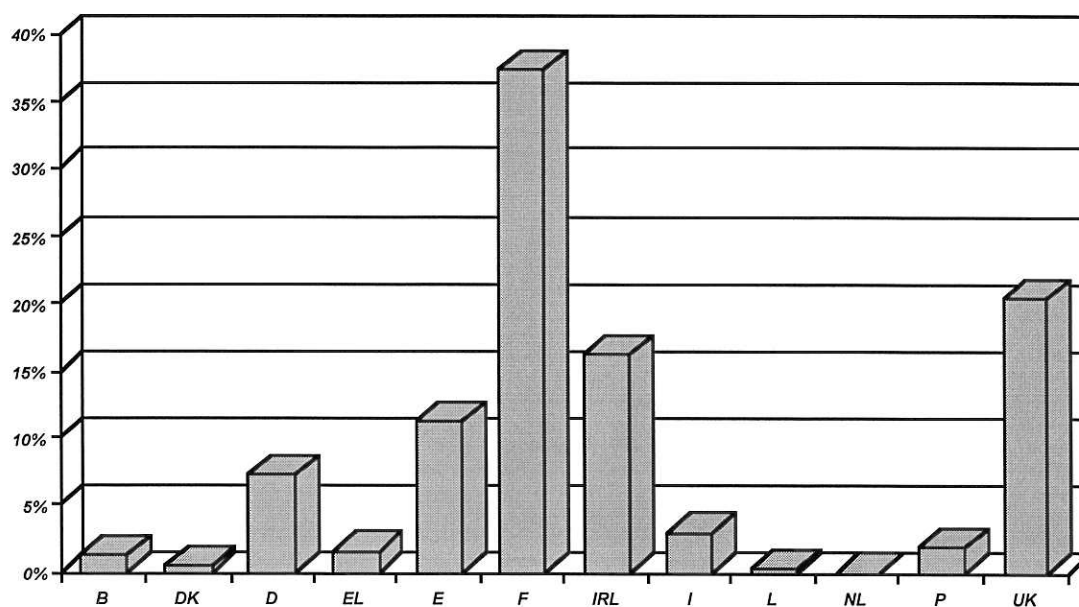
Source : DG VI - Calculs des auteurs - BEP, INRA-Nantes

Les aides directes aux bovins mâles en 1995



Source : DG VI - Calculs des auteurs - BEP, INRA-Nantes

Les aides directes "extensif" en 1995



Source : DG VI - Calculs des auteurs - BEP, INRA-Nantes

3 - LE TAUX DE RETOUR BUDGÉTAIRE EN 1991 ET 1995

Évolution des taux de retour entre 1991 et 1995

	Belgique		Danemark		Allemagne		Grèce		Espagne		France	
	1991	1995	1991	1995	1991	1995	1991	1995	1991	1995	1991	1995
CÉRÉALES	5%	2%	4%	4%	18%	23%	5%	4%	5%	15%	34%	29%
Dont aides marché	6%	8%	4%	6%	20%	35%	2%	-1%	5%	2%	37%	31%
Dont aides directes	0%	1%	0%	4%	2%	21%	28%	5%	5%	17%	8%	29%
OLEAGINEUX	6%	0%	3%	3%	21%	18%	0%	0%	12%	21%	21%	36%
PROTEAGINEUX	8%	0%	4%	8%	16%	7%	0%	0%	4%	7%	39%	60%
GEL DES TERRES	0%	0%	0%	4%	31%	25%	0%	0%	1%	15%	12%	34%
CULTURES ARABLES	6%	2%	3%	4%	19%	22%	3%	3%	7%	15%	29%	32%
Dont aides directes	0%	1%	0%	4%	2%	20%	28%	3%	5%	17%	8%	32%
Dont aides marché	6%	8%	3%	6%	20%	35%	1%	-1%	8%	2%	31%	31%
SUCRE	19%	34%	4%	4%	23%	23%	1%	0%	3%	4%	30%	16%
HUILE D'OLIVE	0%	0%	0%	0%	0%	0%	19%	12%	28%	24%	1%	1%
FOURRAGES ET LEGUMES SECS	0%	0%	7%	7%	7%	7%	0%	1%	22%	35%	40%	32%
PLANTES TEXTILES	1%	1%	0%	0%	0%	0%	64%	84%	29%	7%	0%	5%
FRUITS ET LEGUMES	0%	1%	0%	0%	3%	2%	29%	27%	17%	24%	8%	14%
VITICULTURE	0%	0%	0%	0%	0%	1%	7%	4%	38%	25%	19%	25%
TABAC	1%	0%	0%	0%	3%	3%	34%	41%	6%	13%	5%	8%
AUTRES PRODUITS VEGETAUX	12%	1%	12%	21%	16%	9%	0%	6%	3%	14%	18%	12%
VEGETAL	5%	4%	2%	4%	13%	16%	10%	10%	13%	16%	22%	26%
LAIT	5%	12%	7%	9%	24%	15%	0%	0%	3%	1%	19%	20%
VIANDE BOVINE	2%	4%	3%	2%	26%	16%	0%	1%	2%	6%	20%	24%
Dont aides marché	1%	5%	3%	3%	29%	24%	0%	0%	1%	0%	18%	16%
Dont aides directes	3%	3%	2%	2%	9%	12%	2%	1%	9%	10%	30%	30%
VIANDES OVINE ET CAPRINE	0%	0%	0%	0%	1%	2%	13%	9%	30%	31%	8%	10%
VIANDE PORCINE	17%	10%	42%	39%	20%	14%	0%	0%	5%	5%	3%	11%
VOLAILLES	6%	2%	11%	13%	10%	3%	0%	0%	2%	2%	49%	58%
AUTRES ACTIONS	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	1%	0%	81%	0%	2%
PECHE	0%	1%	2%	15%	22%	1%	1%	2%	11%	21%	18%	36%
ANIMAL	3%	6%	6%	5%	21%	13%	2%	2%	7%	9%	18%	20%
MESURES ANNEXES	7%	22%	8%	11%	5%	3%	10%	-3%	14%	-23%	14%	63%
AIDES AU REVENU	0%	0%	6%	1%	0%	0%	0%	40%	0%	29%	75%	30%
MESURES D'ACCOMPAGNEMENT	0%	0%	0%	1%	0%	32%	0%	5%	0%	10%	0%	26%
TOTAL	5%	5%	4%	4%	16%	16%	7%	7%	10%	13%	20%	24%

Source : DG VI - Calculs des auteurs - BEP , INRA-Nantes

Évolution des taux de retour entre 1991 et 1995 (suite)

	Irlande		Italie		Pays-Bas		Portugal		Royaume-Uni	
	1991	1995	1991	1995	1991	1995	1991	1995	1991	1995
CÉRÉALES	0%	1%	19%	10%	8%	2%	0%	2%	1%	8%
Dont aides marché	0%	0%	15%	4%	9%	10%	0%	3%	2%	2%
Dont aides directes	0%	1%	54%	12%	0%	1%	1%	1%	0%	9%
OLEAGINEUX	0%	0%	20%	11%	5%	0%	2%	2%	9%	8%
PROTEAGINEUX	1%	0%	1%	1%	17%	0%	0%	0%	10%	17%
GEL DES TERRES	0%	0%	43%	9%	1%	0%	0%	1%	12%	11%
CULTURES ARABLES	0%	1%	19%	10%	7%	2%	1%	2%	5%	9%
Dont aides directes	0%	1%	54%	11%	0%	1%	1%	1%	0%	9%
Dont aides marché	0%	0%	17%	4%	8%	10%	1%	3%	5%	2%
SUCRE	0%	0%	6%	5%	7%	5%	1%	0%	7%	8%
HUILE D'OLIVE	0%	0%	49%	59%	0%	0%	1%	3%	0%	0%
FOURRAGES ET LEGUMES SECS	0%	0%	15%	11%	6%	5%	0%	0%	2%	1%
PLANTES TEXTILES	0%	0%	0%	0%	0%	1%	0%	0%	0%	1%
FRUITS ET LEGUMES	0%	0%	38%	24%	1%	2%	4%	4%	1%	1%
VITICULTURE	0%	0%	35%	42%	0%	0%	1%	3%	0%	0%
TABAC	0%	0%	50%	33%	0%	0%	1%	1%	0%	0%
AUTRES PRODUITS VEGETAUX	5%	1%	5%	14%	18%	2%	0%	6%	3%	2%
VEGETAL	0%	0%	24%	14%	5%	2%	1%	2%	3%	7%
LAIT	10%	4%	4%	4%	21%	27%	0%	1%	7%	5%
VIANDE BOVINE	20%	23%	12%	3%	3%	6%	0%	2%	12%	12%
Dont aides marché	21%	35%	12%	2%	4%	13%	0%	0%	10%	3%
Dont aides directes	13%	15%	11%	5%	2%	1%	0%	3%	19%	18%
VIANDES OVINE ET CAPRINE	6%	6%	8%	10%	0%	1%	4%	3%	30%	27%
VIANDE PORCINE	1%	1%	2%	3%	9%	13%	0%	1%	1%	2%
VOLAILLES	0%	0%	1%	1%	17%	19%	1%	1%	2%	1%
AUTRES ACTIONS	0%	0%	100%	0%	0%	0%	0%	15%	0%	0%
PECHE	1%	8%	33%	2%	2%	1%	1%	9%	9%	5%
ANIMAL	12%	11%	8%	5%	11%	14%	1%	2%	12%	12%
MESURES ANNEXES	6%	24%	1%	-144%	15%	35%	2%	16%	17%	71%
AIDES AU REVENU	2%	0%	0%	0%	25%	0%	0%	0%	0%	0%
MESURES D'ACCOMPAGNEMENT	0%	9%	0%	8%	0%	1%	0%	6%	0%	3%
TOTAL	5%	4%	17%	10%	8%	6%	1%	2%	7%	9%

Source : DG VI - Calculs des auteurs - BEP, INRA-Nantes

PARTIE II

ALLEMAGNE

- - - - -

Les modalités d'application de la réforme de la PAC

1 - LES CULTURES

1-1- Les rendements et surfaces de base

Pour les anciens Länders, la surface de base est égale à la moyenne des surfaces COP et gel quinquennal entre 1989 et 1991, augmentée des surfaces de lin non textile à partir de la campagne 1993/94. Pour les nouveaux Länders, les surfaces de base ont été - en l'absence de données fiables - fixées à 3,74 millions d'hectares.

Le calcul des primes est, comme dans les autres Etats-membres, basé sur le rendement historique moyen de la période 1986 - 1990, en enlevant la moins bonne et la meilleure année. En moyenne ces valeurs sont les suivantes :

- * Céréales, superficies gelées, protéagineux, Lin non textile = 55,6 qx par hectare
- * Oléagineux = 31,3 qx par hectare

1-2- Les surfaces de base

Les agriculteurs allemands disposent d'une surface de base SCOP (à horizon de la campagne 2000/2001) de 10 006 000 hectares. A l'heure actuelle (campagne 1996/1997) celle-ci est de 10 155 600 hectares. La réduction de 150 000 hectares au cours des prochaines années sera supportée par les nouveaux Länder. Cette surface globale est actuellement divisée en 18 surfaces régionales. Trois types de surfaces co-existent :

- * Un rendement unique toutes céréales pour 11 Länder.
- * Un zonage des rendements pour 3 Länder.
- * Une différenciation entre le maïs et les autres céréales pour 2 Länder.

La surface de base est constituée de:

- * 9 077 000 d'hectares de céréales, répartis en:
 - * * Céréales et maïs 6 759 000 hectares et 14 bases régionales.
 - * * Céréales hors maïs 1 778 000 hectares et 2 bases régionales.
 - * * Maïs 540 000 hectares et 2 bases régionales.
- * 929 000 hectares d'oléagineux..

Les surfaces de base en Allemagne

	Total SCOP		Dont oléagineux	
	ha	%	ha	%
Ex - RFA	6 263 000 ha	63%	514 000 ha	55%
Ex - RDA	3 743 000ha	37%	415 000 ha	45%
TOTAL	10 006 000 ha	100%	929 000 ha	100%

1-3- Le plan de régionalisation en Allemagne

Le plan de regionalisation céréales (Allemagne)

	Région RICA	Surface de base céréales	Surface de base maïs	Rdt moyen	Dont céréales	Dont maïs
Schleswig-Holstein	010	506	0	68,1		
Hambourg	020	5		60,1		
Basse-Saxe	030	1 424	0	53,3 (1)		
Brème	040	2	0	53,4		
Rhén.-du-Nord-Westph.	050	948	0	58,1		
Hesse	060	461	0	55,0		
Rhénanie- Palatinat	070	368	0	47,8 (3)		
Bade-Wurtemberg	080	613	122	52,9	51,4	72,8
Bavière	090	1 358	418	56,1	55,3	75,2
Sarre	100	37	0	43,8		
Ex - RFA		5 722	540			
Mecklenbg.-Pom.-Occ.		901	0	54,5		
Brandebourg		880	0	(2)		
Berlin		5	0	45,2		
Saxe-Anhalt		846	0	61,4		
Saxe		586	0	62,3		
Thuringe		525	0	61,3		
Ex - RDA		3 743	0			
TOTAL Allemagne		9 465	540	55,6		

Calculs BEP et INRA Nantes

(1) 10 rendements différents compris entre 41,8 et 71,9 Q/Ha.

(2) 2 rendements : 45,2 et 54,5 Q/Ha.

(3) 2 rendements : 41,8 et 71,9 Q/Ha. Distinction entre Zones défavorisées et Autres zones.

Le plan de régionalisation oleagineux (Allemagne)

	Région RICA	Surface de base	Rendement moyen
Schleswig-Holstein	010	103	33,8
Hambourg	020	1	30,7
Basse-Saxe - Régions 1 à 9	030		30,6
- Région 10			34,4
TOTAL		87 540	
Brème	040	0	31,3
Rhén.-du-Nord-Westph.	050	43	31,3
Hesse	060	53	31,0
Rhénanie- Palatinat	070	31	28,5
Bade-Wurtemberg	080	64	29,7
Bavière	090	129	31,8
Sarre	100	3	27,0
Mecklenbg.-Pom.-Occ.		191	34,4
Brandebourg - Région 1			34,4
- Région 2			26,8
TOTAL		78 762	
Berlin		0	26,8
Saxe-Anhalt		57	26,7
Saxe		40	29,6
Thuringe		52	28,7

1-4- Autres précisions relatives aux "grandes cultures"

* OLEAGINEUX

Dans les nouveaux Länder, les Ministères de l'Agriculture ont fixé, pour chaque exploitation, des proportions maximales d'oléagineux dans les assolements. Celles-ci étaient - pour la campagne 1994/95 - de 6% en Brandebourg et Saxe-Anhalt, 8% en Saxe et Thuringe et de 17% en Mecklenbourg. Pour la récolte 1996 ces taux ont été fixés à : 7,5% en Brandebourg, 17% en Mecklenbourg, 8% en Saxe, 6,8% en Saxe Anhalt, et 8,4% en Thuringe.

* JACHERES

Les agriculteurs qui veulent volontairement augmenter leur gel au-delà des taux réglementaires, peuvent être indemnisés jusqu'à un taux de 33%. La jachère nue est interdite. Il est également interdit de fertiliser les parcelles gelées avec des engrais organiques ou minéraux. Il est également interdit d'épandre des produits phytosanitaires avant le 15 Juillet. Dans certaines conditions le transfert du gel est possible.(cf. Chambres d'Agriculture - Supplément au N°839 - Décembre 1995.)

Les aides SCOP et les surfaces primées en Allemagne en 1995

	SURFACES			AIDES DIRECTES			Aide / ha (Ecus)
	(Milliers d'ha.)			(Millions d'écus)			
	UE-15	Allemagne	%	UE-15	Allemagne	%	
Céréales et ensilages	24 341	5 505	22,6%	4 966	1 206	24,3%	219
Oléagineux	4 458	689	15,4%	2 239	386	17,2%	560
Protéagineux	1 080	115	10,6%	580	39	6,7%	340
Lin non textile	125	54	43,5%	52	14	27,5%	263
TOTAL REGIME GENERAL	30 659	6 362	20,8%	7 837	1 645	21,0%	259
Céréales et ensilages	11 950	1 880	15,7%	2 257	472	20,9%	251
Oléagineux	167	10	5,7%	50	2	3,6%	189
Protéagineux	77	5	6,1%	6	1	16,7%	213
Lin non textile	1	0	15,4%	0	0		500
TOTAL REGIME SIMPLIFIE	12 612	1 894	15,0%	2 313	475	20,5%	250
Gel (sauf quinquennal)	6 393	1 325	20,7%	2 162	534	24,7%	403
TOTAL SCOP ET GEL	49 664	9 581	19,3%	12 312	2 654	24,7%	277

Source : DG VI - Calculs des auteurs - BEP , INRA-Nantes

Les aides directes SCOP en Allemagne en 1995 (en millions d'écus)

	UE-12	UE-15	Allemagne	% UE-15
Blé dur	944	944	0	0,0%
Maïs petits producteurs	366	366	57	15,5%
Autres céréales petits producteurs	1 891	1 891	415	21,9%
Maïs producteurs professionnels.	375	375	63	16,9%
Autres céréales producteurs professionnels.	4 591	4 591	1 143	24,9%
<u>TOTAL CÉRÉALES</u>	<u>8 167</u>	<u>8 167</u>	<u>1 678</u>	<u>20,5%</u>
Oléagineux petits producteurs	50	50	2	3,6%
Oléagineux producteurs professionnels.	2186	2 239	386	17,2%
Lin producteurs professionnels.	19	52	14	27,5%
TOTAL OLEAGINEUX	2 255	2 341	402	17,2%
Protéagineux petits producteurs	6	6	1	16,7%
Protéagineux producteurs professionnels.	580	580	39	6,7%
GEL DES TERRES	2 413	2 413	597	24,7%
<u>TOTAL CULTURES ARABLES</u>	<u>13 421</u>	<u>13 507</u>	<u>2 716</u>	<u>20,1%</u>

Source : DG VI - Calculs des auteurs - BEP , INRA-Nantes

Les surfaces primées en Allemagne (en milliers d'hectares)

	Année	UE-12	UE-15	Allemagne	% UE-15
Céréales et ensilages	1993	19 258	19 258	4 690	24,4%
	1994	21 036	21 036	4 984	23,7%
	1995	23 023	24 341	5 505	22,6%
Oléagineux	1993	4 963	4 963	1 078	21,7%
	1994	4966	4 966	1 158	23,3%
	1995	4262	4 458	689	15,4%
Protéagineux	1993	1199	1 199	84	7,0%
	1994	1 206	1 206	89	7,4%
	1995	1 054	1 080	115	10,6%
TOTAL REGIME GENERAL	1993	25 420	25 420	5 852	23,0%
	1994	27 296	27 296	6 257	22,9%
	1995	28 458	30 659	6 362	20,8%
Céréales en ensilages	1993	12 213	12 213	2 292	18,8%
	1994	11 668	11 668	2 012	17,2%
	1995	11 283	11 950	1 880	15,7%
Oléagineux	1993	526	526	11	2,0%
	1994	253	253	8	3,0%
	1995	140	167	10	5,7%
Protéagineux	1993	49	49	2	4,5%
	1994	55	55	4	7,8%
	1995	64	77	5	6,1%
TOTAL REGIME SIMPLIFIE	1993	12 788	12 788	2 305	18,0%
	1994	11 978	11 978	2 024	16,9%
	1995	11 488	12 612	1 894	15,0%
Gel (autre que quinquennal)	1993	4 616	4 616	1 050	22,8%
	1994	6 002	6 002	1 386	23,1%
	1995	5 729	6 393	1 325	20,7%
TOTAL GEL ET CULTURES	1993	42 824	42 824	9 208	21,5%
	1994	45 276	45 276	9 667	21,4%
	1995	45 675	49 664	9 581	19,3%

Source : DG VI - Calculs des auteurs - BEP, INRA-Nantes

2 - LES BOVINS

Modalités d'attribution des aides aux bovins mâles en Allemagne

Année de référence	1990
Application de la limite de 90 animaux aux groupements	OUI sauf dans les nouveaux Länder ou aucune limite par exploitation n'est imposée
Plan de régionalisation	3 Régions : Bade-Württemberg, autres anciens Länder, nouveaux Länder
Régime d'octroi	A l'abattage
Périodes des demandes	Continu
Prime de désaisonnalisation	Mâles castrés - Environ 15 à 20 000 animaux en 1993 et 40 à 50 000 en 1994
Prime de transformation	NON
Plafonds initiaux	2 873 000 + 780 000=3 653 183
Plafond 94/95	3 092 667 (dont 660 000 pour les nouveaux Länder)

Calculs des auteurs - BEP , INRA-Nantes

Modalités d'attribution des primes vaches allaitantes en Allemagne

Année de référence	1992
Réserve initiale:	3%
% de cession gratuite si transfert de droits sans transfert d'exploitation	15
Transfert de droits sans transfert d'exploitation	Entre producteurs
Cessions des droits	Entre producteurs
Plafond de primes	651 000 (dont 180 000 pour les nouveaux Länder)
Prime nationale (ECUS)	0

Calculs des auteurs - BEP , INRA-Nantes

On estime à environ 15% la proportion de bovins mâles qui bénéficie du complément extensification. Par contre, cette proportion serait de 62% pour les vaches allaitantes. En 1995 les éleveurs allemands, qui bénéficiaient d'un plafond de 3,7 millions de bovins mâles primables, n'ont déposé des demandes que pour 2, 2 millions de têtes.

Les aides directes bovines en Allemagne en 1995 (Millions d'écus)

	Allemagne	UE-15	%
TOTAL AIDES DIRECTES BOVINES	292	2 476	12%
- Dont vaches allaitantes	51	1 009	5%
- Dont bovins mâles	207	957	22%
- Dont extensification	32	438	7%

Les plafonds de primes en Allemagne

	Allemagne	UE-12	%
Vaches allaitantes	651 000	10 785 847	6%
Bovins mâles	3 092 667	10 280 548	30%

Évolution des retours communautaires en Allemagne (% des versements totaux)

	1991	1995
Total céréales	18%	23%
Céréales aides marchés	20%	35%
Céréales aides directes	2%	21%
Oléagineux	21%	18%
Protéagineux	16%	7%
Gel des terres	31%	25%
<u>Total cultures arables</u>	<u>19%</u>	<u>22%</u>
dont aides directes	2%	20%
dont aides marchés	20%	35%
Sucre	23%	23%
Huile d'olive	0%	0%
Fourrages et légumes secs	7%	7%
Plantes textiles	0%	0%
Fruits et légumes	3%	2%
Viticulture	0%	1%
Tabac	3%	3%
Autres produits végétaux	16%	9%
Total végétal	13%	16%
<u>Lait</u>	<u>24%</u>	<u>15%</u>
<u>Total viande bovine</u>	<u>26%</u>	<u>16%</u>
Aides marchés viande bovine	29%	24%
Aides directes viande bovine	9%	12%
Viandes ovine et caprine	1%	2%
Viande porcine	20%	14%
Volailles	10%	3%
Autres actions	0%	0%
Pêche	22%	1%
Total animal	21%	13%
Mesures annexes	5%	3%
Mesures d'accompagnement	0%	32%
Total	16%	16%

Source : DG VI - Calculs des auteurs - BEP, INRA-Nantes

PARTIE III

ROYAUME-UNI

- - - - -

Les modalités d'application de la réforme de la PAC

1-LES CULTURES

La surface de base totale du royaume-Uni s'élève à 4 460 437 hectares.

Elle est divisée en sept "régions".

Les rendements de chaque zone sont calculés en attribuant une pondération de 60% au rendement régional, et de 40% au rendement national.

La superficie de base totale se décompose en :

- * 355 000 hectares d'oléagineux,
- * 53 000 hectares de lin,
- * 34 400 hectares de maïs,
- * 4 018 000 hectares d'autres céréales.

1-1- Le plan de regionalisation au Royaume-Uni

	Région RICA	Surface de base	Dont maïs	Dont lin	Rendement oléagineux	Rendement céréales (*)
ECOSSE LFA	431	121 000	0		28,4	52,1
ECOSSE NON LFA	431	430 000	0		34,5	56,7
IRLANDE DU NORD	380	53 000	0		29,2	
- Dont LFA						50,3
- Dont non LFA						52,2
PAYS DE GALLES	421	61 000	1 200		31,4	
- Dont LFA						50,5
- Dont non LFA						51,7
ANGLETERRE	411-412- 413	3 795 000	33 200	52 200	30,8	58,9
TOTAL		4 460 437	34 400	53 000	31,2	58,2

Calculs des auteurs - BEP, INRA Nantes

(*) Toutes céréales, maïs et protéagineux inclus

Les agriculteurs anglais ont la possibilité de geler jusqu'à 50% de leur SCOP.

Ils ont la possibilité de transférer leur jachère à un autre agriculteur distant de 20 km au plus, ou qui possède des terres pouvant bénéficier des programmes agri-environnementaux. Le taux de gel est alors majoré de 5%.

Les aides SCOP et les surfaces primées au Royaume-Uni en 1995

	SURFACES (Milliers d'ha.)			AIDES DIRECTES (Millions d'écus)			Aide/ha (Ecus)
	UK	UE-15	%	UK	UE-15	%	
Céréales et ensilages	2 793	24 341	11%	634	4 966	13%	227
Oléagineux	355	4458	8%	179	2 239	8%	503
Protéagineux	190	1080	18%	101	580	17%	533
Lin non textile	54	125	43%	0	52	0%	0
TOTAL REGIME GENERAL	3 392	30 659	11%	914	7 837	12%	269
Céréales en ensilages	280	11 950	2%	61	2 257	3%	217
Oleagineux	1	167	0%	0	50	0%	167
Protéagineux	1	77	2%	0	6	0%	0
Lin non textile	0	1	31%	0	0	0%	0
TOTAL REGIME SIMPLIFIE	282	12612	2%	61	2 313	3%	215
Gel (autre que quinquennal)	604	6 393	9%	254	2 162	12%	420
TOTAL GEL ET CULTURES	4 279	49 664	9%	1 228	12 312	10	287

Calculs des auteurs - BEP, INRA Nantes

Les aides SCOP au Royaume-Uni en 1995 (en millions d'écus)

	UE-12	UE-15	Royaume- Uni	%
Blé dur	944	944	0	0%
Maïs petits producteurs	366	366	4	1%
Autres céréales petits producteurs	1 891	1 891	57	3%
Maïs producteurs professionnels.	375	375	7	2%
Autres céréales producteurs professionnels.	4 591	4 591	627	14%
TOTAL CÉRÉALES	8 167	8 167	694	9%
Oléagineux petits producteurs	50	50	0	0%
Oléagineux producteurs professionnels.	2186	2 239	179	8%
Lin producteurs professionnels.	19	52	0	0%
TOTAL OLEAGINEUX	2 255	2 341	179	8%
Protéagineux petits producteurs	6	6	0	0%
Protéagineux producteurs professionnels.	580	580	101	17%
TOTAL PROTEAGINEUX	586	586	101	17%
Retrait des terres	2 162	2 162	254	12%
Gel quinquennal	251	251	12	5%
TOTAL GEL DES TERRES	2 413	2 413	265	11%
TOTAL CULTURES ET GEL	13 421	13 507	1 240	9%

Calculs des auteurs - BEP, INRA Nantes

Les surfaces primées au Royaume-Uni (en milliers d'hectares)

	Année	UE-12	UE-15	Royaume- Uni	%
Céréales et ensilages	1993	19 258	19 258	2 530	13%
	1994	21 036	21 036	2 655	13%
	1995	23 023	24 341	2 793	11%
Oléagineux	1993	4 963	4 963	379	8%
	1994	4966	4 966	414	8%
	1995	4262	4 458	355	8%
Protéagineux	1993	1199	1 199	210	17%
	1994	1 206	1 206	224	19%
	1995	1 054	1 080	190	18%
Lin non textile	1993	25 420			
	1994	27 296	88	55	63%
	1995	28 458	125	54	43%
<u>TOTAL REGIME GENERAL</u>	1993	12 213	25 420	3 119	12%
	1994	11 668	27 296	3 349	12%
	1995	11 283	30 659	3 392	11%
Céréales en ensilages	1993	526	12 213	310	3%
	1994	253	11 668	281	2%
	1995	140	11 950	280	2%
Oleagineux	1993	49	526	1	0%
	1994	55	253	1	0%
	1995	64	167	1	0%
Protéagineux	1993	12 788	49	3	6%
	1994	11 978	55	2	3%
	1995	11 488	77	1	2%
<u>TOTAL REGIME SIMPLIFIE</u>	1993	4 616	12 788	314	2%
	1994	6 002	11 978	285	2%
	1995	5 729	12 612	282	2%
Gel (autre que quinquennal)	1993	42 824	4616	568	12%
	1994	45 276	6 002	662	11%
	1995	45 675	6 393	604	9%
<u>TOTAL GEL ET CULTURES</u>	1993		42 824	4000	9%
	1994		45 276	4 295	9%
	1995		49 664	4 279	9%

Calculs des auteurs - BEP, INRA Nantes

2-LES BOVINS

Modalités d'attribution des primes aux bovins mâles (Royaume-Uni)

Année de référence	1991
Application de la limite de 90 animaux aux groupements	OUI, la limite s'applique aux groupements
Plan de régionalisation	3 Régions : Irlande-du-Nord, Ecosse et Angleterre + Pays-de Galles.
Régime d'octroi	Général
Périodes des demandes	Continu
Prime de désaisonnalisation	OUI, tous les mâles en Irlande-du Nord.
Prime de transformation	NON
Plafonds initiaux	1 419 811, avec respectivement 234 683, 244 748 et 940 380 têtes pour les trois régions.

Calculs des auteurs - BEP, INRA Nantes

Le nombre de bovins mâles qui bénéficient de la prime extensification est estimé à 69% du troupeau. Pour les vaches allaitantes cette proportion est de 82%.

Modalités d'attribution des primes vaches allaitantes (Royaume-Uni)

Année de référence	1992
Réserve initiale:	1%
% de cession gratuite si transfert de droits sans transfert d'exploitation	15
Transfert de droits sans transfert d'exploitation	Entre producteurs
Cessions des droits	Entre producteurs
Plafond de primes	1 800 495
Prime nationale (ECUS)	Seulement en Irlande-du-Nord

Calculs des auteurs - BEP, INRA Nantes

Les aides directes bovines au Royaume-Uni en 1995 (en millions d'écus)

	Royaume- Uni	UE-15	%
TOTALAIDES DIRECTES BOVINES	452	2 476	18%
- Dont primes vaches allaitantes	174	1 009	17%
- Dont primes bovins mâles	186	957	19%
- Dont primes extensification	89	438	20%

Les plafonds de primes bovines au Royaume-Uni

	Royaume- Uni	UE-12	%
Vaches allaitantes	1 800 495	10 785 847	16,7 %
Bovins mâles	1 419 811	10 280 548	13,8 %

Evolution des retours communautaires au Royaume-Uni (% des versements totaux)

	1991	1995
Céréales aides marchés	2%	2%
Céréales aides directes	0%	9%
Total céréales	1%	8%
Oleagineux	9%	8%
Proteagineux	10%	17%
Gel des terres	12%	11%
Total Cultures Arables	5%	9%
Dont aides directes	0%	9%
Dont aides marchés	5%	2%
Sucre	7%	8%
Huile d'olive	0%	0%
Fourrages et légumes secs	2%	1%
Plantes textiles	0%	1%
Fruits et légumes	1%	1%
Viticulture	0%	0%
Tabac	0%	0%
Autres Produits Végétaux	3%	2%
Total végétal	3%	7%
Lait	7%	5%
Aides marchés viande bovine	10%	3%
Aides directes viande bovine	19%	18%
Total viande bovine	12%	12%
Viandes ovine et caprine	30%	27%
Viande Porcine	1%	2%
Volailles	2%	1%
Autres actions	0%	0%
Peche	9%	5%
Total animal	12%	12%
Mesures annexes	17%	71%
Aides au revenu	0%	0%
Mesures d'accompagnement	0%	3%
Total	7%	9%

Calculs des auteurs - BEP, INRA Nantes

PARTIE IV

ESPAGNE

- - - - -

Les modalités d'application de la réforme de la PAC

1- LES CULTURES

1-1- La superficie de base

En Espagne, le plan de régionalisation adopté est particulièrement complexe du fait des distinctions établies entre petites régions agricoles et types de cultures (sèches ou irriguées). Il est fondé sur 324 comarcas agricoles. Le choix de retenir la comarca comme unité géographique de base a été motivé pour les raisons suivantes : chaque comarca présente une homogénéité quant à son potentiel de production agricole, à ses structures agricoles et à son développement économique ; elles sont composées des municipalités qui constituent l'unité administrative de base en Espagne. Les Communautés Autonomes sont chargées de la mise en place du régime d'aides compensatoires, leur action étant coordonnée au niveau national par le Service National des Productions Agricoles (SENPA). Ensemble, ils doivent établir un plan de contrôle sur le terrain.

L'Espagne a opté pour une superficie de base régionale pour l'ensemble des cultures sèches (88 % de l'ensemble des céréales sèches + irriguées). La répartition entre les 17 régions administratives ou communautés autonomes souligne l'importance de quatre régions principales : L'Andalousie, les deux Castilles et l'Aragon, représentent, en effet, 80% des superficies céréalières espagnoles.

La superficie de base en céréales (cultures sèches)

Communautés Autonomes	Régions RICA	Superficies de base (SB)	En % de l'Espagne
Andalousie	575	1 390	17,2%
Aragon	530	716	8,9%
Asturies	505	13	0,2%
Baléares	540	84	1,0%
Cantabrie	510	7	0,1%
Castille-La-Manche	555	1 811	22,4%
Castille-León	545	2 453	30,4%
Catalogne	535	337	4,2%
Extrémadure	570	435	5,4%
Galice	500	272	3,4%
Madrid	550	95	1,2%
Murcie	565	116	1,4%
Navarre	520	200	2,5%
Pays Basque	515	50	0,6%
La Rioja	525	56	0,7%
Valence	560	36	0,4%
Espagne	---	8 071	100,0%

Source : DG VI - Calculs des auteurs - BEP , INRA-Nantes

L'Espagne a opté pour une superficie de base nationale pour les cultures irriguées, dont 36% correspondent à la culture du maïs et 64 % aux autres céréales.

La superficie de base en cultures sèches

	Superficies	%
Maïs	403 360	36%
Autres céréales	720 161	64%
Total	1 123 521	100%

Source: MAPA, Résolution de 9 octobre 1992 (BOE n° 248 de 15 octobre 1992) et MAPA

1-2- La régionalisation des rendements

Les rendements en céréales sont, en Espagne, inférieurs à ceux de la plupart des autres pays membres de l'Union Européenne, à l'exception de la culture du maïs, pour laquelle les rendements obtenus se situent parmi les plus élevés. Onze niveaux de rendements ont été distingués pour les céréales sèches, le rendement moyen s'échelonnant entre 0,9 et 4,1 tonnes par hectare. Pour les céréales irriguées, le maïs est distingué (entre 3 et 10,9 t/ha) des autres céréales (entre 2,5 à 6,5 t/ha). L'Espagne peut être scindée schématiquement en trois zones céréalières : 1) L'Andalousie et Castille-Leon avec un rendement de référence de 2,5 tonnes par hectare ; 2) Le Pays Basque, la Catalogne, la Navarre et le nord de La Rioja, avec un rendement de référence compris entre 2,8 et 4 tonnes par hectare ; 3) Les autres régions avec un rendement inférieur à 2 tonnes par hectare.

Rendements moyens des céréales par Communautés Autonomes (tonnes / ha)

CCAA	Céréales sèches		Céréales irriguées	
	(1) Rdt moyen	(2) Rdt. moyen	(3) Rdt. maïs	(4) autres céréales
Andalousie	2,3	6,1	8,8	4,3
Aragon	1,8	5,4	7,7	4,3
Asturies	2,5	4,0	4,0	-
Baléares	1,3	4,8	5,8	4,0
Canaries	1,4	3,4	3,4	2,9
Cantabrie	2,1	4,5	4,5	-
Castille-La-Manche	1,8	6,0	6,6	5,3
Castille-León	2,3	4,4	8,0	3,7
Catalogne	2,8	6,0	8,3	4,5
Extrémadure	1,4	7,2	7,6	4,4
Galice	2,2	4,4	4,4	4,5
Madrid	1,9	7,2	8,5	4,8
Murcie	1,1	3,9	7,8	3,4
Navarre	2,8	6,2	7,6	4,0
Pays Basque	4,0	4,4	4,4	-
La Rioja	2,8	5,3	8,8	4,3
Valence	2,0	6,1	6,9	5,4
Espagne	2,1	5,6	7,5	4,3

Source: MAPA

Le plan de régionalisation des rendements élaboré en 1992, a été légèrement modifié en 1994 à la demande de quelques Communautés Autonomes. Un nouveau plan de régionalisation s'applique donc à partir de la campagne 1994-95.

1-3- Le mode de calcul des paiements compensatoires

Montant des paiements compensatoires

	Producteurs professionnels	Petits producteurs
Cultures sèches		
Tournesol:		Rdt.m.R.C. (1) x [TPP] écu/ha Rdt. m.N.C.
Céréales, autres oléagineux et protéagineux:		Rdt.R.C.(1) x [C] écu/tm
Céréales:	Rdt.m.R.C.(1) x [C] écu/tm	
Protéagineux:	Rdt.m.R.C.(1) x [P] écu/tm	
Tournesol:	Rdt.m.R.C (1) x [TPR] écu/ha Rdt.m.N.C	
Autres oléagineux:	Rdt.m.R.C (1) x [O] écu/ha Rdt. m.C.C.	
Jachère:	Rdt.m.R.C.(1) x [J] écu/tm	
Cultures irriguées		
Tournesol:		Rdt.m.R.C.(2) x [TPP] écu/ha Rdt.m.N.C.
Céréales, autres oléagineux et protéagineux:		Rdt.m.R.C.(2) x [C] écu/tm
Maïs:	Rdt.R.M.(3) x [C] écu/tm	
Autres céréales:	Rdt.m.R.A.C.(4) x [C] écu/tm	
Protéagineux:	Rdt.m.R.A.C.(4) x [P] écu/tm	
Tournesol:	Rdt.m.R.C (2) x [TPR] écu/ha Rdt. N.C	
Autres oléagineux:	Rdt.m.R.C (2) x [O] écu/ha Rdt. m.C.C.	
Jachère:	Rdt.m.R.C.(2) x [J] écu/tm	

Source: élaboration à partir de MAPA, Résolution de 9 octobre 1992: Plan de Regionalización Productiva de España.

Rdt.m.R.C.()= Rendement moyen Régional céréalier

Rdt.m.N.C.= Rendement moyen National de céréales (2,5 tm/ha);

Rdt.m.C.C.= Rendement moyen Communautaire de céréales (4,6 tm/ha);

Rdt.m.R.M.= Rendement moyen régional de maïs;

Rdt.m.R.A.C.= Rendement moyen régional des autres céréales;

1-4- Les aspects spécifiques de la réforme en Espagne

* La jachère traditionnelle ou "barbecho blanco" : un gel additionnel pour l'Espagne

Dans la majorité des régions agricoles espagnoles, la jachère est une pratique traditionnelle qui découle de la pauvreté des sols et de la nécessité d'augmenter les réserves hydriques en vue d'améliorer la fertilité de la terre. La jachère traditionnelle consiste à laisser les terres sans couverture végétale ou, dans certains cas, à planter des cultures de légumineuses en grain (lentilles, pois chiches). En application des dispositions communautaires visant à éviter l'abandon de la jachère traditionnelle ("barbecho blanco" ou "jachère blanche") au profit des surfaces cultivées subventionnées par la réforme de la PAC, les producteurs espagnols de cultures arables non irriguées sollicitant les primes compensatoires doivent laisser en jachère une surface conforme aux pratiques traditionnelles de leur comarca. A cet effet, le Ministère de l'Agriculture espagnol a déterminé des indices de jachère dans chaque comarca. Les superficies historiquement consacrées à la jachère n'ont donc pas été intégrées dans les superficies de base. Dans le cas inverse, cela aurait provoqué un dépassement de la superficie de base régionale et une chute des rendements moyens de référence.

Superficies de base et jachère "traditionnelle" en Espagne (milliers d'ha)

Communautés Autonomes	Superficies de base (SB)	Jachère (1989-91)	% jachère/SB
Andalousie	1 390	541	39%
Aragon	716	512	71%
Asturies	13	-	-
Baléares	84	37	44%
Cantabrie	7	-	-
Castille-La-Manche	1 811	966	53%
Castille-León	2 453	863	35%
Catalogne	337	58	17%
Extrémadure	435	449	103%
Galice	272	31	11%
Madrid	95	84	89%
Murcie	116	160	-
Navarre	200	54	27%
Pays Basque	50	-	-
La Rioja	56	19	34%
Valence	36	136	-
Espagne	8 071	3 979	49%

Source: Ambassade de France en Espagne (1993).- *Application de la réforme en Espagne.*

Le coefficient de "barbecho blanco" est déterminée, au niveau de chaque comarca, de façon à maintenir le rapport entre les surfaces en jachère et les cultures arables (la période de référence pour le calcul correspond à une moyenne 1989, 1990 et 1991).

$$Ib = (SB \times 100) / SCH$$

Ib étant l'indice de jachère, **SB** la superficie en jachère et **SCH** la superficie de cultures arables. Ainsi, par exemple un indice égal à 80 implique que pour chaque 100 ha de superficie de cultures herbacées, il faut laisser 80 ha en jachère. A partir de l'indice **Ib**, le pourcentage de "barbecho blanco" sur les superficies totales destinées aux grandes cultures (superficies cultivées plus la jachère traditionnelle) obligatoire pour les producteurs d'une même comarca est obtenu de la façon suivante :

$$\% \text{ "barbecho blanco"} = Ib \times (100 / Ib + 100)$$

Un **Ib** égal à 80, signifie un pourcentage de gel blanc du 44,4 % ($80 \times (100 / 100 + 80)$). En d'autres termes, un agriculteur qui dispose de 100 hectares doit consacrer 44,4 ha à la jachère, le reste (55,6 ha) pouvant être emblavé. Sur ces 55,6 hectares, les producteurs céréaliers doivent, le cas échéant, retrancher les superficies de gel imposées dans le cadre de la réforme de la PAC. Cette disposition, spécifique pour l'Espagne, signifie que le pourcentage de jachère est important comparativement aux autres pays membres de l'Union Européenne et variable selon les comarcas. Le paiement des primes compensatoires est conditionné au respect de ces indices de jachère traditionnelle, laquelle n'ouvre pas droit aux aides.

Régime transitoire pour le tournesol jusqu'à 1995-96.

Une régime spécifique d'aides directes a été décidé pour le tournesol produit en Espagne. Le montant de l'aide est de 295 écus/ha en 1993-94 et de 311 écus/ha pour 1994-95. Pour son application à chacune des comarcas, il faut multiplier ce montant par le rapport entre le rendement de référence céréalier et le rendement moyen espagnol (2,5 t/ha). Cette différence de compensation entre les céréales et le tournesol a entraîné, pendant la campagne 1992-93, un explosion des surfaces en tournesol, ce qui a provoqué un dépassement de la superficie de base.

La superficie de base espagnole pour l'aide au blé dur

A titre exceptionnel, la Communauté a permis à l'Espagne de retenir la campagne 1992-93 comme période de référence. La surface de base maximale assignée à l'Espagne est de 550 000 ha, les zones traditionnelles de production étant principalement les Communautés Autonomes d'Andalousie, de Navarre, les provinces de Badajoz (Extremadure), Burgos, Salamanca, Zamora (Castille-León), Toledo (Castille-La-Manche) et Saragosse (Aragón). En 1994, 20 000 hectares supplémentaires ont été accordées. L'aide supplémentaire pour la culture de blé dur est limitée par producteur sur la base des superficies ayant reçu cette prime pendant la période de référence.

Les aides SCOP et les surfaces primées en Espagne en 1995

	SURFACES (Milliers d'ha.)			AIDES DIRECTES (Millions d'écus)			Aide / ha (Ecus)
	UE-15	Espagne	%	UE-15	Espagne	%	
	Céréales et ensilages	24 341	4554	18,7	4 966	762	15,3
Oléagineux	4 458	1069	24,0	2 239	436	19,5	408
Protéagineux	1 080	91	8,4	580	37	6,4	407
Lin non textile	125	5	4,0	52	1	1,9	200
TOTAL REGIME GENERAL	30 659	5719	18,7	7 837	1 236	15,8	216
Céréales et ensilages	11 950	1748	14,6	2 257	339	15,0	194
Oléagineux	167	94	56,3	50	41	82,0	436
Protéagineux	77	13	16,9	6	3	50,0	231
TOTAL REGIME SIMPLIFIE	12 612	1854	14,7	2313	383	16,6	207
Gel (sauf quinquennal)	6 393	1426	22,3	2162	357	16,5	250
TOTAL SCOP ET GEL	49 664	8999	18,1	12 312	1 976	16,0	220

Source : DG VI - Calculs des auteurs - BEP , INRA-Nantes

Les aides directes SCOP en Espagne en 1995 (en millions d'écus)

	UE-12	UE-15	Espagne	% UE-15
Blé dur	944	944	286	30,3%
Maïs petits producteurs	366	366	38	10,4%
Autres céréales petits producteurs	1 891	1 891	301	15,9%
Maïs producteurs professionnels.	375	375	75	20,0%
Autres céréales producteurs professionnels.	4 591	4 591	687	15,0%
TOTAL CÉRÉALES	8 167	8 167	1 387	17,0%
Oléagineux petits producteurs	50	50	41	82,0%
Oléagineux producteurs professionnels.	2186	2 239	436	19,5%
Lin producteurs professionnels.	19	52	1	1,9%
TOTAL OLEAGINEUX	2 255	2 341	478	20,4%
Protéagineux petits producteurs	6	6	3	50,0%
Protéagineux producteurs professionnels.	580	580	37	6,4%
GEL DES TERRES	2 413	2 413	361	15,0%
TOTAL CULTURES ARABLES	13 421	13 507	2 266	16,7 %

Source : DG VI - Calculs des auteurs - BEP , INRA-Nantes

Les surfaces primées en Espagne (en milliers d'hectares)

	Année	UE-12	UE-15	Espagne	% UE-15
Céréales et ensilages	1993	19 258	19 258	3 117	16,2%
	1994	21 036	21 036	3 912	18,6%
	1995	23 023	24 341	4 554	18,7%
Oléagineux	1993	4 963	4 963	1 651	33,3%
	1994	4966	4 966	1 189	23,9%
	1995	4262	4 458	1 069	24,0%
Protéagineux	1993	1199	1 199	19	1,6%
	1994	1 206	1 206	99	8,2%
	1995	1 054	1 080	91	8,4%
TOTAL REGIME GENERAL	1993	25 420	25 420	4 787	18,8%
	1994	27 296	27 296	5 199	19,0%
	1995	28 458	30 659	5 719	18,7%
Céréales en ensilages	1993	12 213	12 213	2 167	17,7%
	1994	11 668	11 668	1 976	16,9%
	1995	11 283	11 950	1 748	14,6%
Oléagineux	1993	526	526	459	87,3%
	1994	253	253	195	77,1%
	1995	140	167	94	56,3%
Protéagineux	1993	49	49	8	16,3%
	1994	55	55	14	25,5%
	1995	64	77	13	16,9%
TOTAL REGIME SIMPLIFIE	1993	12 788	12 788	2 634	20,6%
	1994	11 978	11 978	2185	18,2%
	1995	11 488	12 612	1854	14,7%
Gel (autre que quinquennal)	1993	4 616	4 616	876	19,0%
	1994	6 002	6 002	1 340	22,3%
	1995	5 729	6 393	1 426	22,3%
TOTAL GEL ET CULTURES	1993	42 824	42 824	8 296	19,4%
	1994	45 276	45 276	8 724	19,3%
	1995	45 675	49 664	8 999	18,1%

Source : DG VI - Calculs des auteurs - BEP, INRA-Nantes

2- LES BOVINS

Les critères d'attribution des primes "Bovins mâles" (Espagne)

Année de référence	1992
Application de la limite de 90 animaux aux groupements	OUI
Régionalisation	NON
Régime d'octroi	Général
Périodes demandes	Continu
Nb.max.demandes / an	NON
Nb. mimi anx. par demande	NON
Prime désaisonnalisation	NON
Prime Transformation	NON
Plafonds initiaux	551 552

Calculs des auteurs - BEP, INRA Nantes

Les critères d'attribution des primes "vaches allaitantes" (Espagne)

	Espagne
Année de référence	1992
Réserve initiale: % de réduction par producteur	2%
% de cession gratuite si transfert de droits sans transfert d'exploitation	10
Transfert de droits sans transfert d'exploitation	Entre producteurs
Cessions des droits	Entre producteurs
Prime nationale (ECUS)	20

Source : Calculs des auteurs - BEP, INRA-Nantes

Les aides directes bovines en Espagne en 1995 (Millions d'écus)

	Espagne	UE-15	%
TOTAL AIDES DIRECTES BOVINES	243	2 476	10 %
- Dont vaches allaitantes	146	1 009	14 %
- Dont bovins mâles	49	957	5 %
- Dont extensification	49	438	11 %

Source : Calculs des auteurs - BEP, INRA-Nantes

Référence en primes bovines en Espagne

	Espagne	UE-12	%
Bovins mâles	551 552	10 280 548	5,3 %
Vaches allaitantes	1 462 527	10 785 847	13,5 %

Source : Calculs des auteurs - BEP, INRA-Nantes

Évolution des taux de retour en Espagne entre 1991 et 1995

	1991	1995
Total céréales	5%	15%
Céréales aides marchés	5%	2%
Céréales aides directes	5%	17%
Oléagineux	12%	21%
Protéagineux	4%	7%
Gel des terres	1%	15%
Total cultures arables	7%	15%
dont aides directes	5%	17%
dont aides marchés	8%	2%
Sucre	3%	4%
Huile d'olive	28%	24%
Fourrages et légumes secs	22%	35%
Plantes textiles	29%	7%
Fruits et légumes	17%	24%
Viticulture	38%	25%
Tabac	6%	13%
Autres produits végétaux	3%	14%
Total végétal	13%	16%
Lait	3%	1%
Total viande bovine	2%	6%
Aides marchés viande bovine	1%	0%
Aides directes viande bovine	9%	10%
Viandes ovine et caprine	30%	31%
Viande porcine	5%	5%
Volailles	2%	2%
Autres actions	0%	81%
Peche	11%	21%
Total animal	7%	9%
Mesures annexes	14%	-23%
Mesures d'accompagnement	0%	10%
Total	10%	13%

Source : DG VI - Calculs des auteurs - BEP, INRA-Nantes

3- LE PLAN D'ACCOMPAGNEMENT

Le plan d'accompagnement national de la réforme, qui s'inscrit dans le cadre d'un co-financement, concerne les mesures forestières, les mesures agri-environnementales et la politique structurelle.

3-1- Les aides aux mesures forestières

La superficie forestière espagnole représente 11 millions d'hectares, cette superficie pourrait croître de près de 5 millions d'hectares dans les années à venir. Le financement prévu pour la période 1994-99 s'élève à 276 milliards de pts (environ 11 milliards de FF) . Financé par le FEOGA-Garantie (70%), les fonds structurels, le MAPA et les Communautés Autonomes (MAPA, 1995), il couvre les aspects suivants :

a) Les investissements dans les exploitations agricoles. Les actions financées par ce plan sont le reboisement de nouvelles superficies, le maintien des superficies forestières, la compensation des pertes de revenus dûes au reboisement, l'amélioration des surfaces forestières.

b) L'investissement dans les exploitations forestières. Ce sous-programme finance les actions suivantes : les nouvelles plantations ; les plans d'aménagement et d'exploitation ; les travaux sylvicoles (entretien et d'autres améliorations) ; les frais de mise en place de groupements d'entreprises forestières et de programmes de sensibilisation et vulgarisation forestières

3-2- Le programme d'aides à la préretraite

Ce programme est basé sur l'indemnisation des agriculteurs qui abandonnent l'activité agricole au profit d'une restructuration d'exploitation. Selon le Ministère de l'Agriculture, ce programme devrait concerner, au cours de la période 1993-1997, près de 27 000 exploitants et 5 000 ouvriers agricoles. Son coût est fixé à 112,5 milliards de pts (5,3 milliards de F), dont 68% sont financés par le FEOGA, 15% pour le Ministère de l'Agriculture et 17% par les Communautés Autonomes. L'objectif principal de ce programme est le rajeunissement des exploitations agricoles, l'amélioration de la qualification professionnelle des actifs agricoles et l'augmentation de la taille moyenne des exploitations.

3-3- Les mesures agri-environnementales

Ce programme porte notamment sur l'appui aux modes de production extensifs en céréaliculture, l'encouragement à la jachère traditionnelle, la conservation des races de bétail menacées de disparition, l'introduction de méthodes plus écologiques, la formation des agriculteurs. Ces mesures devraient concerner, pour la période 1994-99, 2,5 millions d'hectares et environ 112 000 agriculteurs (MAPA, 1995).

PARTIE V

ITALIE

- - - - -

Les modalités d'application de la réforme de la PAC

1- CULTURES

3-1- Superficies de base

En Italie, les exploitations agricoles sont nombreuses et de petites tailles. Les montagnes recouvrent 35 % de la superficie totale du pays, les collines 42 %, les plaines seulement 23 % (dont les deux tiers pour la seule région de la plaine du Pô). Les rendements de blé en plaine sont trois fois supérieurs à ceux des zones de colline ou de montagne. L'Italie est assez classiquement divisée en trois zones : le Nord, le Centre et le Sud.

Les superficies de base ont été établies au niveau national et aucune distinction n'a été faite entre surfaces irriguées et surfaces sèches. La superficie de base totale est de 5 801 200 ha, dont 1 200 000 ha de maïs et 542 000 ha d'oléagineux.

3-2- Le plan de régionalisation

Les rendements de référence (254) ont été établis pour chaque type de culture (maïs, autres céréales, oléagineux, protéagineux, jachère) au niveau de chaque Province des 20 régions italiennes en distinguant trois zones altimétriques : montagne (interne et littorale), colline (interne et littorale), plaine.

Plan de régionalisation des rendements en Italie (campagne 1995-96 en qx/ha)

Régions	Code RICA	Céréales	Maïs	Oléagineux	Jachère
Piemont	222	38,30	57,20	37,92	48,22
Val d'Aoste	221	20,24	42,66	23,28	23,28
Ligurie	250	25,42	49,37	33,72	33,72
Lombardie	230	44,21	70,92	43,58	59,67
Trentin	241	23,88	47,58	31,11	31,11
Vénétie	243	49,33	81	45	69,77
Frioul Vénétie	244	42,65	66,36	40,86	57,41
Emilie Romagne	260	45,62	69,93	36,00	47,55
Marches	281	35,90	64	31,24	38
Toscane	270	33,02	73,88	35,50	43,73
Ombrie	282	33,10	73,10	32,26	36
Latium	291	33,05	75,50	32,36	38,67
Abruzzes	292	29,58	58,38	29,80	32,06
Campanie (*)	302	26,50	55,54	29,20	35,28
Molise	301	26,85	59,20	31,26	30,15
Pouille	311	18,76	54,70	27,54	19,10
Basilicate	312	15,80	61,20	19,01	15,86
Calabre	303	17,58	47,21	22,83	18,71
Sicile	320	15,63	56	21,58	16,25
Sardaigne	330	14	74,6	27,26	15,60

Source: _élaboré à partir de Terra e Vita n° 31-32, juillet-août 1995

(*) Dans le cas de Campania on a calculé un rendement pondéré par les superficies des régions qui la composent (céréales et oléagineux) étant donné les rendements exceptionnellement élevés de Napoli. Les rendements sans pondération seraient: céréales=33,3, oléagineux=36 et jachère=38,52.

Sont classées en zones de montagne, les communes dont la majeure partie du territoire est situé à une altitude supérieure à 600 mètres dans l'Italie du Nord et à 700 mètres dans le Centre et le Sud. Les communes situées en zone de colline sont celles qui se trouvent à une altitude comprise entre 300 et 600 mètres dans le Nord et 300-700 mètres dans le reste du pays. La zone de plaine comprend les communes d'une altitude inférieure à 300 mètres.

Les aides SCOP et les surfaces primées en Italie en 1995

	SURFACES (Milliers d'ha.)			AIDES DIRECTES (Millions d'écus)			Aide / ha (Ecus)
	UE-15	Italie	%	UE-15	Italie	%	
	Céréales et ensilages	24 341	1048	4,3	4 966	177	3,6
Oléagineux	4 458	408	9,2	2 239	256	11,4	627
Protéagineux	1 080	8	0,7	580	1	0,2	125
Lin non textile	125	0	0,0	52	0	0,0	ns
TOTAL REGIME GENERAL	30 659	1464	4,8	7 837	434	5,5	296
Céréales et ensilages	11 950	2809	23,5	2 257	387	17,1	138
Oléagineux	167	13	7,8	50	2	4,0	154
Protéagineux	77	34	44,2	6	2	33,3	59
TOTAL REGIME SIMPLIFIE	12 612	2856	22,6	2313	391	16,9	137
Gel (sauf quinquennal)	6 393	248	3,9	2162	74	3,4	298
TOTAL SCOP ET GEL	49 664	4568	9,2	12 312	899	7,3	197

Source : DG VI - Calculs des auteurs - BEP, INRA-Nantes

Les aides directes SCOP en Italie en 1995 (en millions d'écus)

	UE-12	UE-15	Italie	% UE-15
Blé dur	944	944	384	40,7%
Maïs petits producteurs	366	366	158	43,2%
Autres céréales petits producteurs	1 891	1 891	229	12,1%
Maïs producteurs professionnels.	375	375	104	27,7%
Autres céréales producteurs professionnels.	4 591	4 591	73	1,6%
<u>TOTAL CÉRÉALES</u>	<u>8 167</u>	<u>8 167</u>	<u>948</u>	<u>11,6%</u>
Oléagineux petits producteurs	50	50	2	4,0%
Oléagineux producteurs professionnels.	2186	2 239	256	11,4%
Lin producteurs professionnels.	19	52	0	0,0%
<u>TOTAL OLEAGINEUX</u>	<u>2 255</u>	<u>2 341</u>	<u>258</u>	<u>11,0%</u>
Protéagineux petits producteurs	6	6	2	33,3%
Protéagineux producteurs professionnels.	580	580	1	0,2%
<u>GEL DES TERRES</u>	<u>2 413</u>	<u>2 413</u>	<u>212</u>	<u>8,8%</u>
<u>TOTAL CULTURES ARABLES</u>	<u>13 421</u>	<u>13 507</u>	<u>1 421</u>	<u>10,5%</u>

Source : DG VI - Calculs des auteurs - BEP, INRA-Nantes

Les surfaces primées en Italie (en milliers d'hectares)

	Année	UE-12	UE-15	Italie	% UE-15
Céréales et ensilages	1993	19 258	19 258	723	3,8%
	1994	21 036	21 036	871	4,1%
	1995	23 023	24 341	1048	4,3%
Oléagineux	1993	4 963	4 963	229	4,6%
	1994	4966	4 966	347	7,0%
	1995	4262	4 458	408	9,2%
Protéagineux	1993	1199	1 199	10	0,8%
	1994	1 206	1 206	6	0,5%
	1995	1 054	1 080	8	0,7%
TOTAL REGIME GENERAL	1993	25 420	25 420	962	3,8%
	1994	27 296	27 296	1224	4,5%
	1995	28 458	30 659	1464	4,8%
Céréales en ensilages	1993	12 213	12 213	2414	19,8%
	1994	11 668	11 668	2691	23,1%
	1995	11 283	11 950	2809	23,5%
Oléagineux	1993	526	526	19	3,6%
	1994	253	253	11	4,3%
	1995	140	167	13	7,8%
Protéagineux	1993	49	49	19	38,8%
	1994	55	55	24	43,6%
	1995	64	77	34	44,2%
TOTAL REGIME SIMPLIFIE	1993	12 788	12 788	2452	19,2%
	1994	11 978	11 978	2726	22,8%
	1995	11 488	12 612	2856	22,6%
Gel (autre que quinquennal)	1993	4 616	4 616	195	4,2%
	1994	6 002	6 002	249	4,1%
	1995	5 729	6 393	248	3,9%
TOTAL GEL ET CULTURES	1993	42 824	42 824	3609	8,4%
	1994	45 276	45 276	4200	9,3%
	1995	45 675	49 664	4568	9,2%

Source : DG VI - Calculs des auteurs - BEP, INRA-Nantes

2-LES BOVINS

Les critères d'attribution des primes "Bovins mâles" (Italie)

Année de référence	1991
Application de la limite de 90 animaux aux groupements	OUI
Régionalisation	NON
Régime d'octroi	Général
Périodes demandes	15 Mai-15 Juin
Nb.max.demandes / an	-
Nb. mimi anx. par demande	2
Prime désaisonnalisation	NON
Prime Transformation	NON
Plafonds initiaux	824 885

Source : Calculs des auteurs - BEP , INRA-Nantes

Les critères d'attribution des primes "vaches allaitantes" (Italie)

Année de référence	1992
Réserve initiale: % de réduction par producteur	3%
% de cession gratuite si transfert de droits sans transfert d'exploitation	15
Transfert de droits sans transfert d'exploitation	Entre producteurs
Cessions des droits	Entre producteurs
Prime nationale (ECUS)	25

Source : Calculs des auteurs - BEP , INRA-Nantes

Les aides directes bovines en Italie en 1995 (Millions d'écus)

	Italie	UE-15	%
TOTAL AIDES DIRECTES BOVINES	115	2 476	4,6 %
- Dont vaches allaitantes	50	1 009	4,9 %
- Dont bovins mâles	46	957	4,8 %
- Dont extensification	13	438	3,0 %

Source : Calculs des auteurs - BEP, INRA-Nantes

Référence en primes bovines en Italie

	Italie	UE-12	%
Bovins mâles	824 885	10 280 548	8,0 %
Vaches allaitantes	874 360	10 785 847	8,1 %

Source : Calculs des auteurs - BEP, INRA-Nantes

Évolution des taux de retour en Italie entre 1991 et 1995

	1991	1995
Total céréales	19%	10%
Céréales aides marchés	15%	4%
Céréales aides directes	54%	12%
Oléagineux	20%	11%
Protéagineux	1%	1%
Gel des terres	43%	9%
Total cultures arables	19%	10%
dont aides directes	54%	11%
dont aides marchés	17%	4%
Sucre	6%	5%
Huile d'olive	49%	59%
Fourrages et légumes secs	15%	11%
Plantes textiles	0%	0%
Fruits et légumes	38%	24%
Viticulture	35%	42%
Tabac	50%	33%
Autres produits végétaux	5%	14%
Total végétal	24%	14%
Lait	4%	4%
Total viande bovine	12%	3%
Aides marchés viande bovine	12%	2%
Aides directes viande bovine	11%	5%
Viandes ovine et caprine	8%	10%
Viande porcine	2%	3%
Volailles	1%	1%
Autres actions	100%	0%
Peche	33%	2%
Total animal	8%	5%
Mesures annexes	1%	-144%
Mesures d'accompagnement	0%	8%
Total	17%	10%

Source : DG VI - Calculs des auteurs - BEP, INRA-Nantes

RÉFÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES

A.P.C.A., 1992 : La réforme de la Politique Agricole Commune, in *Chambres d'Agriculture* n° 802, juillet, Tome n°1 16 p., tome 2, 40 p.

A.P.C.A., 1995 : Gel des terres et quotas de production, in *Chambres d'Agriculture supplément* n° 839, décembre.

AGPB, 1994 : Mise en place de la nouvelle PAC chez nos partenaires de l'Union Européenne, 70^{ème} Congrès, 22-23 Juin.

ALONSO R., SERRANO A., 1995 : Incidencia económica de la reforma de la PAC sobre las explotaciones agrícolas de Castilla-Léon. El caso de Arévalo-Madrigal. Département d'Economie et des Sciences Sociales Agraires, Ecole Technique Supérieure d'Ingénierie Agronome (ETSIA) de Madrid. II^{ème} Congrès National d'Economie et Sociologie Agraires, Valence, 13-15 de septembre.

AMBASSADE DE FRANCE AU ROYAUME-UNI, 1994 : Note sur le débat national lancé par la nationale farmer's Union, document de travail, 10 p.

AMBASSADE DE FRANCE EN ESPAGNE, 1993 : Application de la réforme de la PAC en Espagne. Service de l'Expansion Economique, juin, 33 p.

ARNALTE E., 1993 : Modelo productivo de la agricultura europea y reforma de la politica agricole comun. In *Agriculturas y Políticas Agrarias al sur de Europa*.

BARDAJI I., RAMOS E. et al., 1995 : Estrategias diferenciales de respuesta de las explotaciones cerealistas de secano ante la nueva politica agrícola. Département d'Economie et des Sociologie Agraires, Ecole Technique Supérieure d'Ingénierie Agronome (ETSIA) de Madrid et Département d'Economie Agricole de l'ETSIA de Cordoue. II^{ème} Congrès National d'Economie et Sociologie Agraires, Valence, 13-15 de septembre.

BLOGOWSKI A., 1996 : L'évolution des dépenses agricoles de l'Union Européenne : 91-96, bilans et perspectives, in *Notes et Études Économiques n°1*, Ministère de l'Agriculture, de la Pêche et de l'Alimentation (France), avril, pp 41-58.

CEÑA F., 1992 : Effets possibles de la nouvelle PAC sur l'agriculture espagnole, in *Economie Rurale* n° 211, septembre-octobre.

COMMISSION DES COMMUNAUTÉS EUROPÉENNES, 1991 : Évolution et avenir de la Politique Agricole Commune : propositions de la Commission, in *Europe Verte*, DG VI 41p.

COMMISSION DES COMMUNAUTÉS EUROPÉENNES, 1995a : Cahiers de la PAC : lait et produits laitiers, Bruxelles-Luxembourg, DG VI, 32 p.

COMMISSION DES COMMUNAUTÉS EUROPÉENNES, 1995b : Cahiers de la PAC : viandes, Bruxelles-Luxembourg, DG VI, 46 p.

COMMISSION DES COMMUNAUTES EUROPEENNES, 1995c : Etude sur les différentes stratégies pouvant être suivies pour développer les relations entre l'Union Européenne et les pays associés dans le domaine de l'agriculture, dans la perspective de l'adhésion future de ces pays. Document de stratégie agricole, CSE (95) 607.

COMMISSION DES COMMUNAUTES EUROPEENNES, 1995d : La situation de l'agriculture dans la Communauté, Bruxelles-Luxembourg, Rapports annuels, de 1977 à 1995, 100-120 p.

COMMISSION DES COMMUNAUTES EUROPEENNES, 1996 : Cahiers de la PAC : le GATT et l'Agriculture européenne, Bruxelles-Luxembourg, DG VI, 40 p.

FUENTES M., 1996 : Les effets de la réforme de la PAC sur l'agriculture de l'Espagne et de l'Italie : analyse à partir du RICA. Mémoire de DEA "Economie du développement agricole, agro-alimentaire et rural", ENSA Montpellier - INRA Nantes, septembre, 164 p.

GARCIA AZCARATE, T., 1993 : La reforma de la PAC vista desde Bruselas. Información Comercial Española (ICE), n° 720-21, août-septembre.

GARCIA AZCARATE, T., 1994 : Modernización agraria y reforma de la PAC, in *Papeles de Economía Española*, n° 60-61.

GERMAGRI, 1994 : Lettre bimensuelle réalisée par l'Attaché Agricole de l'Ambassade de France

GIARDINI G., 1995 (Italie) : Primi risultati e future prospettive della riforma della PAC, in *Revista de Política Agraria* n°4, août, pp 25-32.

GRAILHE P., 1995 : Les exploitations agricoles européennes face à la réforme de la PAC : modalités d'application et caractérisation des exploitations concernées. Mémoire de DESS "Economie du système agro-alimentaire", Faculté Sciences Economiques - INRA Nantes, septembre, 99 p.

HULOT J. F., 1994 : La reforma de la PAC adoptada por el Consejo de Ministros, in *Papeles de Economía Española*, n° 60-61 (supplément).

INRA, 1994 : Réformer la Politique Agricole Commune : l'apport de la recherche économique, in *Actes et Communications* n° 12, Paris, 7 et 8 décembre, 348 p.

INRA, 1995 : Les agriculteurs européens face à la réforme de la PAC, in *Actes et Communications* n° 13, Paris, 7 décembre, 297 p.

LOPEZ BELLIDO L., 1993 : Colloque : balance del primer año de la PAC, in *El Campo* n° 129, juillet-décembre.

MAPA (Espagne), 1992 : Résolution de 9 octobre 1992 (Boletín Oficial del Estado (BOE) n° 248, de 15 octobre 1992): Plan de Regionalización Productiva de España.

MAPA (Espagne), 1993 : BOE n° 3, de 4 janvier 1993: Indices comarcales de barbecho.

MAPA (Espagne), 1994 : Résolution de 8 juillet 1994 (BOE n° 165, de 12 juillet 1994): Plan de Regionalización Productiva de España.

MAPA (Italie), 1992 : Piano di regionalizzazione. Document de travail.

MÉHIER C., 1993 : Réforme de la PAC : cas de l'Italie, in *Perspectives Agricoles* n°184, pp 6-9.

MONDO AGRICOLO (Italie), 1995 : Riforma PAC seminativi, mondo agricolo, febbraio, pp 32-45

SOCIETE DES AGRICULTEURS DE FRANCE, 1995a : Perspectives pour les grandes cultures en Europe: étude en Espagne. Rapport de travail, septembre.

SOCIETE DES AGRICULTEURS DE FRANCE, 1995b : Perspectives pour les grandes cultures en Europe : étude en Allemagne. Rapport de travail, octobre.

SOCIETE DES AGRICULTEURS DE FRANCE, 1995c : Perspectives pour les grandes cultures en Europe - Synthèse. Document de travail, décembre.

SOCIETE DES AGRICULTEURS DE FRANCE, 1995d : Politique agricole et concurrences céréalières intra-communautaires - Allemagne, réunions du comité de pilotage (30 juin et 20 juillet)

SUMPSI J.M., 1995 : Situación actual de la agricultura española, in *Papeles de Economía Española*, n° 62.

TIO SARALEGUI C., 1991a : La reforma de la PAC desde la perspectiva de las agriculturas del sur de la CE, in *Revista de estudios agro-sociales n° 156*, avril-juin.

TIO SARALEGUI C., 1991b : Reforma de la PAC y su impacto a nivel sectorial en España. Información Comercial Española (ICE), n° 700, décembre.

TIO SARALEGUI, C., 1993 : Crítica de la reforma de la PAC. Información Comercial Española (ICE), n° 720-721, août-septembre.

TONI B., 1995 (Italie) : Oleaginose, un piatto ricco, in *Terra e Vita n°31-32*, août, pp 18-23.

TRUEBA, D., 1993 : La reforma de la PAC y sus efectos sobre la agricultura española. Información Comercial Española (ICE), n° 720-721, août-septembre.

ZEPELIPPO M., VAZZANA C., 1993 : La agricultura italiana, in *El Campo n° 129*, juillet-décembre.