



**HAL**  
open science

## PAC, pacte vert et élevage

Herve Guyomard, Vincent Chatellier, Pierre P. Dupraz, Luc Delaby

► **To cite this version:**

Herve Guyomard, Vincent Chatellier, Pierre P. Dupraz, Luc Delaby. PAC, pacte vert et élevage. Space – Salon international de l'élevage, Sep 2020, Rennes, France. hal-03209367

**HAL Id: hal-03209367**

**<https://hal.inrae.fr/hal-03209367>**

Submitted on 27 Apr 2021

**HAL** is a multi-disciplinary open access archive for the deposit and dissemination of scientific research documents, whether they are published or not. The documents may come from teaching and research institutions in France or abroad, or from public or private research centers.

L'archive ouverte pluridisciplinaire **HAL**, est destinée au dépôt et à la diffusion de documents scientifiques de niveau recherche, publiés ou non, émanant des établissements d'enseignement et de recherche français ou étrangers, des laboratoires publics ou privés.



# PAC, pacte vert et élevage

Webinaire INRAE – 16 septembre 2020

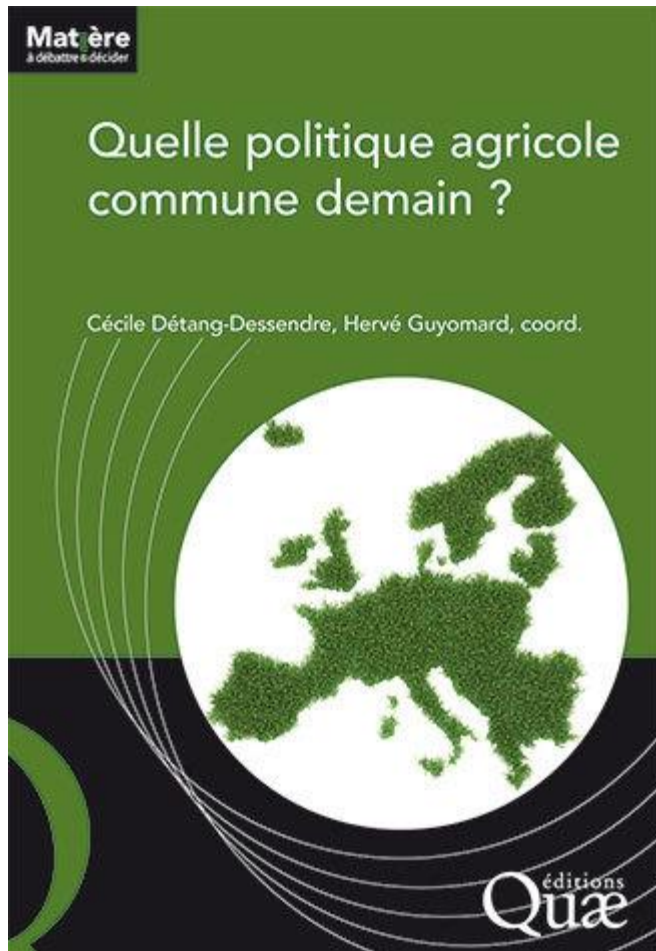
INRAE

## > Introduction

Présentation du webinaire

Hervé Guyomard, directeur de recherche INRAE Bretagne-Normandie

## ➤ A l'occasion de la sortie de l'ouvrage



❑ Défis de grande ampleur au triple titre de l'économie, de l'environnement et du social

❑ Contours d'une PAC ambitieuses au service de la nécessaire transition agro-écologique des systèmes agro-alimentaires européens

- Partie 1/ Economie (revenus, échanges, valeur, risques)
- Partie 2/ Environnement et santé
- Partie 3/ Développement rural et innovation
- Structures identiques des chapitres : enjeu, analyse critique de sa prise en compte dans la PAC actuelle, recommandations

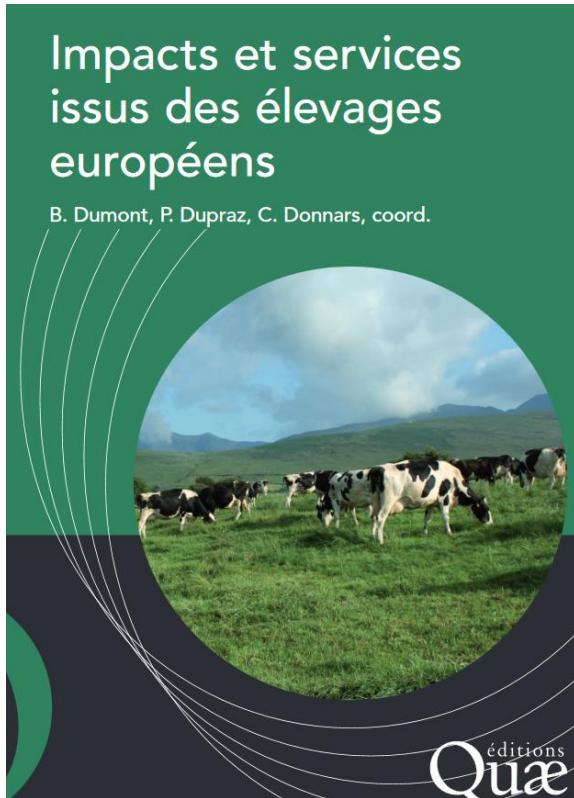
➤ **Un chapitre spécifique sur « PAC, production et consommation de produits animaux »**



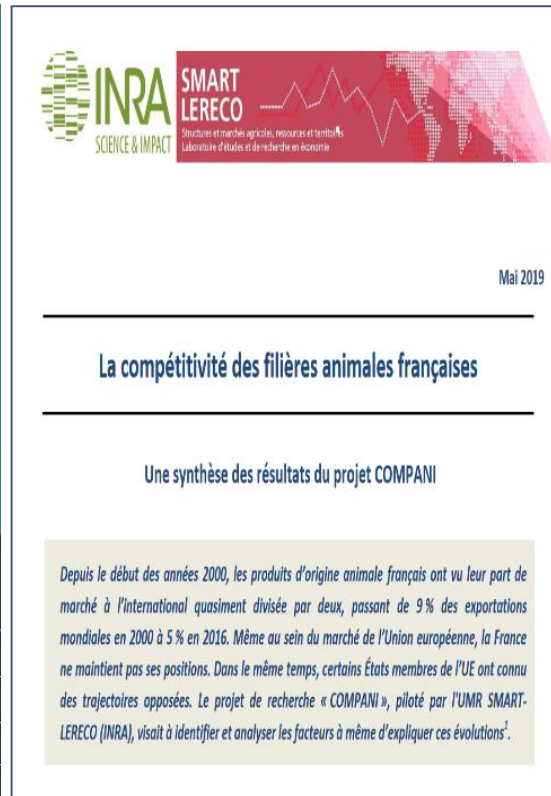
**INRAE**

Webinaire INRAE – PAC, pacte vert et élevage  
16 septembre 2020

# ➤ En mobilisant d'autres travaux sur les productions animales, par exemple :



[\[PDF\]](#)



[\[Site du projet\]](#)



[\[PDF\]](#)

INRAE

Webinaire INRAE – PAC, pacte vert et élevage  
16 septembre 2020

# Structure du webinaire

## Session 1 : PAC, élevage et économie

- ❖ **Compétitivité des productions animales européennes**  
*(Vincent Chatellier)*

## Session 2 : PAC, élevage et climat

- ❖ **Régulation des émissions agricoles de GES : risques et opportunités pour l'élevage**  
*(Pierre Dupraz)*

## Session 3 : PAC, élevage, climat et environnement

- ❖ **L'élevage à l'herbe est-il une solution ?**  
*(Luc Delaby)*

## Conclusion

- ❖ **Productions animales, consommation de produits animaux, future PAC et pacte vert**  
*(Hervé Guyomard)*

INRAE

➤ Session 1

**PAC, élevage et économie**

Compétitivité des productions animales européennes

Vincent Chatellier, ingénieur de recherche INRAE Pays de la Loire

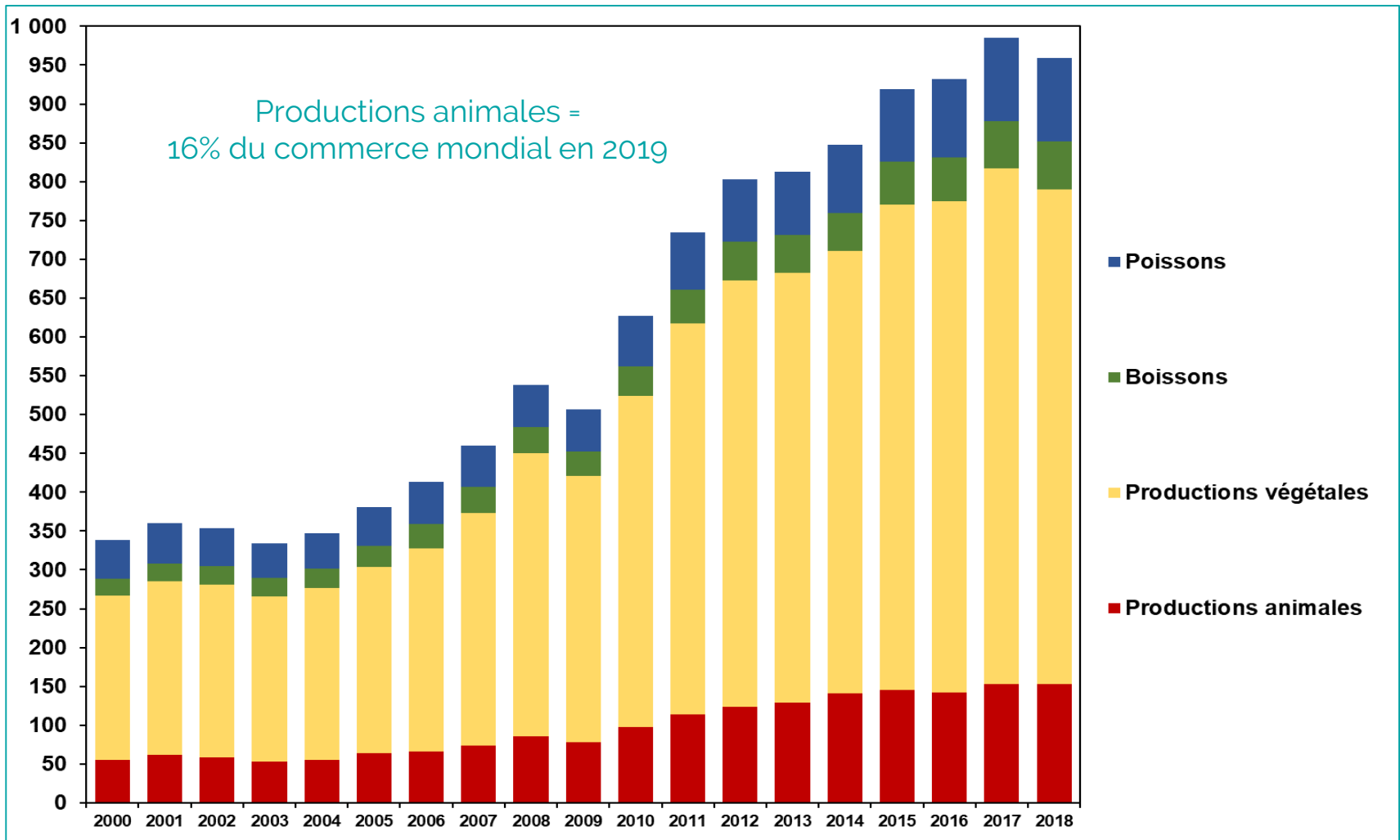
## Introduction

- ❑ Les échanges internationaux en productions animales se développent dans un cadre où l'on s'interroge sur les impacts environnementaux de ceux-ci.
- ❑ A l'échelle internationale, les productions animales européennes et françaises sont rarement les plus compétitives sur le seul vecteur des « prix »...
- ❑ ...même si certaines d'entre elles sont mieux positionnées (lait et viande porcine) que d'autres (viande bovine, ovine et volailles).
- ❑ Le constat d'une moindre compétitivité coût de l'UE dans les filières animales par rapport à d'autres pays concurrents, dont ceux du Mercosur ou d'Amérique du Nord, peut s'expliquer par :
  - ❖ Les exigences appliquées au stade de la production au travers des normes sanitaires et environnementales sont plus fortes dans l'UE.
  - ❖ L'utilisation d'une main d'œuvre salariée à bas coût est moins fréquente que dans de nombreux pays.
  - ❖ Le coût de l'énergie est plus élevé au sein de l'UE que chez d'autres compétiteurs.
  - ❖ Les disponibilités foncières sont plus limitées dans l'UE.





# Le commerce mondial\* en produits agroalimentaires et en productions animales (Milliards d'euros courants, 2000-2018)



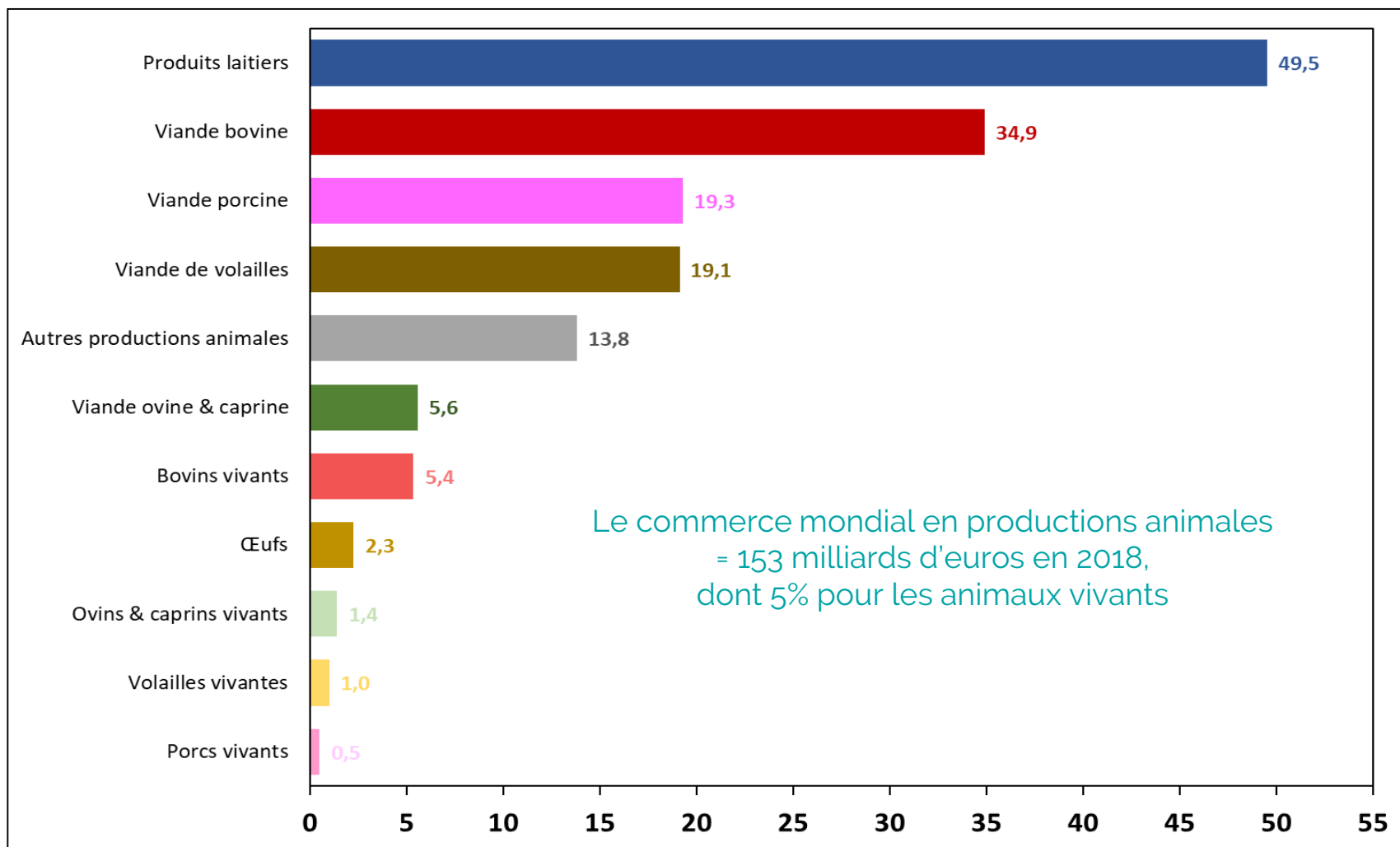
(\*) Echanges de tous les pays avec tous les pays, exception faite des échanges intra-UE

BACI / Traitement INRA SMART-LERECO





# Le commerce mondial\* pour plusieurs productions animales (Milliards d'euros en 2018)



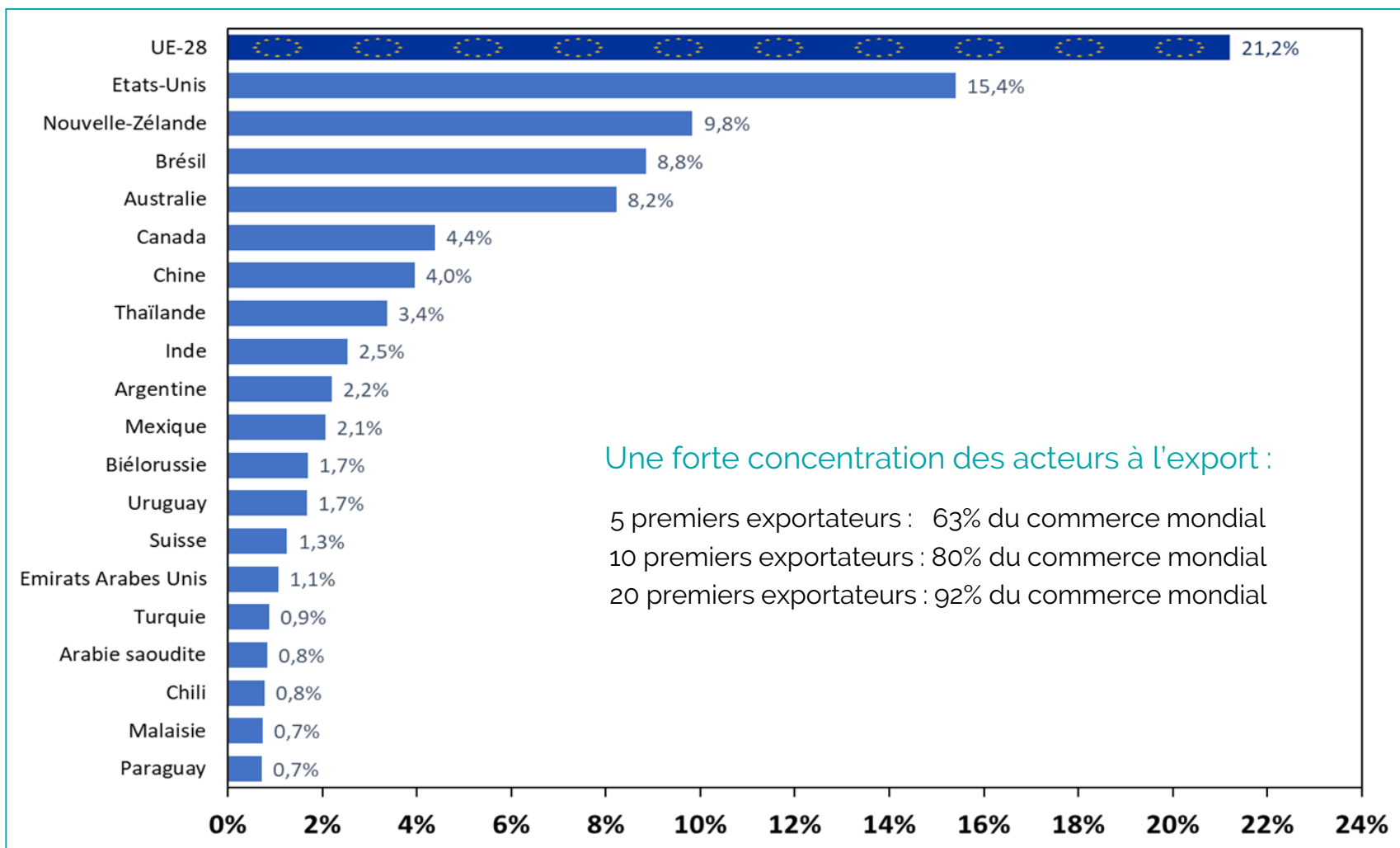
(\* Echanges de tous les pays avec tous les pays, exception faite des échanges intra-UE

BACI / Traitement INRA SMART-LERECO





## Les 20 premiers exportateurs mondiaux en productions animales (% du total mondial en 2018)



Une forte concentration des acteurs à l'export :

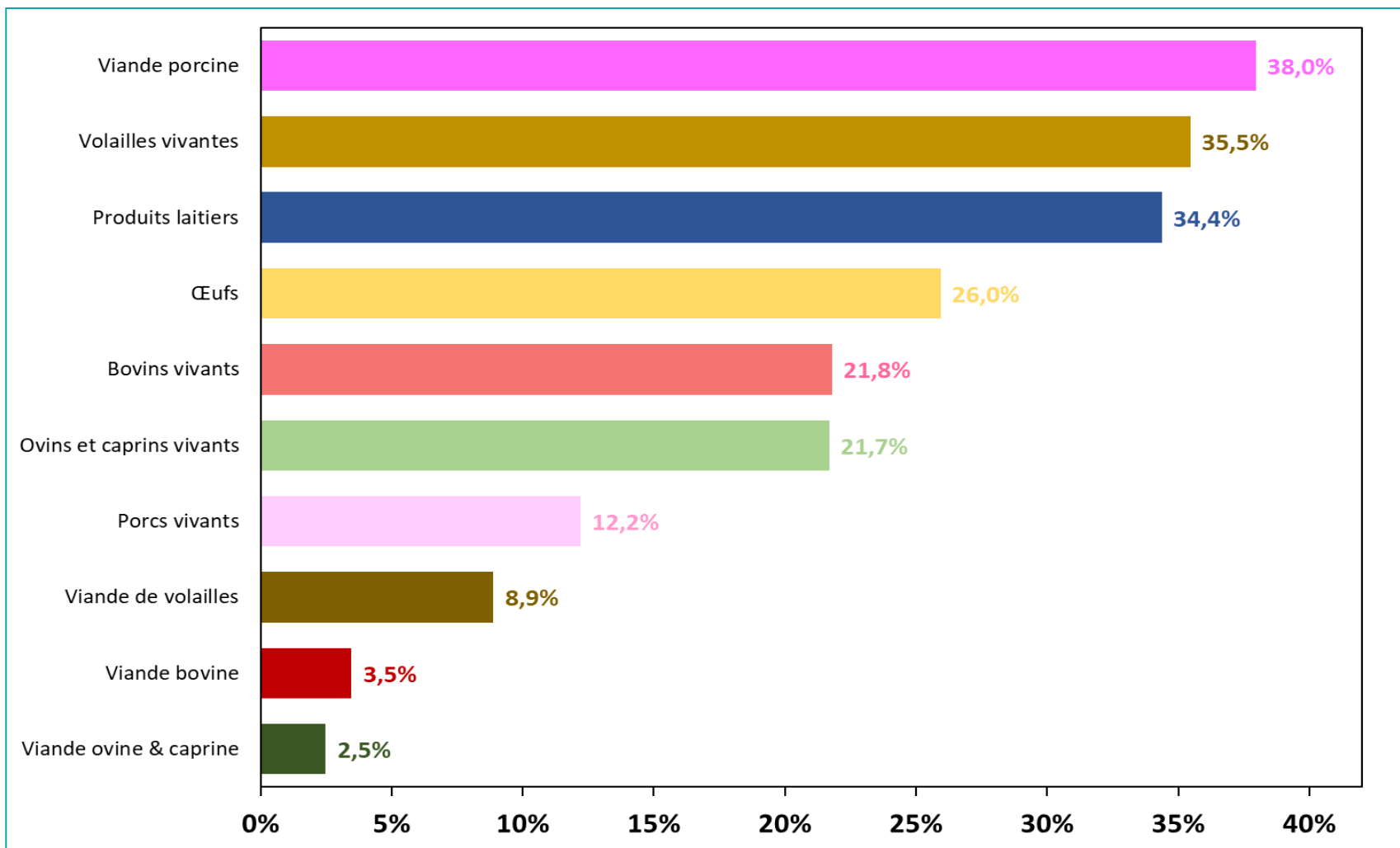
5 premiers exportateurs : 63% du commerce mondial  
10 premiers exportateurs : 80% du commerce mondial  
20 premiers exportateurs : 92% du commerce mondial

BACI / Traitement INRA SMART-LERECO



**INRAE**

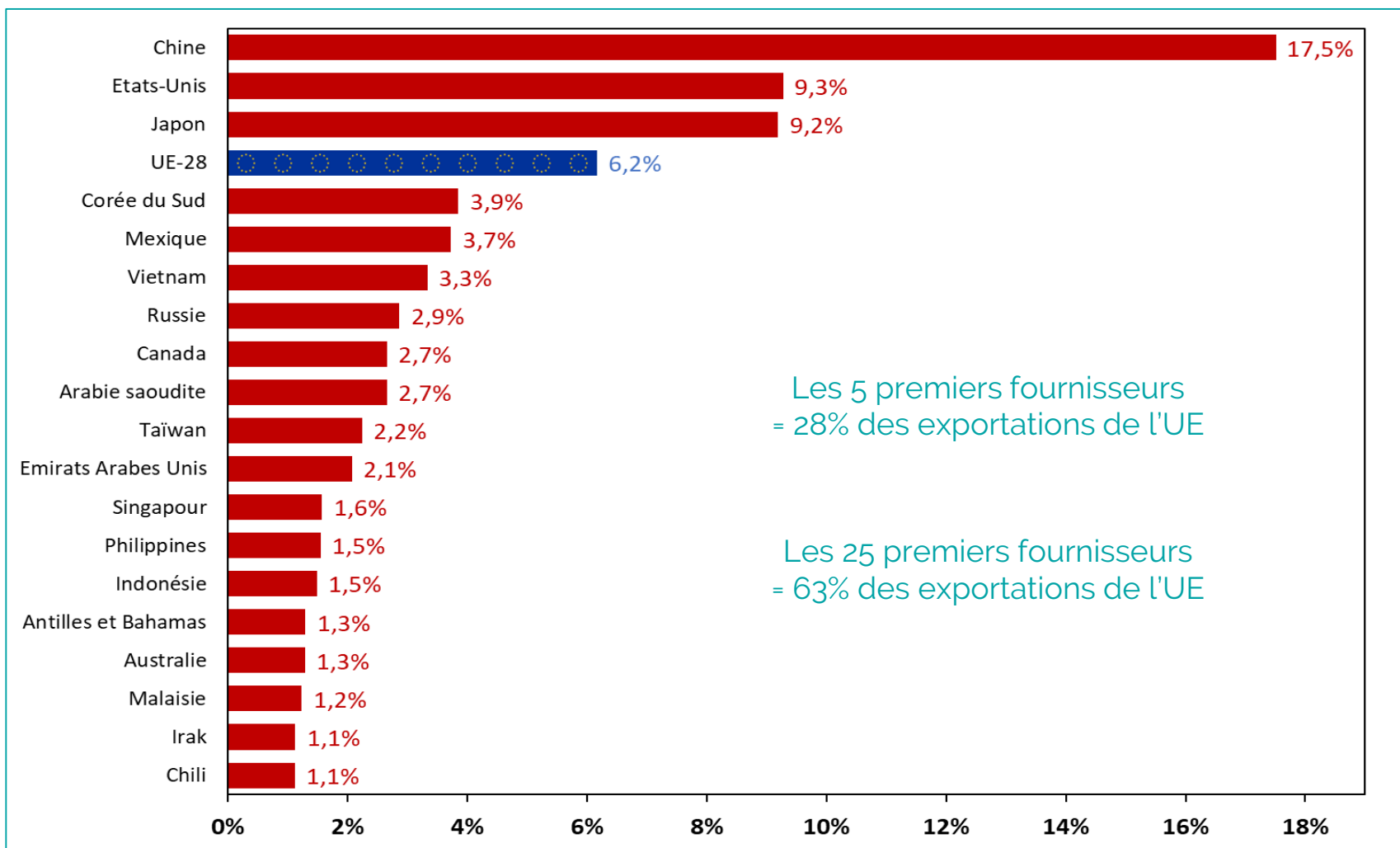
## ➤ Le poids de l'UE-28 dans les exportations mondiales de plusieurs productions animales (% de la valeur en 2018)



BACI / Traitement INRA SMART-LERECO



## Les 20 premiers importateurs mondiaux en productions animales (% du total mondial en 2018)

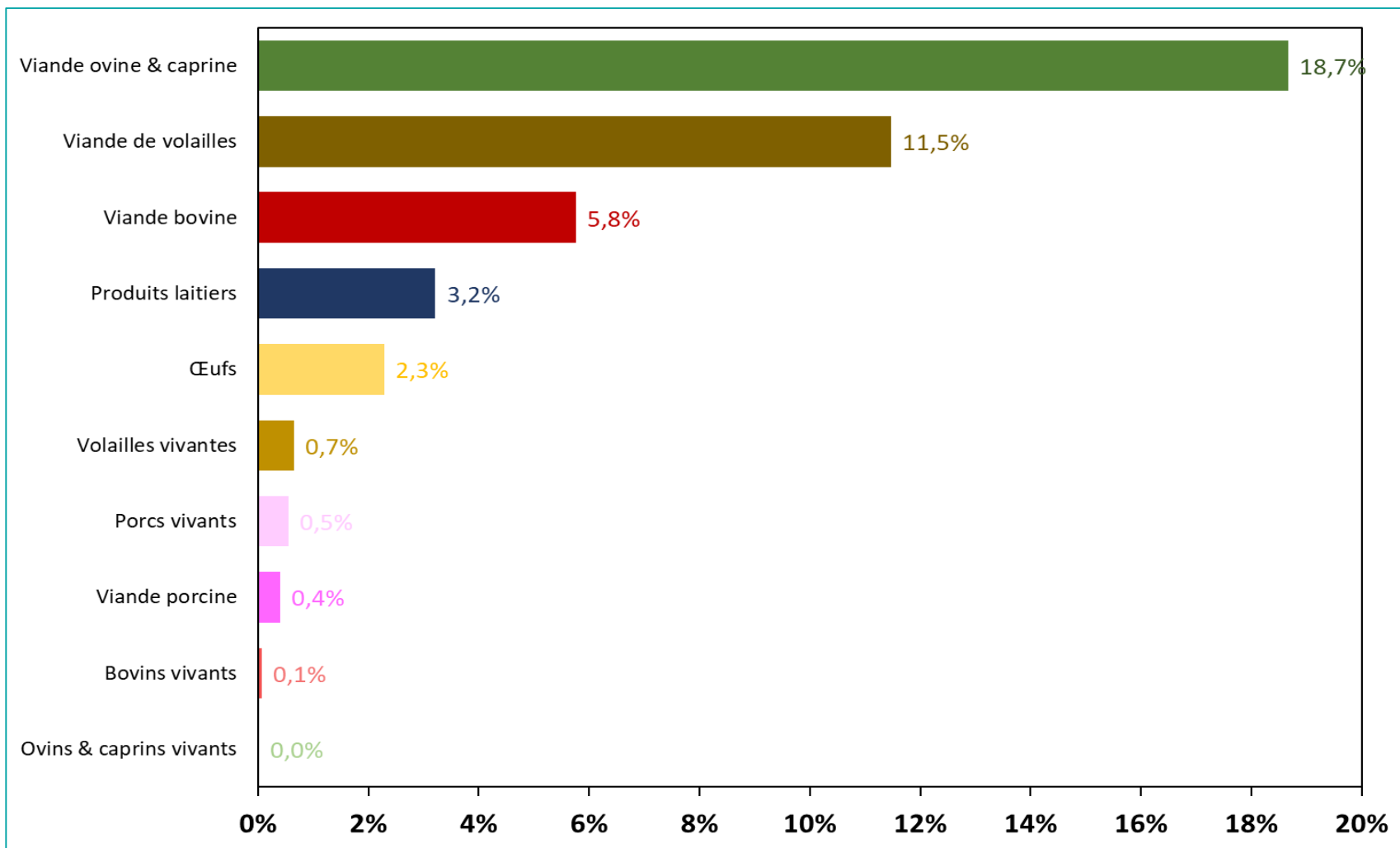


BACI / Traitement INRA SMART-LERECO



**INRAE**

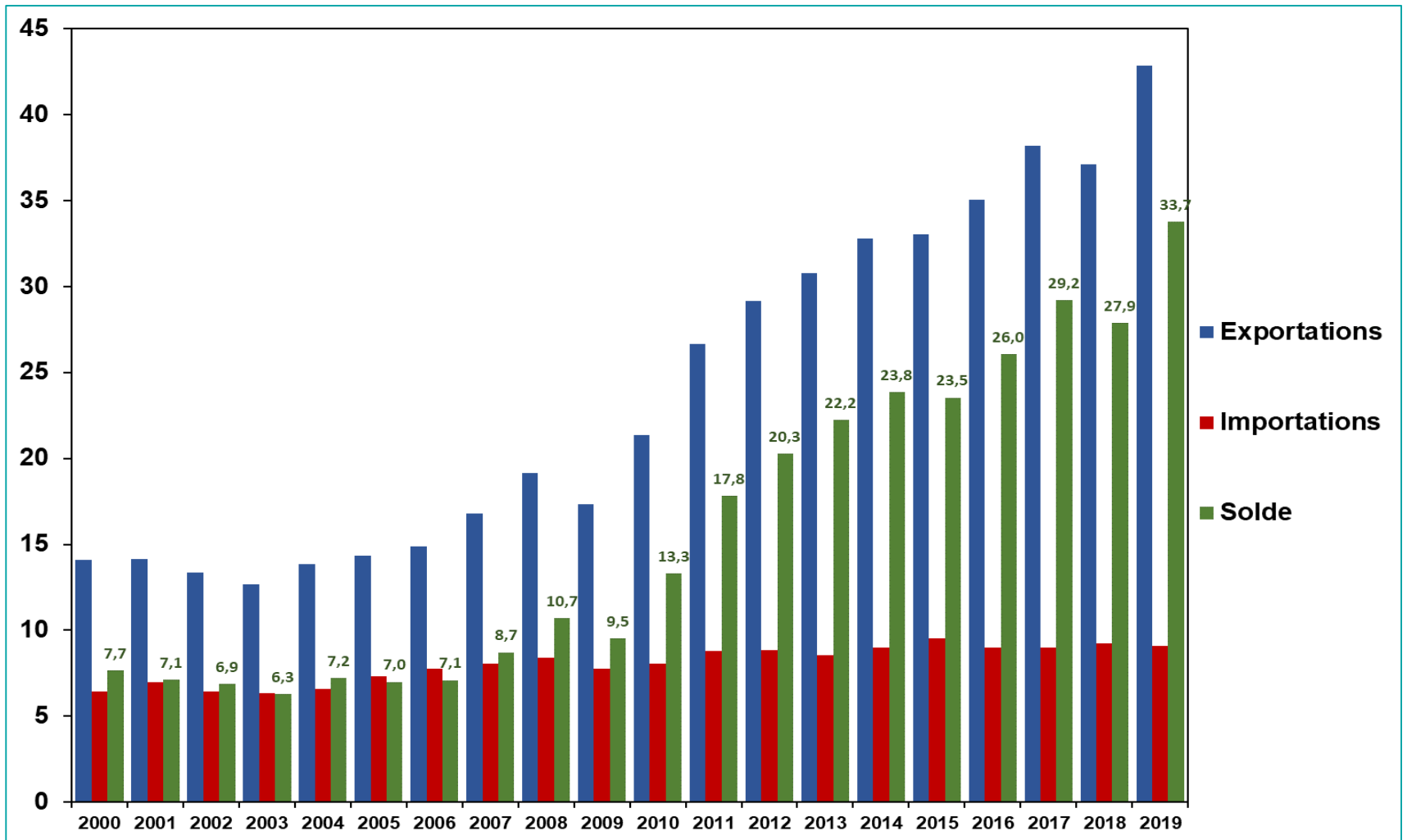
## ➤ Le poids de l'UE-28 dans les importations mondiales de plusieurs productions animales (% de la valeur en 2018)



BACI / Traitement INRA SMART-LERECO



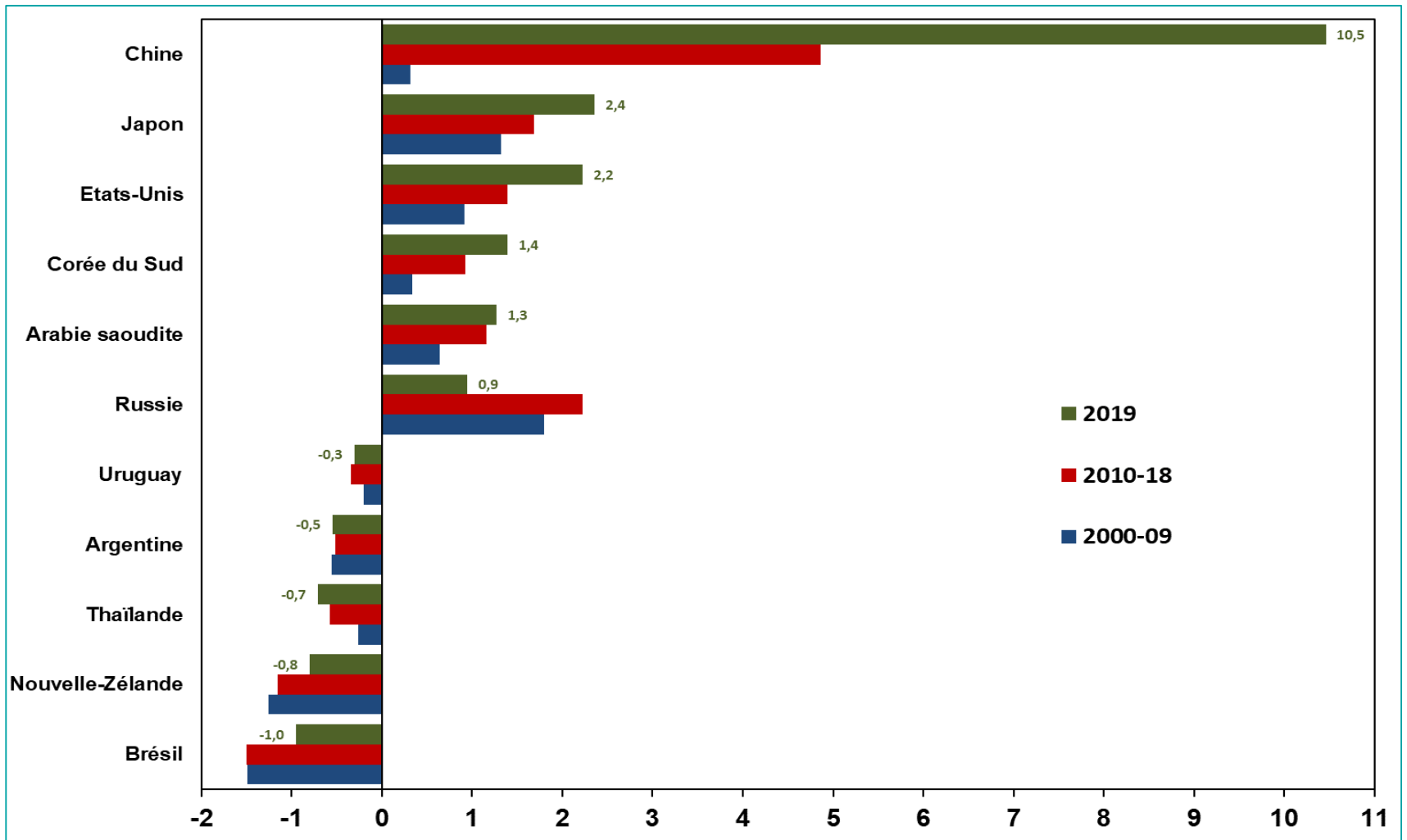
## Le solde commercial extra-UE de l'UE-28 en productions animales (Milliards d'euros courant, 2000-2019)



COMEXT / Traitement INRA SMART-LERECO



## Le solde commercial de l'UE-28 en productions animales avec plusieurs pays tiers (Milliards d'euros courants, 2000-2019)

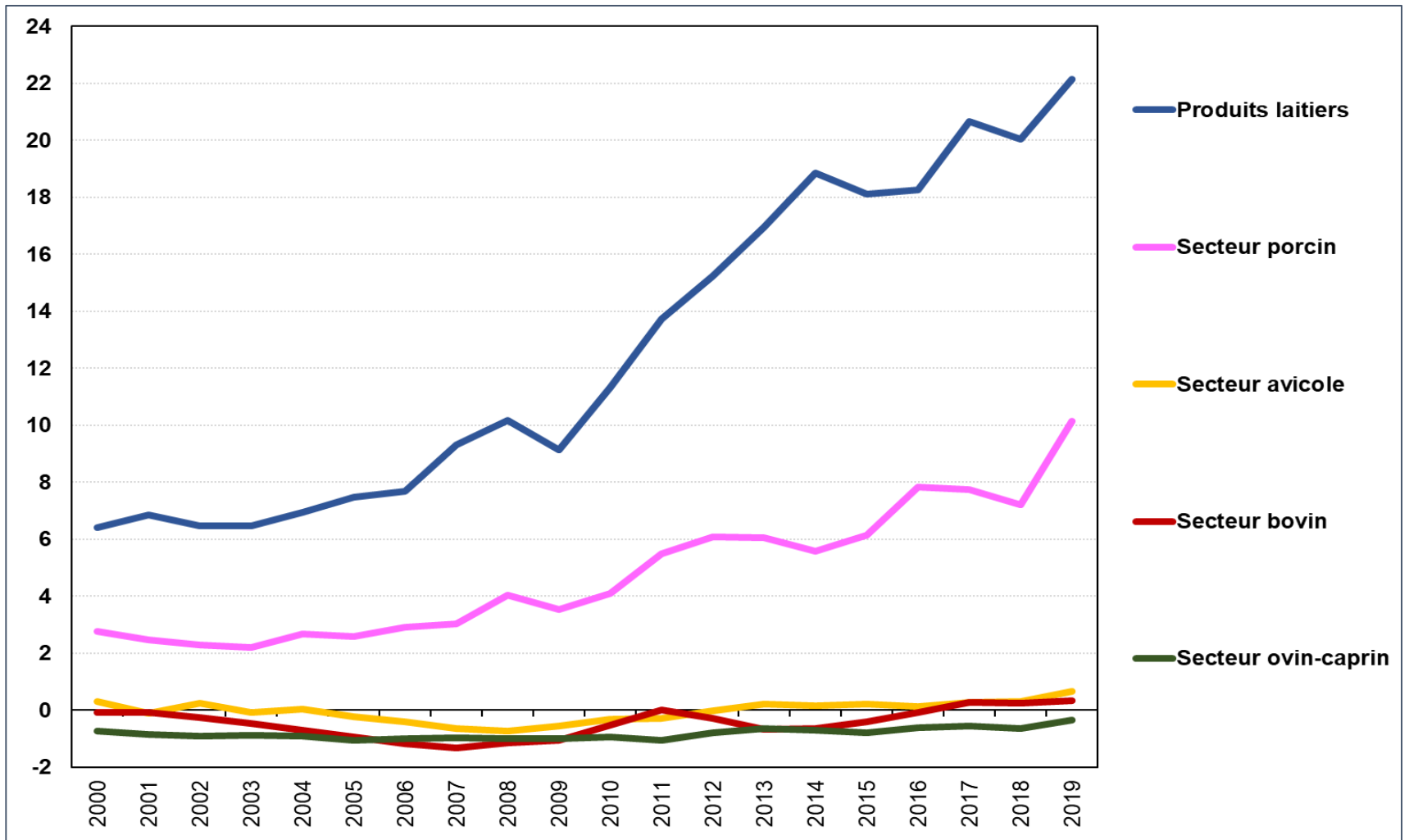


COMEXT / Traitement INRA SMART-LERECO





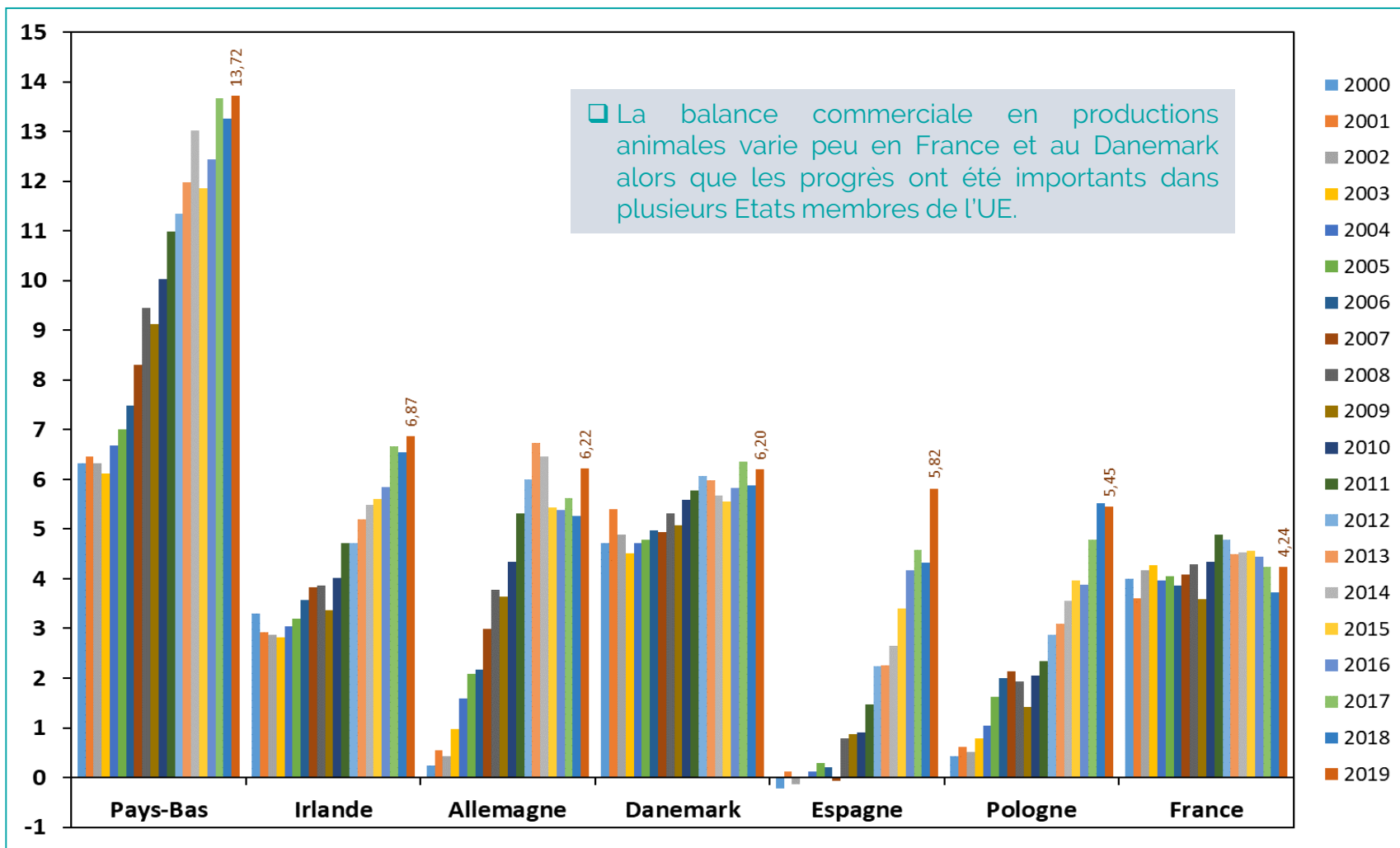
## Le solde commercial extra-UE de l'UE-28 pour plusieurs productions animales (Milliards d'euros courants, 2000-2019)



COMEXT / Traitement INRA SMART-LERECO



# Le solde commercial\* en productions animales de plusieurs pays européens (Milliards d'euros courants, 2000-2019)



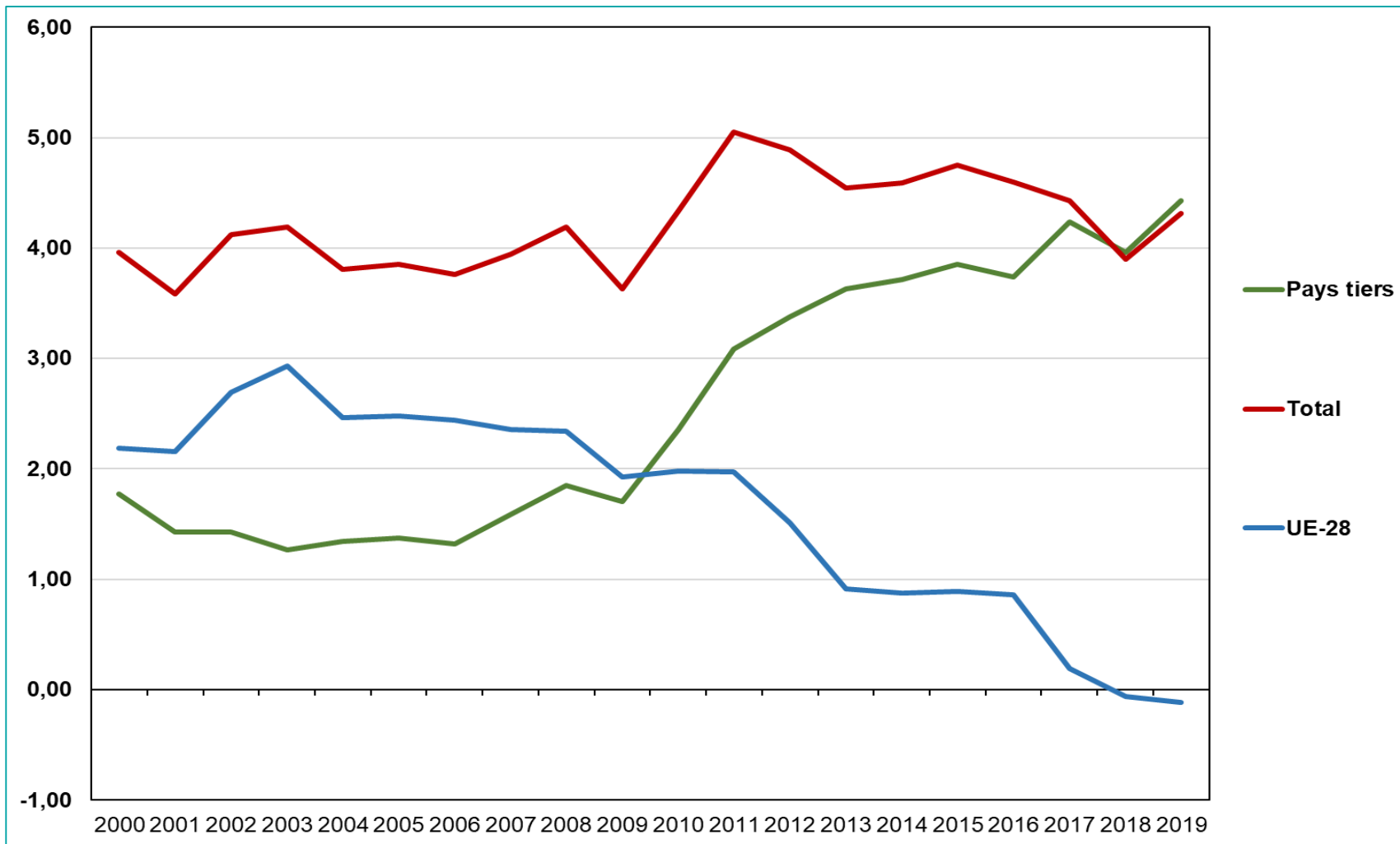
(\*) Solde intra-UE et extra-UE

COMEXT / Traitement INRA SMART-LERECO





## Le solde commercial\* de la France en productions animales (Milliards d'euros courants, 2000-2019)



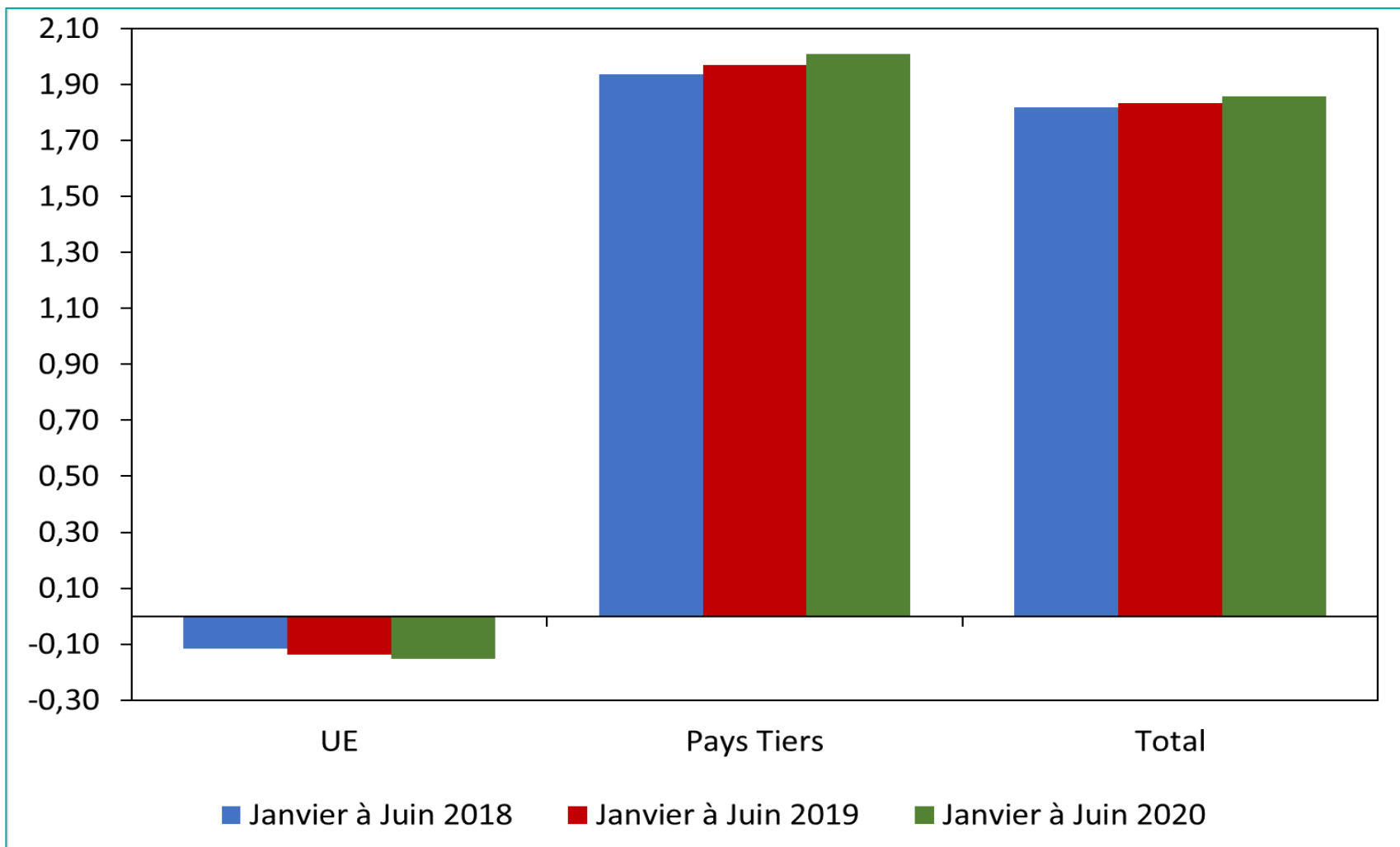
(\*) Solde intra-UE et extra-UE

COMEXT / Traitement INRA SMART-LERECO





## Covid-19 et le solde commercial\* de la France en productions animales (Milliards d'euros courants, Janvier-Juin 2018, 2019, 2020)



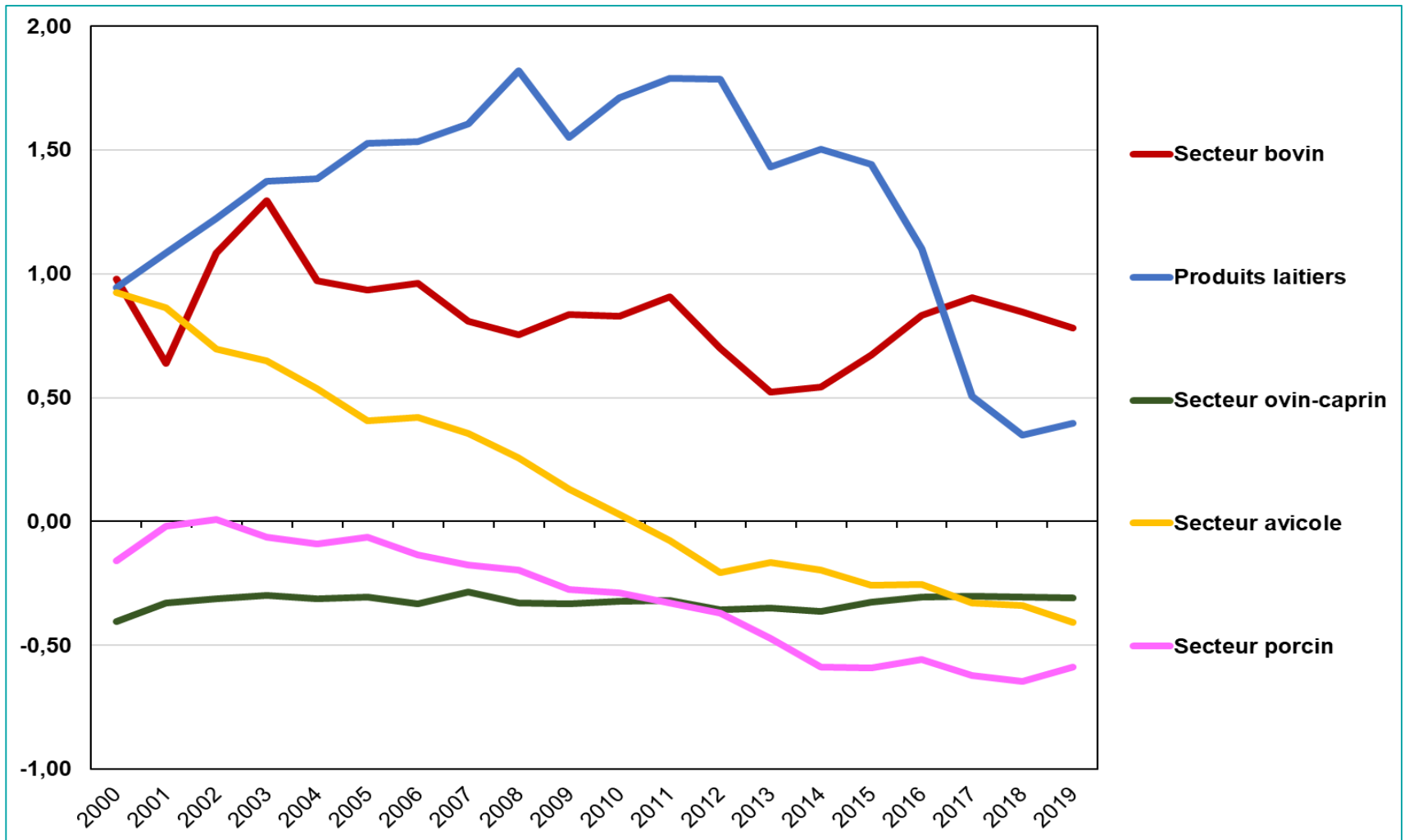
(\*) Solde intra-UE et extra-UE

Douanes Françaises / Traitement INRA SMART-LERECO





# Le solde commercial\* de la France avec les pays de l'UE pour plusieurs productions animales (Milliards d'euros courants, 2000-2019)



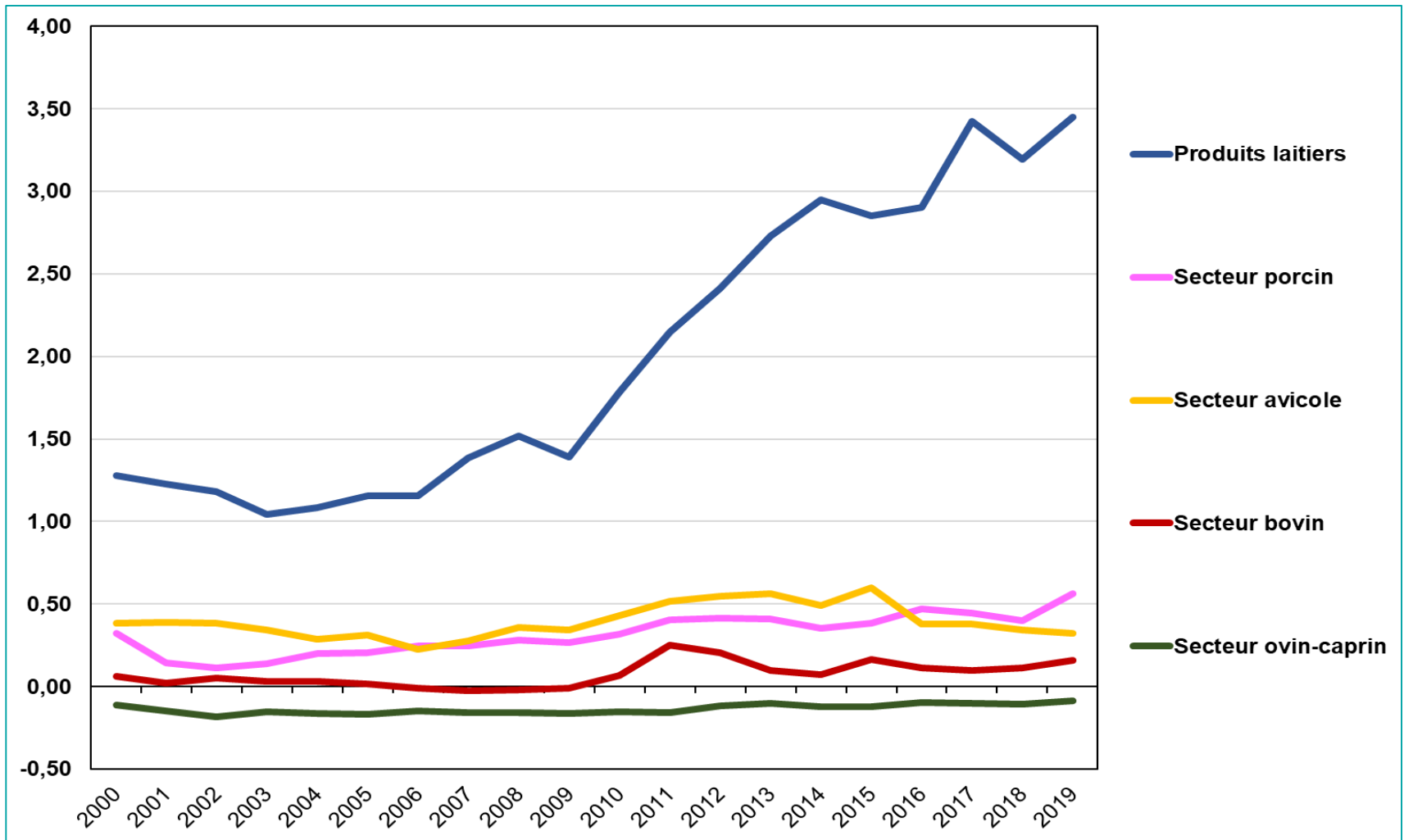
(\*) Solde intra-UE et extra-UE

COMEXT / Traitement INRA SMART-LERECO





# Le solde commercial\* de la France avec les pays tiers pour plusieurs productions animales (Milliards d'euros courants, 2000-2019)



(\*) Solde intra-UE et extra-UE

COMEXT / Traitement INRA SMART-LERECO



## Conclusion

- ❑ La dynamique du commerce international en productions animales est toujours au rendez-vous et le Covid-19 a une influence plutôt modérée sur les flux de produits agroalimentaires (comparativement à d'autres marchandises).
- ❑ La Chine est devenue un acteur majeur des importations en productions animales en raison de difficultés productives (dont en lait) et de la situation sanitaire qui prévaut (dont la FPA pour la filière porcine).
- ❑ L'UE a une balance commerciale très positive en productions animales, les importations de l'UE en provenance des pays du Mercosur étant très inférieures aux exportations de l'UE vers l'Asie (surtout la Chine).
- ❑ Deux questions (parmi d'autres) posées pour l'UE à moyen et long terme :
  - ❖ Faut-il baisser l'offre intérieure en productions animales pour des raisons environnementales, ce en laissant le soin à d'autres pays (aux systèmes productifs moins respectueux de l'environnement) de fournir le marché mondial ?
  - ❖ Faut-il répartir géographiquement autrement les productions animales entre les Etats membres de l'UE, en réorientant pour ce faire les instruments de la PAC ?





## Merci de votre attention - Pour en savoir plus :

- ❑ Chatellier V., (2020). **La dépendance de l'Afrique de l'Ouest aux importations de produits laitiers.** *INRA Productions Animales*, 171-188. [\[PDF\]](#)
- ❑ Guyomard H., Bouamra-Mechemache Z., Chatellier V., Delaby L., Detang-Dessendre C., Peyraud J.L., Requillart V. (2020). **La PAC, les productions animales et les consommations de produits animaux.** Chapitre 9 du livre "Quelle politique agricole commune demain". Editions Quae, pp 201-232. [Editeur](#).
- ❑ Chatellier V., Dupraz P. (2019). **Les performances économiques de l'élevage européen : de la compétitivité coût à la compétitivité hors coût.** *INRA Productions Animales*, vol 32 (2), 171-188. [\[PDF\]](#)
- ❑ Chatellier V. (2019). **L'internationalisation des marchés en productions animales.** *INRA Productions Animales*, vol 32 (2), 111-130. [\[PDF\]](#)
- ❑ Chatellier V., Pouch T., Le Roy C., Mathieu Q. (2018). **Les relations commerciales agroalimentaires de la Russie avec l'UE, l'embargo russe et les productions animales.** *INRA Productions Animales*, vol 31 (2), 83-103. [\[PDF\]](#)
- ❑ Perrot C., Chatellier V., Gouin D.M., Richard M., You G. (2018). **Le secteur laitier français est-il compétitif face à la concurrence européenne et mondiale ?** *Economie Rurale*, n°364, 109-127.
- ❑ Chatellier V. (2017). **Les échanges de bovins vivants et de viande bovine dans le monde et dans l'UE.** *INRA Productions Animales*, vol 30 (3), pp 199-218. [\[PDF\]](#)
- ❑ Chatellier V. (2016). **Le commerce international, européen et français des produits laitiers : évolutions tendancielle et dynamiques concurrentielles.** *INRA Productions Animales*, vol 29 (3), pp 143-162. [\[PDF\]](#)





INRAE

➤ **Questions**

PAC, élevage et économie

Compétitivité des productions animales européennes

➤ Session 2

**PAC, élevage et climat**

Régulation des émissions agricoles de gaz à effet de serre : risques et opportunités pour l'élevage

Pierre Dupraz, directeur de recherche INRAE Bretagne-Normandie

## Introduction

- ❑ Les émissions de Gaz à effets de Serre (GES) de l'agriculture et de l'élevage en Europe
- ❑ Des enjeux climatiques longtemps ignorés par la PAC
- ❑ L'intégration récente de l'agriculture dans la politique climatique
- ❑ Le Pacte Vert (Green Deal) et le défi climatique pour l'élevage et l'alimentation
  - ❖ La stratégie de l'UE pour l'agriculture et l'alimentation
  - ❖ Une ambition trop grande pour la future PAC?
  - ❖ La nécessité d'une mise en cohérence des politiques alimentaires et commerciales



## ➤ Les émissions de Gaz à effets de Serre (GES) de l'agriculture et de l'élevage en Europe

**Tableau 1.**

Emissions agricoles de gaz à effet de serre de l'UE-28

Source : *European Environment Agency (2019)*

	CH <sub>4</sub>	N <sub>2</sub> O	CO <sub>2</sub>	Total
Pouvoir réchauffant global à 100 ans, 4 <sup>e</sup> rapport du GIEC (2007)	25	298	1	
Emissions agricoles en 2017 (MtCO <sub>2</sub> eq)	242	187	11	440
Part des émissions agricoles dans les émissions totales de l'UE en 2017	47,4%	72,1%	0,26%	10%
Changements d'usage des sols en 2017			+32	+0,7%
Répartition émissions agricoles	55,1%	42,6%	2,4%	100%
Origine principale des émissions agricoles	Fermentation entérique (80%)	Fertilisation (72%)		



➤ Baisse des émissions de Gaz à effets de Serre (GES) de l'agriculture et de l'élevage en Europe: fin d'un trend favorable

**Tableau 2.**

Emissions agricoles de gaz à effet de serre de l'UE-28

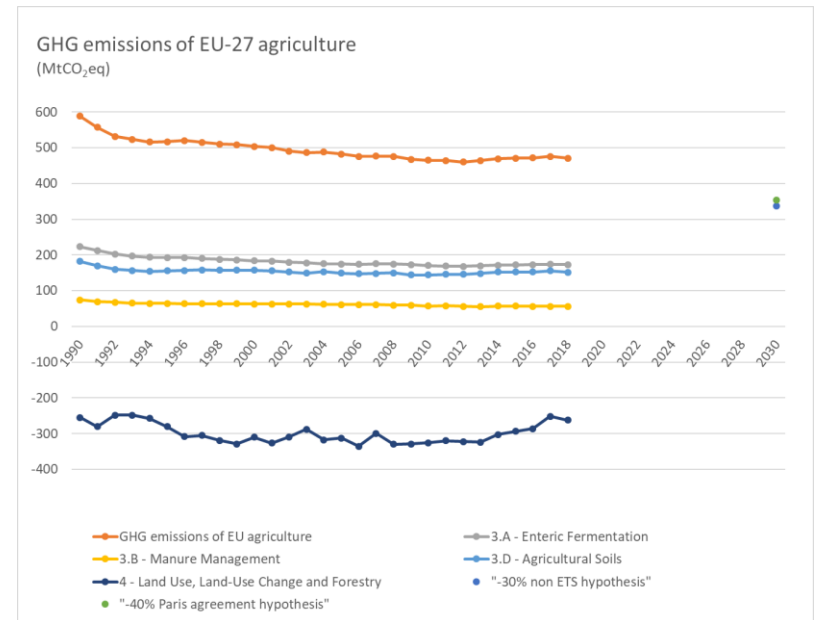
Source : *European Environment Agency (2019)*

	CH <sub>4</sub>	N <sub>2</sub> O	CO <sub>2</sub>	Total
<b>Pouvoir réchauffant global (PRG) à 100 ans, 4<sup>e</sup> rapport du GIEC (2007)</b>	<b>25</b>	<b>298</b>	<b>1</b>	Forte incertitude sur les niveaux d'émissions (47%)
<b>100 ans et (20 ans) , 5<sup>e</sup> rapport (2013)</b>	28 (84)	265	1	<b>Faible incertitude sur les évolutions (2,5%)</b> PRG du méthane à revoir
<b>Emissions agricoles en 2017 (MtCO<sub>2</sub>eq)</b>	242 (55,1%)	187 (42,6%)	11 (2,4%)	440 (100%)
<b>Evolution des émissions agricoles</b>				
- Entre 1990 et 2013	-24%	-20%	-35%	-23%
- Entre 2013 et 2017	<b>+4%</b>	<b>+4%</b>	<b>+8%</b>	<b>+4%</b>
- Entre 1990 et 2017	-21%	-17%	-30%	-20%

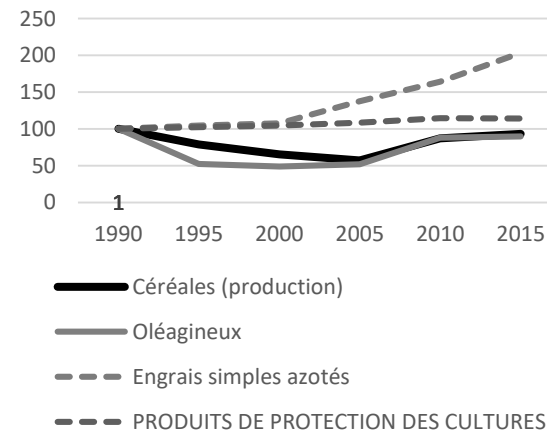


# ➤ Les déterminants de l'évolution des émissions agricoles de l'UE

- ❖ **La moitié de la baisse des émissions agricoles a lieu au tout début des années 1990** dans les pays en transition post communistes qui rejoignent l'UE au milieu des années 2000
- ❖ Jusqu'à la fin des années 2000, la **productivité des engrais augmentait**, réduisant les émissions du sol par kg de céréales (rôle du ciseau des prix)
- ❖ De même **l'accroissement des performances laitières** permet la réduction des troupeaux sans baisse de production
- ❖ **Depuis 2010 environ**: accroissement des productions plus rapide que celle de la productivité des engrais et des rendements laitiers (retournement des rapports de prix depuis 2006), donc **accroissement des troupeaux et de la fertilisation**



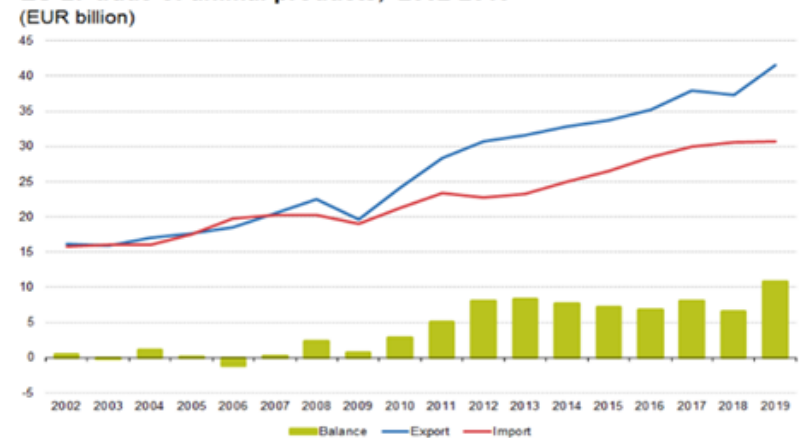
Indice des prix en France, base 100 en 2010



# ➤ Les déterminants de l'évolution des émissions agricoles de l'UE

- ❖ Depuis 2010: **un accroissement des productions et des émissions tiré par la demande mondiale en produits animaux**
  - ❖ Solde exportateur positif de l'UE en produits animaux
  - ❖ permis en partie par un solde négatif accru en produits végétaux (importation de soja)
  - ❖ Un succès de la PAC, notamment du découplage des aides, en faveur de la compétitivité de l'UE
- ❖ **Echanges et inventaire des émissions**
  - ❖ Les émissions des imports ne sont pas comptabilisés dans l'UE
  - ❖ Celles des exports, consommés par d'autres le sont.
  - ❖ **Améliorer l'inventaire de l'UE en baissant sa production plus vite que sa consommation domestique est très risqué pour le climat**

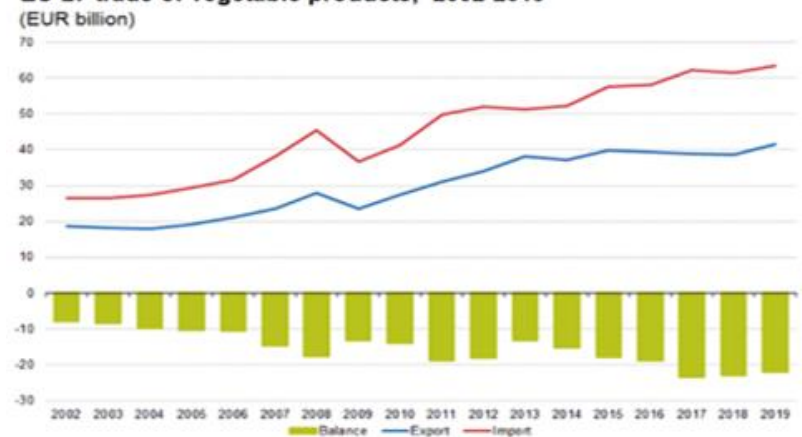
EU-27 trade of animal products, 2002-2019



Source: Eurostat (online data code: DS-018995)

eurostat

EU-27 trade of vegetable products, 2002-2019



Source: Eurostat (online data code: DS-018995)

eurostat



## Des enjeux climatiques longtermes ignorés par la PAC

- ❖ L'accord du Luxembourg (2003) impose la conditionnalité des aides incluant les bonnes conditions agronomiques et environnementales (BCAE) protégeant le carbone du sol et le respect des Directives limitant la fertilisation organique notamment, sans objectif explicite d'atténuation du changement climatique
- ❖ Apparition d'un objectif climatique facultatif dans le 2<sup>e</sup> pilier de la PAC à la suite du Bilan de Santé (2008) de l'Accord de Luxembourg

### **Des mesures plus cohérentes pour le carbone du sol... que pour limiter les émissions de l'élevage**

- ❖ La réforme Ciolos (2013) rebaptise les MAE en **MAEC** et introduit le **verdissement** avec des objectifs climatiques explicites : stopper la destruction des prairies permanentes et conserver des éléments boisés dans les terres agricoles.
- ❖ L'élevage de ruminants reste soutenu par des aides couplées: minimum de 8% en 2008, repartant à la hausse après le Bilan de santé entre 10 et 15%.







## L'intégration récente de l'agriculture dans la politique climatique

- ❖ Le Règlement 842 de 2018 cite explicitement l'agriculture dans les secteurs devant contribuer à une réduction des gaz à effet de serre de 30% en 2030 par rapport à 2005
- ❖ Ce Règlement répartit la réduction attendue des secteurs hors du système d'échange de quotas d'émission de l'UE (SEQE-UE) entre les Etats membres: Luxembourg -40%, France -37%, ..., Bulgarie -0%
- ❖ **Aucun objectif de réduction n'est assigné à l'agriculture**, s'il le juge nécessaire, c'est au Etats-membres de le faire.

### **Le méthane en question: responsabilités passée et future revues à la hausse**

- ❖ Aucun objectif de réduction de méthane n'est encore défini, alors que la convention basée sur son pouvoir réchauffant global à 100 ans (28 fois celui du CO<sub>2</sub> selon le 5<sup>e</sup> rapport du GIEC en 2013) est de moins en moins appropriée à l'horizon 2050.  
**PRG à 40 ans proche de 60, PRG à 20 ans supérieur à 80.**
- ❖ **En outre le PRG du méthane dépend de l'évolution de ses émissions: il augmente quand elles croissent. Si elles décroissaient, la dégradation du méthane atmosphérique aurait un effet refroidissant.**





## Un poids accru du climat dans la future PAC

- ❖ Le climat est **l'un des 9 objectifs de la future PAC** selon les propositions législatives de la Commission en juin 2018. La future conditionnalité intègre certaines mesures du verdissement. Le soutien couplé, y compris aux ruminants, reste possible.
- ❖ Les indicateurs de suivi des Plans Stratégiques des Etats-membres, constituant les contrats d'application de la PAC (new delivery model) ne comportent **pas d'indicateurs d'émissions de GES agricoles**.
- ❖ Dans sa communication sur la future PAC, la Commission souhaite que **40% des aides** soit consacrés au climat,
  - ❖ sans qu'il s'agisse d'une contrainte réglementaire pour les Plans Stratégiques des Etats-membres
  - ❖ **Sans distinction entre mesures d'atténuation et mesures d'adaptation**

### **Des mesures toujours peu cohérentes avec les enseignements en économie publique**

(Dupraz et Guyomard, 2019)

- Décentralisation du climat (enjeux global) aux Etats-membres voire aux Régions (MAEC)
- Très faible application du principe pollueur payeur
- Paiements et sanctions (conditionnalité) très mal corrélés aux effets climatiques
- **Des améliorations possibles au travers de des Ecoschemes nationaux nécessitant une bonne coordination européenne (New Delivery Model)**

## ➤ Le Pacte vert: une ambition climatique accrue pour la PAC ?

- ❖ Horizon 2050: neutralité carbone (la séquestration doit égaler les émissions) et un environnement sans polluants toxiques
- ❖ La stratégie de l'UE pour l'agriculture et l'alimentation pour 2030
  - Réduction de 20% de la fertilisation (pertes de nutriments: -50%): toujours pas d'objectif méthane ou élevage
  - Réduction de 50% des pesticides et antibiotiques, 25% en AB, 10% d'infrastructures agroécologiques
  - Une alimentation plus saine (réputée favorable au climat) et une transition juste
  - Grâce à la bio-économie circulaire, à l'innovation et à l'étiquetage des produits
- ❖ Une ambition trop grande pour la future PAC 2021-2027 ?
  - Avec 60% des terres cultivées destinées à l'alimentation du bétail, l'effet climatique de la stratégie passe par la réduction de la fertilisation (N<sub>2</sub>O) et implicitement par le renchérissement des coûts de production de l'élevage (CH<sub>4</sub>)?
  - L'objectif « pesticides » implique des mesures très incitatives (ecoscheme élevé avec une prime négative en fonction des utilisations de pesticides?)
- ❖ Nécessité d'une mise en cohérence des politiques alimentaires et commerciales

**INRAE**

## ➤ Pesticide et climat: l'équation impossible?

- ❖ Bareille et Gohin (2020): - 37% de pesticides en France, ce serait plus d'importation et moins d'exports, déforestation en Amérique du sud et en Asie, intensification partout ailleurs: + 9 M de tonnes CO<sub>2</sub>eq
- ❖ Smith et al. (2019) Un scénario de conversion 100% AB de l'agriculture de l'Angleterre et du pays de Galles conduit
  - à une réduction des émissions de GES domestiques
  - mais à une augmentation des émissions de GES globalement du fait d'une augmentation des importations
- ❖ Solutions:
  - Manger moins (de calories, de produits animaux et de produits transformés)... comme le font les 20% de consommateurs achetant le plus de Bio (Solagro, 2019)
  - séquestrer (beaucoup) plus (Pellerin et al., 2019): le stockage supplémentaire en France pourrait atteindre un maximum de +1,9 ‰ pour toutes les terres agricoles et forestières (3,3 ‰ pour les seules terres agricoles et 5,2 ‰ si elles sont limitées aux terres arables), **soit 41% des émissions de GES agricoles de 2016 et plus de 30 % à un coût inférieur à 100 € / tCO<sub>2</sub>eq**. Ce sont en effet les terres arables, où les stocks actuels sont les plus faibles, qui présentent le plus grand potentiel de stockage supplémentaire avec 86% du total
  - Réduire les inefficacités « climatiques » de l'élevage (Dakpo et al., 2017)



## Merci de votre attention - Pour en savoir plus :

- ❑ Bareille F., Gohin A. (2020). **Simulating the market and environmental impacts of French pesticide policies: a macroeconomic assessment**. Annales of economics and statistics, in Press.
- ❑ Dakpo, K. H., Jeanneaux, P., & Latruffe, L. (2017). **Greenhouse gas emissions and efficiency in French sheep meat farming: A non-parametric framework of pollution-adjusted technologies**. European Review of Agricultural Economics, 44(1), 33-65.
- ❑ Dupraz P., Pellerin S., Sirami C. (2020). **Deux enjeux majeurs pour la future PAC : le climat et la biodiversité**. In Détang-Dessendre C., Guyomard H. (coord.). Quelle politique agricole demain ?. Editions QUAE, Versailles, 139-168.
- ❑ Dupraz P., Guyomard H. (2019). **Environment and climate in the Common Agricultural Policy**. **EuroChoices**, 18(1), 18-24.
- ❑ European Environment Agency - EEA (2019). **Annual European Union greenhouse gas inventory 1990-2017 and inventory report 2019**. Submission under the United Nations Framework Convention on Climate Change and the Kyoto Protocol, 27 May 2019, EEA/PUBL/2019/051, 962 p.
- ❑ Pellerin S. (pilote scientifique), Bamière L. (pilote scientifique), Réchauchère O. (coordinateur), (2019). **Stocker du carbone dans les sols français : quel potentiel au regard de l'objectif 4 pour 1000 et à quel coût?** INRAE, étude réalisée pour l'ADEME et le ministère de l'agriculture et de l'alimentation, synthèse, 114 p.
- ❑ Smith, L. G., Kirk, G. J., Jones, P. J., & Williams, A. G. (2019). The greenhouse gas impacts of converting food production in England and Wales to organic methods. Nature communications, 10(1), 1-10..
- ❑ Solagro, (2019). **Le revers de notre assiette**. 63 pages..



## ➤ Questions

### PAC, élevage et climat

Régulation des émissions agricoles de gaz à effet de serre : risques et opportunités pour l'élevage

➤ Session 3  
**PAC, élevage, climat  
et environnement**

L'élevage à l'herbe est-il une solution ?

Luc Delaby, ingénieur de recherche INRAE Bretagne-Normandie

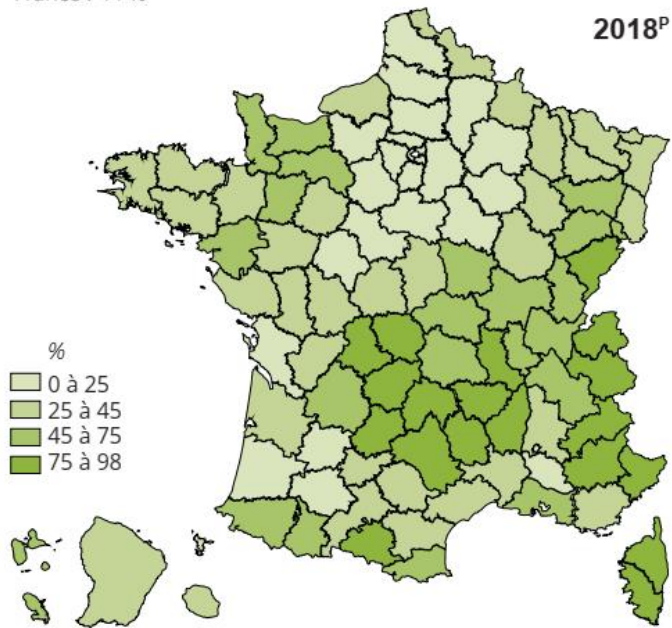


## Les Prairies

Une part conséquente de la SAU en France et en Europe

### Prairies

**Part des prairies<sup>1</sup> dans la SAU**  
moyenne  
France métropolitaine 44 %  
France : 44 %



1. Prairies artificielles, temporaires et superficies toujours en herbe.  
Source : Agreste - Statistique agricole annuelle

Plus de 35% de la SAU en  
EU-27 et en France

Pratiquement tous les  
élevages de ruminants  
concernés



**INRAE**

Webinaire INRAE – PAC, pacte vert et élevage  
16 septembre 2020

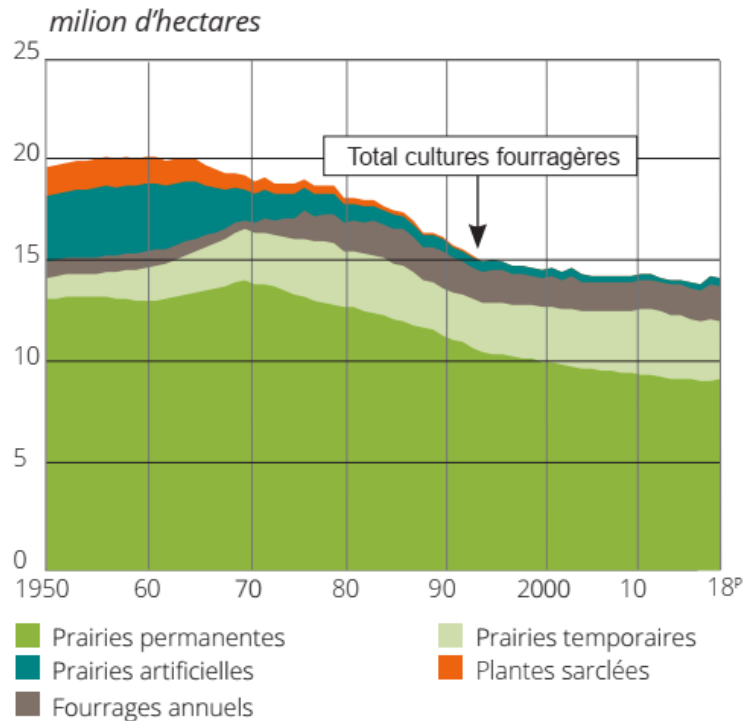




## Les Prairies

Une part conséquente de la SAU en France et en Europe

### Cultures fourragères



Plus de 35% de la SAU en EU-27 et en France

De très nombreux élevages de ruminants concernés

Mais une diminution importante des surfaces en prairies permanentes depuis les années 60 (-5 millions ha)

Associée à une pratique moindre du pâturage





## Les Prairies

### Des surfaces sous contrôle dans le cadre de la PAC

**Une des 3 éco-conditionnalités de la PAC**, qui vise au maintien des surfaces déclarées en prairies permanentes. Notamment dans les zones à fort enjeu écologique.

Déclinée avec une approche collective (seuil des 2,5% et 5,0%) mais une liberté individuelle notable

Une intention louable mais avec des dérogations, et présentant certains effets pervers associés entre autre, à la définition d'une prairie permanente (5 ans).

## Un ralentissement fragile de la diminution des surfaces en prairies permanentes





## Les Prairies

### Des atouts indéniables face aux enjeux de demain

**Nourrir les ruminants.** Au pâturage, un fourrage qui se suffit à lui-même. Une ration complète, dont le coût alimentaire est le plus faible.

**Proposer des produits animaux** de qualités nutritionnelles et gustatives élevées

**Développer des conditions d'élevage** favorables au bien être animal

**Favoriser et faciliter** le développement de systèmes à bas intrants, plus économes et plus autonomes.

**Mais des difficultés de gestion et un certain « désamour » de la part des éleveurs**





## Les Prairies

### Des atouts indéniables face aux enjeux de demain

Au delà de la fonction de production,

#### **un panier de services environnementaux**

- ❖ Absence de pesticides - Equilibre des rotations
- ❖ Réduction des fuites de nitrates - Epuration des eaux
- ❖ Frein à l'érosion - Régulation des flux d'eau
- ❖ Puit de carbone - Enrichissement en MO des sols
- ❖ Bocage - Habitats - Paysage - Biodiversité





## Les Prairies

Reconnaitre ces atouts au travers une approche motivante

Trois facteurs clefs pour mieux exprimer ces atouts

- ❖ La durée de vie de la prairie
- ❖ La diversité floristique (légumineuses)
- ❖ Un chargement adapté, cohérent avec le milieu

**Passer d'une approche contraignante, perçue comme répressive à une approche incitative, perçue comme positive et valorisante**





## Les Prairies

Reconnaitre ces atouts au travers une approche motivante

1/ Revoir la définition d'une prairie permanente : 10 ans d'âge

**Accroître le montant des aides par hectare  
pour les rendre attractives**





## Les Prairies

Reconnaitre ces atouts au travers une approche motivante

1/ Revoir la définition d'une prairie permanente : 10 ans d'âge

### Accroître le montant des aides par hectare pour les rendre attractives

2/ Des aides moindres mais ciblées, progressives en regard du panier de services associés aux types de prairies

	Stockage C	Biodiversité	Régulation flux de N	Niveau aides
PT graminées (< 5 ans)	0	0	0	0
PT avec légumineuses < 5 ans	+/-	+	+	+
PT avec légumineuses > 5 ans	+	+	++	++
PP (> 10 ans) intensive	++	++	++	+++
PP (> 10 ans) extensive	+++	+++	+++	++++





**INRAE**

Webinaire INRAE – PAC, pacte vert et élevage  
16 septembre 2020



INRAE

## ➤ Questions

PAC, élevage, climat  
et environnement

L'élevage à l'herbe est-il une solution ?

INRAE

## ➤ Conclusion

Elevage, future PAC et pacte vert

Hervé Guyomard, directeur de recherche INRAE Bretagne-Normandie



## Dans la continuité de l'ouvrage : Rapport en cours pour le Parlement européen sur « PAC et Green Deal »

European Parliament

RESEARCH FOR AGRICULTURE COMMITTEE

### The Green Deal and the CAP: policy implications to adapt farming practices and to preserve the EU's natural resources

IP/B/AGRI/IC/2020-036

INRAE and AgroParisTech Technical Offer

□ **Date de remise** : Fin octobre 2020

□ **Auteurs (INRAE et AgroParisTech)**

- H. Guyomard (coordinateur)
- J.C. Bureau (coordinateur)
- V. Chatellier
- C. Détang-Dessendre
- P. Dupraz
- F. Jacquet
- X. Reboud
- L.G. Soler
- V. Réquillart
- M. Tysebaert



**INRAE**

Webinaire INRAE – PAC, pacte vert et élevage  
16 septembre 2020

## ➤ **Productions animales, consommation de produits animaux, future PAC et pacte vert**

- ❑ **Pacte vert : une grande ambition dans le cadre d'une approche globale des systèmes alimentaires, de la production primaire à la consommation finale (*Farm to Fork Strategy*)**
- ❑ **Disservices des productions animales et des consommations de produits animaux**
- ❑ **Des disservices... mais également des services**
- ❑ **Réduire les disservices et maximiser les services**
- ❑ **Traduction de l'ambition du pacte vert dans la future PAC ?**
- ❑ **Au-delà de la PAC, prise en compte dans d'autres politiques à l'échelle européenne et aux échelles nationales / régionales**
  - **Politiques de la concurrence, commerciales, alimentaires et nutritionnelles...**

