

Evaluer les politiques publiques de l'agro-alimentaire et de l'environnement : enjeux, concepts et méthodes au prisme des objectifs du développement durable

Dominique Desbois

► To cite this version:

Dominique Desbois. Evaluer les politiques publiques de l'agro-alimentaire et de l'environnement : enjeux, concepts et méthodes au prisme des objectifs du développement durable. Former au monde de demain : ODD, compétences, outils et scénarios de formation., FECODD La boîte à outils FECODD La boîte à outils FECODD Formation – Education – Compétences – Objectifs du Développement Durable, Jul 2021, distanciel, France. hal-03283473

HAL Id: hal-03283473

<https://hal.inrae.fr/hal-03283473>

Submitted on 10 Jul 2021

HAL is a multi-disciplinary open access archive for the deposit and dissemination of scientific research documents, whether they are published or not. The documents may come from teaching and research institutions in France or abroad, or from public or private research centers.

L'archive ouverte pluridisciplinaire **HAL**, est destinée au dépôt et à la diffusion de documents scientifiques de niveau recherche, publiés ou non, émanant des établissements d'enseignement et de recherche français ou étrangers, des laboratoires publics ou privés.

Evaluer les politiques publiques de l'agro-alimentaire et de l'environnement : enjeux, concepts et méthodes au prisme des objectifs du développement durable

Dominique Desbois, ingénieur, UMR Economie publique INRAE-AgroParisTech,
dominique.desbois@inrae.fr

En France, l'évaluation des politiques publiques est l'héritière des missions du Commissariat Général au Plan créée après la Libération en janvier 1946 pour répondre à « l'ardente obligation » d'une planification permettant « d'échapper à la dictature de l'instant ». Le but de l'évaluation des politiques publiques est d'identifier les leviers les plus efficaces pour atteindre les objectifs fixés par l'action publique. Pour le complexe agro-alimentaire français, ces objectifs ont été historiquement ceux de l'autosuffisance alimentaire puis de la « vocation exportatrice », pour être progressivement remis en cause lorsque sont apparus manifestes les impacts environnementaux négatifs sur les ressources naturelles du modèle agro-industriel alliant modernisation technique de la production, standardisation de la transformation et segmentation des marchés de consommation.

En raison de la multifonctionnalité de l'agriculture, les difficultés à analyser en termes d'externalités les relations entre agriculture et environnement persistent, L'évaluation des services environnementaux de l'agriculture demeure difficile à quantifier, en particulier le rapport entre les incitations financières perçus par les agriculteurs au titre des services environnementaux et la « valeur » des externalités environnementales générée par les activités productrices.

Depuis 2017, l'Union européenne s'est dotée d'un cadre commun qui vise à harmoniser le suivi et l'évaluation des procédures et des indicateurs utilisés pour étudier l'effet des mesures de soutien à la production et de protection de l'environnement, mesures adoptées dans le cadre des réformes de la Politique agricole commune.

Cependant, les analyses effectuées dans le cadre de l'évaluation du Plan de développement rural 2007-2013 ont révélé des limitations dues à la disponibilité des données avec des couvertures partielles des programmes. En outre, la diversité des approches méthodologiques et les différences dans les données utilisées pour l'estimation n'ont pas permis de comparer raisonnablement les programmes nationaux entre eux.

Cette communication vise donc à présenter les enjeux, concepts et méthodes de ce cadre commun d'évaluation ainsi que les débats qu'il suscite au sein des territoires au regard des enjeux du développement durable portés par la stratégie européenne du *Green Deal*.

Mots-Clefs : politique publique agricole, évaluation socio-économique et environnementale, objectifs du développement durable, concept, méthodologie.

Références :

- Beck U. (1993) De la société industrielle à la société à risques. Problématique de la survie, structures sociales et éveil d'une conscience écologique, *Revue suisse de sociologie*, n° 19, pp. 311-337.
- Commission européenne (2017) *The monitoring and evaluation framework for the common agricultural policy 2014–2020*, Directorate-General for Agriculture and Rural Development.
- Desbois, D. (2020) Applying Interval Clustering to Quantile Estimates: Empirical Distributions of Fertilizer Cost Estimates for European Countries. *SMTDA2020 & Demographics2020*, Barcelona.
- Desbois, D. (2020) Modélisation structurelle : une application à l'évaluation de pratiques écosystémiques au niveau de la parcelle, *Le Cahier des Techniques de l'INRA*, n° 101. 20 p.
- Guérin M. (2008) Évaluation des politiques de développement rural Quelques éléments

- d'analyse. *Économie rurale*, n° 307, pp 39-52.
- Heckman, J. (1978) Dummy Endogenous Variables in a Simultaneous Equation System, *Econometrica*, vol. 46, pp. 931 – 959.
- Kahn A. & alii (2018) Avis 10 sur “La dimension éthique des grands accords internationaux (objectifs de développement durable, climat)”. Comité consultatif commun d'éthique Inra-Cirad-Ifremer, 36 p.
- Rubin D. (1974) Estimating Causal Effects of Treatments in Randomized and Non Randomized Studies, *Journal of Educational Psychology*, vol. 66, pp.688-701.