



HAL
open science

Changements dans les relations propriété-usage en France. Une lecture par l'innovation sociale

Christine Léger Léger-Bosch, Marie M. Houdart, Salma Loudiyi,
Pierre-Mathieu Le Bel

► To cite this version:

Christine Léger Léger-Bosch, Marie M. Houdart, Salma Loudiyi, Pierre-Mathieu Le Bel. Changements dans les relations propriété-usage en France. Une lecture par l'innovation sociale. Transitions pour le développement des territoires, Symposium PSDR4, Oct 2020, En ligne, France. 10.1016/j.landusepol.2020.104545 . hal-02992182

HAL Id: hal-02992182

<https://hal.inrae.fr/hal-02992182v1>

Submitted on 6 Nov 2020

HAL is a multi-disciplinary open access archive for the deposit and dissemination of scientific research documents, whether they are published or not. The documents may come from teaching and research institutions in France or abroad, or from public or private research centers.

L'archive ouverte pluridisciplinaire **HAL**, est destinée au dépôt et à la diffusion de documents scientifiques de niveau recherche, publiés ou non, émanant des établissements d'enseignement et de recherche français ou étrangers, des laboratoires publics ou privés.

Changements dans les relations propriété-usage en France

Une lecture par l'innovation sociale

Christine Léger-Bosch, Marie Houdart, Salma Loudiyi, et Pierre-Mathieu Le Bel

Léger-Bosch, C., Houdart, M., Loudiyi, S., & Le Bel, P. M. (2020). Changes in property-use relationships on French farmland: A social innovation perspective. *Land Use Policy*, 94, 104545. <https://doi.org/10.1016/j.landusepol.2020.104545>

Contexte et question

- Foncier, pierre d'achoppement de la gestion des ressources
- Des dynamiques de changement dans les relations propriété-usage
- Des changements concrets analysés isolément dans la littérature
 - ⇒ Véritables changements ou épiphénomènes ?
 - ⇒ Des trajectoires de changement pour répondre à quels enjeux ?
 - ⇒ Quels mécanismes collectifs et processus d'action sous-jacents ?



Analyser les changements fonciers en croisant Relation propriété-usage et Innovation sociale

La Relation Propriété-Usage (RPU) à l'aune du bouquet de droits

- Approche d'une coordination d'acteurs
- Par-delà différentes conceptions du droit et contextes institutionnels
- Dimensions d'analyse:
 - droits et devoirs
 - choix normatifs implicites
 - qualité des relations humaines

Le processus de changement au travers de l'Innovation sociale (IS)

- Processus de **résolution** en réponse à une **crise**, à des **besoins** sociaux non satisfaits
- Basée sur une **action collective**, entre acteurs aux intérêts convergents, se saisissant d'une question non traitée
- Résultats **non-matériels** (changements organisationnels)



Méthode et données

- Revue de la littérature
- Sélection de deux cas d'étude multi-échelles:
 - Mouvement associatif militant et de portage foncier via financement participatif (Terre de Liens)
 - Nouveau contrat régissant des RPU dans le droit (BRE), instrument d'action publique utilisé par des acteurs locaux
- 32 entretiens semi-directifs, acteurs et agriculteurs
- Examen de documents contractuels
- Dimensions d'analyse des RPU et des Innovations sociales

Résultats (1/7): Situation initiale et déclencheur du changement

Terre de Liens	Bail Rural Environnemental
<p>Années 1990 Crises sanitaires Critique du modèle dominant</p> <p>Réflexion collective acteurs de la société civile</p> <p>=> Le foncier = obstacle à l'action</p>	<p>Années 2000 Prise de conscience Impact agricole sur l'environnement</p> <p>Conflits grandissants entre propriétaires et usagers</p> <p>=> Besoin d'outils de gestion</p>

Résultats (2/7): Acteurs et action collective

Terre de Liens

La Fédération (2003)

Bien commun/obstacle

1. Porter une vision
2. Prouver par l'action (portage)

Les Associations régionales (2006-2012)

19 sur tout le territoire national

Implémentation locale double objectif
Initiateur / Facilitateur / Intermédiaire

La Foncière (2006)

Structure de portage

Financement participatif

Gestionnaire et contrats

Les groupes locaux

Appui local bénévole

Projets de ferme

La Fondation (2013)

Patrimoine « gelé »

Fonds publics, dons en nature

Avantages fiscaux

Les agriculteurs

Installations

Système

Co-construction / bail standard

Résultats (3/7): Acteurs et action collective

Bail Rural Environnemental		
Le gouvernement Mode d'action publique	Le législateur <ul style="list-style-type: none">• Traitement conflits 95-99• Emergence et élargissement du BRE de 2004 à 2014	<i>BRE 2004-2010</i> Collectivités locales, Syndicats d'eau potable, Associations envirtales agréées...
La profession agricole majoritaire Défense du fermage		
Les acteurs locaux de l'environnement Moyens d'actions	Les représentants de l'Agriculture Biologique Espaces convertis AB Grenelle de l'environnement (2007)	<i>BRE 2014</i> Terre de Liens, particuliers, etc...

Résultats (4/7): Changements non-matériels

Terre de Liens	Bail Rural Environnemental
<i>Nouveaux détenteurs de droits dans la RPU</i>	
Terre de Liens propriétaire légitime de dimension nationale	Nouveaux acteurs propriétaires (associatif militant, associatif MSP, publics)
<i>Nouveaux acteurs dans la gouvernance élargie de la RPU</i>	
Partenaires institutionnels, membres, citoyens locaux, bénévoles, donateurs, détenteurs de parts... <i>22 structures TdL AB, Confédération Paysanne, NEF, associations EP, etc. + Agence de l'Eau, SFER, FNCAUE, Fédération des CENs, etc.</i>	+ Gouvernance protection envtale <i>Collectivités locales, Conseil départemental, Contrat territorial, Agence de l'Eau, SAGE Associations environnementales Usagers de la ressource (agriculteurs, chasseurs, pêcheurs)</i>

Résultats (5/7): Changements non-matériels

Terre de Liens	Bail Rural Environnemental
<i>Nouvelles relations entre acteurs</i>	
Un propriétaire « multicéphale » Un partenariat basé sur des valeurs Accompagnement, projets de vie	Variabilité négociation, suivi, contrôle Du partenariat à la quasi-hiérarchie Propriétaires privés
<i>Une redistribution des droits</i>	
Droit d'administration du propriétaire, exercé ex ante BRE depuis 2014 Contrôle par certification AB Engagement du suivi informel régulier	Droit d'administration du propriétaire: <i>contraindre à protéger et développer des infrastructures écologiques, limiter la fertilisation et les pesticides, maintenir une utilisation durable de l'eau et une agriculture biologique</i> => Obligations de "faire" et de "ne pas faire

Résultats (6/7): Changements non-matériels

Terre de Liens	Bail Rural Environnemental
<i>Nouveaux cadres organisationnels</i>	
<ul style="list-style-type: none">• Professionnalisation• Compétences et savoir-faire• Méthodes et procédures internes• Expérimentation juridique• Ingénierie financière• Gouvernance multi-instances	<ul style="list-style-type: none">• Routines de la rédaction des BRE• Spécifiques à chaque propriétaire

Résultats (7/7): Changements matériels

Terre de Liens	Bail Rural Environnemental
<p>4 250 ha portés 177 exploitations agricoles 376 usagers 53% des EA TdL => transformation 83% des EA TdL => circuits courts</p> <ul style="list-style-type: none">• Accompagnement et aide à l'installation• Contribution à la relocalisation alimentaire	<p>340 BRE contractés en 2015</p> <ul style="list-style-type: none">• Limitation des usages agricoles à impact environnemental

Discussion/conclusion

- Apports liés à l'analyse de chacun des cas
 - RPU: cœur de la transformation des coordinations
 - IS: cœur du changement à l'œuvre
- Apports liés à la comparaison de cas disparates:
Changement foncier :
 - interactions entre institutions et initiatives sociales
 - allers-retours, essais-erreurs, mobilisation de ressources à différentes échelles
- Mise en évidence de la profondeur du changement:
Des innovations sociales au cœur de processus institutionnels
 - Règle institutionnelle devenant norme de coordination
 - Acteur devenant institution

