HAL open science

Construire un projet d'APP autour de l'eau avec les acteurs

Nils Ferrand, Wanda Aquae-Gaudi

To cite this version:

Nils Ferrand, Wanda Aquae-Gaudi. Construire un projet d'APP autour de l'eau avec les acteurs : Retour d'expérience autour de la co-conception des modalités d'engagement : méthode PrePar. Journées DAPP - Agences de l'Eau - 2023, INRAE - DG-DAPP, Mar 2023, Paris, France. pp.1-20. hal-04233810

HAL Id: hal-04233810

https://hal.inrae.fr/hal-04233810

Submitted on 9 Oct 2023

HAL is a multi-disciplinary open access archive for the deposit and dissemination of scientific research documents, whether they are published or not. The documents may come from teaching and research institutions in France or abroad, or from public or private research centers.

L'archive ouverte pluridisciplinaire **HAL**, est destinée au dépôt et à la diffusion de documents scientifiques de niveau recherche, publiés ou non, émanant des établissements d'enseignement et de recherche français ou étrangers, des laboratoires publics ou privés.

Distributed under a Creative Commons Attribution - NonCommercial - NoDerivatives 4.0 International License

Journées DAPP + Agences de l'Eau

Construire un projet d'APP autour de l'eau avec les acteurs

Retour d'expérience autour de la co-conception des modalités d'engagement : méthode PrePar

Nils FERRAND# & équipe IPD-CoOPLAGE*
**UMR G-EAU Montpellier & #INRIA STEEP Grenoble*

Nils.Ferrand@inrae.fr / Nils.Ferrand@inria.fr

RÉPUBLIQUE FRANÇAISE
Liberté
Égalité
Fraternité

INRAE

G-eau
Gestion de l'Eau, Acteurs, Usages

CoOPLAaGE

Inria

Equipe-projet
STEEP
Soutenabilité, Territoires, Environnement, Economie et Politique

Faire clarifier les procédures d'engagement et les rôles des acteurs, par les acteurs, pour l'APP :

un besoin opérationnel, une question de recherche et une démarche de modélisation participative

Besoin : Comment faciliter et rendre opérant des projets de recherche-intervention sur la gestion multi-acteurs des bassins versants ? Comment aider les pilotes à établir les modalités d'engagement et les contributions des divers acteurs dans des projets complexes ?

- Depuis 2004, l'équipe « Ingénierie de la Participation et de la Décision », groupe CoOPLAGE de G-EAU, a été engagée sur la conception et la « procéduralisation » de projets GIRE à diverses échelles, en France, en Europe et ailleurs. C'est devenu un thème de recherche, et des produits.
- L'enjeu est de co-concevoir des « plans » de recherche-intervention agissant directement dans et pour des politiques publiques (DCE, SAGE, PGRE, restauration, GEMAPI & équivalents ailleurs)
- C'est une <u>décision de procédure</u> portant sur la participation des divers acteurs, et qui doit elle-même être prise via la participation de certains acteurs *(ce n'est pas la recherche qui s'impose)* → Ingénierie de la procédure comme thème expérimental
- Il s'agit en particulier de <u>faire expliciter</u> les finalités pour les divers acteurs, leur rôle et les contraintes ; pour les chercheurs de questionner leur relation au « terrain ».
- Cela répond à la « mise en participation » des procédures (DCE art 14, Grenelle, Ord 2016, PTGE)
  - Une large mise en œuvre internationale + un outil numérique

nils.ferrand@inrae.fr

© RIV4VAL

© SMECRU-CPIE

© SIBVH

© SABA

Quelle stratégie participative pour la gestion locale de l'eau avec les citoyens ?

Coordination : Emeline Hassenforder, CIRAD, Nils Ferrand, INRAE

Séminaire final du projet (en ligne) • 10 déc. 2020

Quelle stratégie participative pour la gestion locale de l'eau avec les citoyens sur le bassin RMC ?

- Projet R&D Agence de l'eau-Inrae (2016 à 2019) pour mieux connaître et développer les pratiques de participation sur des projets de gestion de l'eau **incluant le citoyen**
  - ✔ Un COPIL élargi : agence de l'eau, Inrae, OFB, Institut de la concertation, Onema, CPIE, réseaux des gestionnaires de milieux aquatiques en PACA et AURA
  - ✔ L'appui sur un panel d'experts : Geyser, Lisode, Contrechamps, Graie
- 4 terrains expérimentaux + 1 projet Interreg + bibliographie + échanges
- 5 documents : Connaissance / Etapes / Méthodes / Lien au numérique / Rex
- S'adapter au territoire, en lien avec la gouvernance classique de l'eau, sur les projets « grand cycle », avec pragmatisme et appui des élus

ETAT DE LA CONNAISSANCE & 4 SEMINAIRES DE TRAVAIL

Août 2016
Mars 2017

SELECTION & FORMATION DES TERRAINS PILOTES

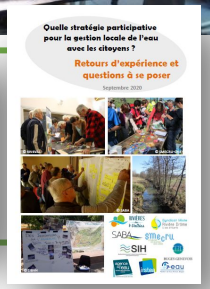
Fév –Août 2017

MISE EN ŒUVRE DES DEMARCHES PARTICIPATIVES

Mars 2017
Oct. 2019

SUIVI-EVALUATION & SYNTHESE

http://frama.link/RMCPart



Projets de participation citoyenne proposés par les structures

Restauration et entretien des cours d'eau et zones humides

Projet de couverture du cours d'eau

Observatoire

Classes d'eau

Gestion de plaine alluviale

Suppression de barrage à clapet & seuils

Actualisation de l'état des lieux des besoins agricoles

Fil vert

Suivi citoyen du niveau de la nappe

Restauration de rivière en centre ville

Taxe Gemapi

Sentinelles pour la surveillance des crues

Études techniques inondations

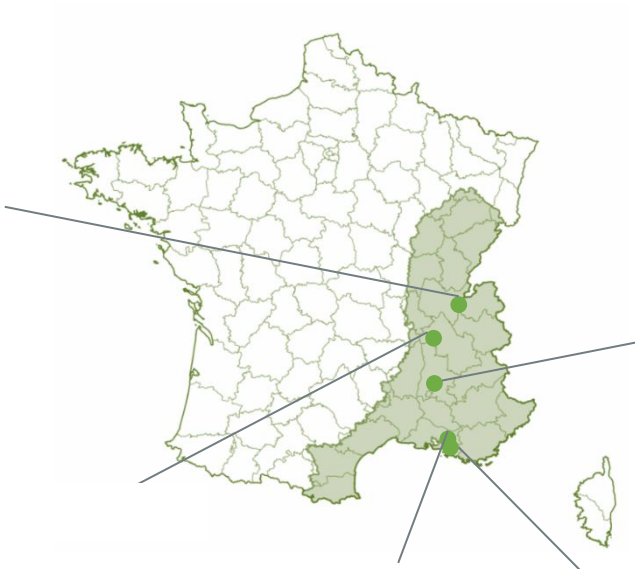
Familles à eau positive

5 terrains pilotes :

7

USSES

Plan de gestion des Ressources en Eau (PGRE)



DRÔME

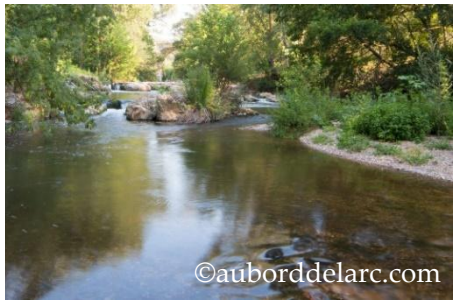
Révision du Schéma d'Aménagement et de Gestion des Eaux (SAGE)

SÉVENNE

Projet de restauration hydromorphologique

ARC

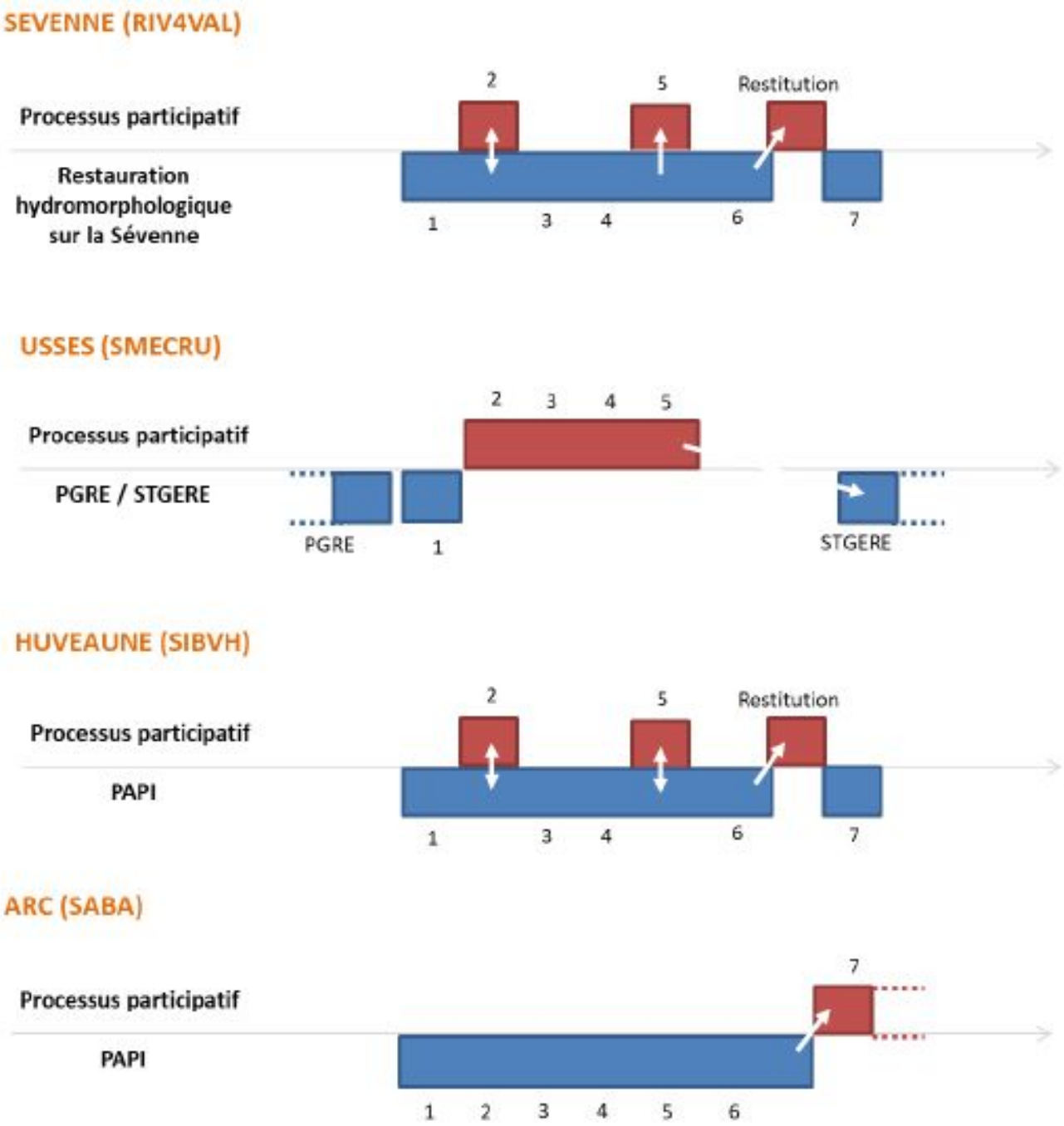
Programme d'Actions de Prévention des Inondations (PAPI)



HUVEAUNE

PAPI d'intention

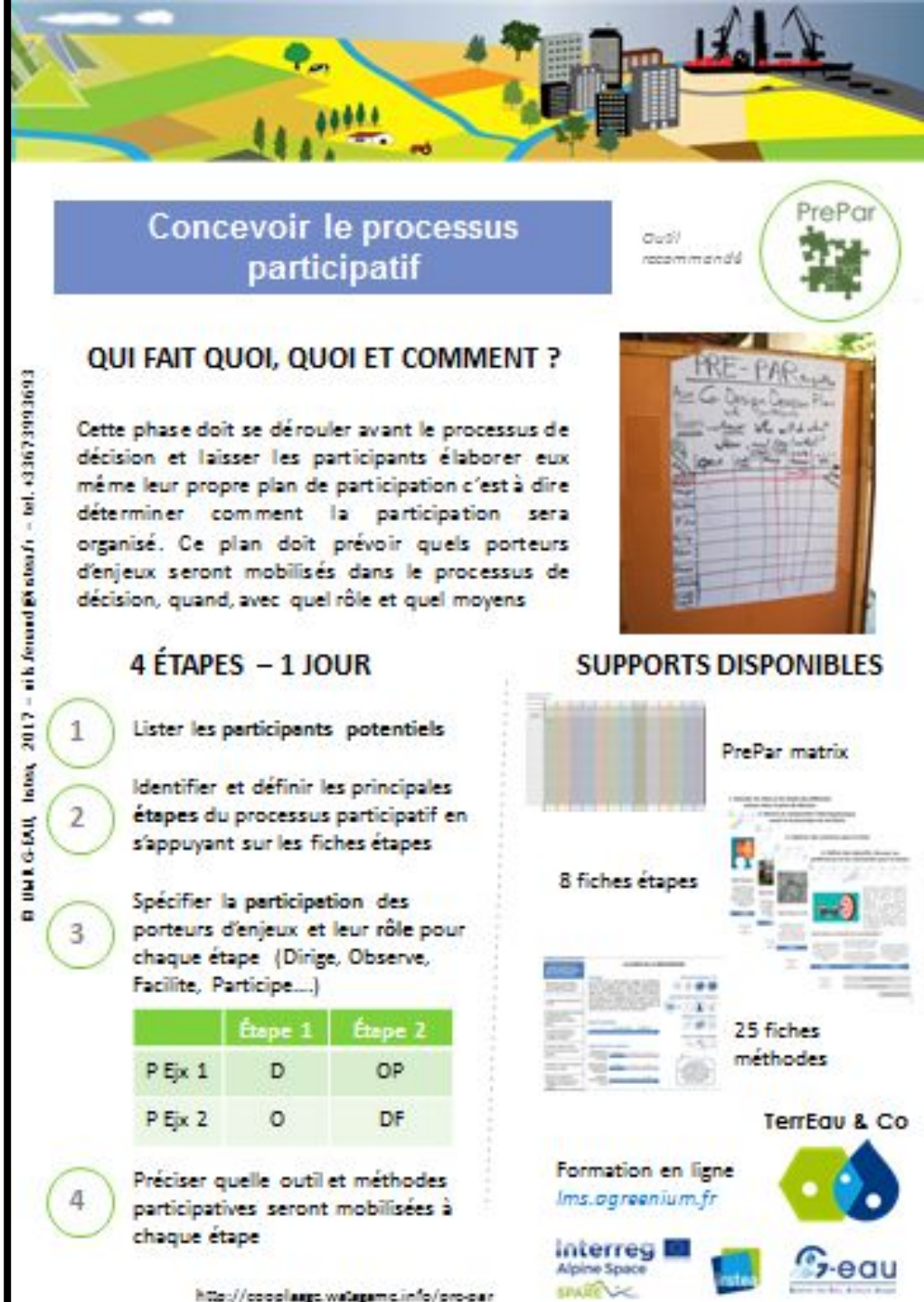
Relation participation / process institutionnel



PrePar-er le processus avec les acteurs

Un outil formalisé

- Buts & besoins procéduraux
- Acteurs
- Actions
- Rôles
- Régulation



De nouveaux rôles, de nouvelles organisations dans et par la participation

	Définir les objectifs, les problèmes	Diagnostic, observation	Proposer et analyser des solutions	Choisir un plan d'action, une stratégies	Mettre en œuvre, réaliser, construire	Suivre, évaluer, adapter
Gouvernement						
Sénat coutumier						
Provinces						
Communes						
Chefferies						
Acteurs économiques						
Associations						
Experts, B.E.						
Habitants						
Jeunes, scolaires						

Qui décide ?

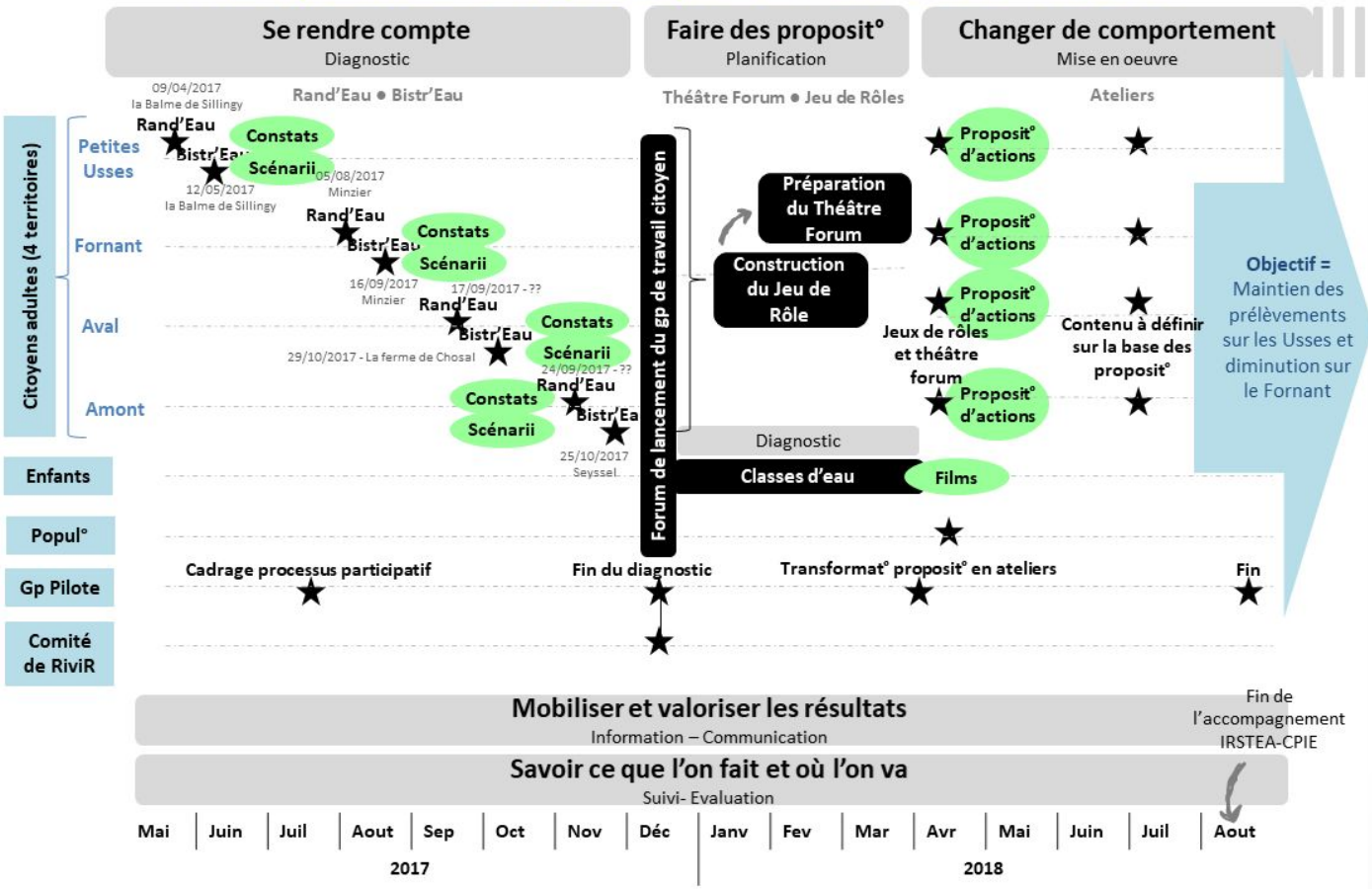
Qui participe ?

Qui est absent ?

Quelles actions ?

LES USSES : BASSIN VERSANT HAUT-SAVOYARD EN DEFICIT QUANTITATIF CHRONIQUE

Plan opérationnel de participation PGRE Usses – 13-06-17



Prédominance de l'eau à usage domestique

Objectifs ?

- Prendre conscience de la rareté de l'eau
- Mieux partager l'eau
- Limiter les usages

Localisation du Bassin des Usses

PrePar SYMCRAU

GUIDE DE JEU

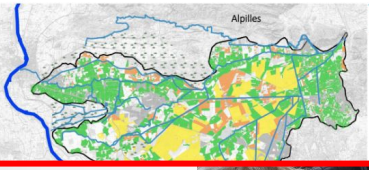
Nombre de joueurs : 4 (peut aller jusqu'à 8 joueurs en formant des binômes)
Durée d'une partie : 2h-2h30

Contexte

Avant de commencer le jeu, nous vous conseillons de regarder la vidéo suivante : https://www.youtube.com/watch?v=QDPZkGLXhWk

Le territoire de la Crau

La plaine de la Crau, située à l'ouest du département des Bouches-du-Rhône est délimitée à l'ouest par le delta du Rhône et la Camargue, au nord par les Alpilles, au sud-est par l'étang de Berre et la mer Méditerranée. Ce triangle d'environ **550 km²** recouvre un vaste réservoir d'eau souterraine. Cette plaine est dépourvue de rivières mais une multitude de canaux d'irrigation sillonne le territoire.



	Lancement Groupe Pilote	Cadrage inclusion citoyenne	Formations citoyens & élus	Cadrage suivi-évaluation	Protocole diagnostic participatif	Ateliers diagnostic participatif	PrePar - plan de participation	Suivi-évaluation	Adaptation service COOPILOT	coModélisation et conception du jeu	Version numérique jeu	Phase jeu exploratoire	Phase jeu stratégie	Analyse résultats	Communication / Valorisation
Mois dans projet	1	1	1-2	2	2-3	4-6	5-7	3-16	4-8	8-10	9-10	11-13	14-16	17	18
SYMCRAU	O	O	A	A	A	O	A	O	A	A		P	P	A	O
Stagiaire			P		P	A	A	A		A		A	A	A	
G-EAU	C	C	OC	OC	OC	C	C	C	C	OC		C	C	CA	A
Résurgences R&D				I	I	I	I	I	OA	P	OA	I	I	I	I
Groupe Pilote		C	C	A	A	P	A		A	P	P	P	P	A	P
CPIE	A	A	C	P	A	O	O			O		OC	OC		P
Elus du territoire	A	A	P			A				A		A	A		P
CLE (future)	A	A	P			A				A		A	A		P
ASA/ASP	A	A	P			A				A		A	A		P
PNR	A	A	P		P	A				A		A	A		P
Autres assocs.	A	A	P			A				A		A	A		P
Etat	A	A	P			A				A		A	A		
Groupe citoyen			P			A	A	A		A		A	A		
Citoyens en ligne		A	P	A		A	P			A	A	A	A		
Groupe Suivi-Eval				A		P	P	OA	A			P	P	P	
Autres population			P			P	P			P		A	A		P
Scolaires						P				A		A	A		P
O organise, pilote	C conseille, coach				A actif, décide			P présent			I instrumente				

Une co-construction du cadre

3 documents : Charte d'articulation, Plan de participation, Règles de participation

1ère étape la plus innovante

PROJET SPARE

PHASE DE PRÉPARATION : OUTIL PREPAR

Dec15 […] *Dec16* *Jan17* *Fev17* *Mars17* *Avr17* *Mai17-------> 2017/2018*

3GP ★ 3 Réunions d'information

GDE 3&4/12

GP 16/01

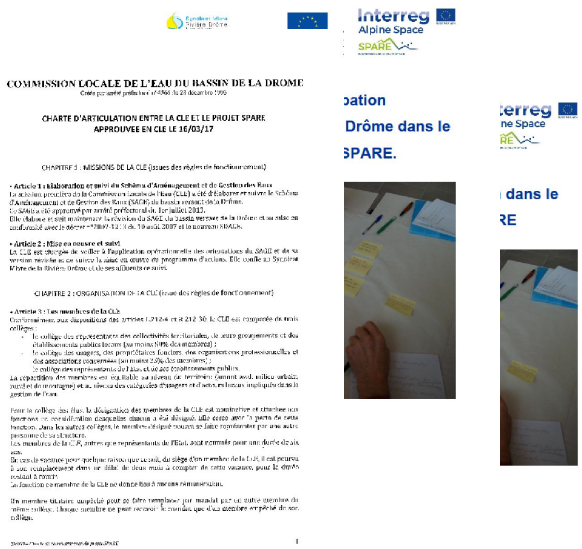
GDE 06/02

GDE 06/03

★ 16/03 Réunion CLE approbation Charte

Consultation et validation plan et règles

★ Déploiement du plan de participation GDE



COMMISSION LOCALE DE L'EAU DU BASSIN DE LA DROME

CHARTE D'ARTICULATION ENTRE LA CLE ET LE PROJET SPARE
APPROUVEE EN CLE LE 16/03/17

CHAPITRE 3 : MISSIONS DE LA CLE (issues des règles de fonctionnement)

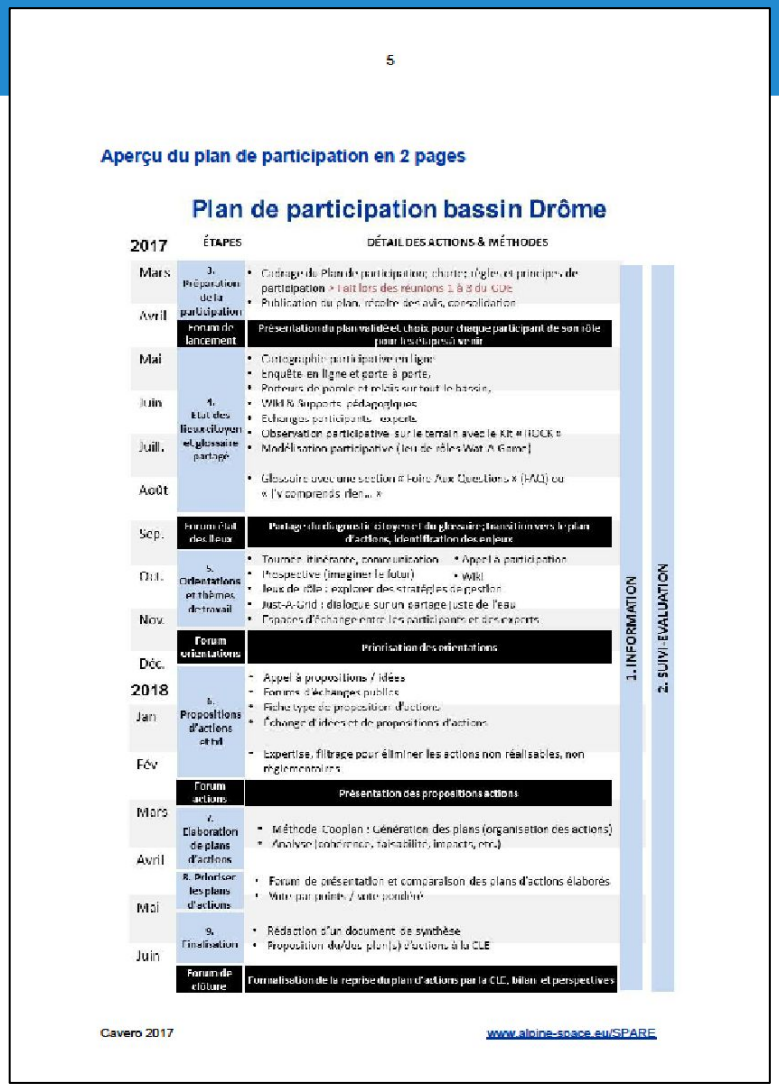
CHAPITRE 2 : ORGANISATION DE LA CLE (issue des règles de fonctionnement)

PROJET SPARE

DÉTAILS DU PROGRAMME PRÉVU

Plan de participation

1. Etat des lieux citoyen
2. Orientations et thèmes de travail
3. Propositions d'actions et tri
4. Elaboration de plans d'action
5. Prioriser les plans d'action
6. Finalisation



5

Aperçu du plan de participation en 2 pages

Plan de participation bassin Drôme

2017	ÉTAPES	DÉTAIL DES ACTIONS & MÉTHODES
Mars	3. Préparation de la participation	• Ciblage de Plan de participation; charte; règles et principes de participation » fait lors des réunions 1 & 2 du CLE • Publication du plan, réseau des avis, consolidation
Avril	Forum de lancement	Présentation du plan validé et choix pour chaque participant de son rôle pour les étapes à venir
Mai	4. Etat des lieux citoyen et glossaire partagé	• Cartographie participative en ligne • enquête en ligne et porte à porte, • Porteurs de pomme et relais sur tout le bassin, • Wiki & Supports pédagogiques • Echanges participants - experts • Observation participative sur le terrain avec le kit « ROCK » • Modélisation participative (Jeu de rôles Water A Game)
Juin		
Juill.		
Août		• Glossaire avec une section « Foire Aux Questions » (FAQ) ou « J'y comprends rien... »
Sep.	Forum état des lieux	Partage des diagnostic citoyen et du glossaire ; transition vers le plan d'actions, identification des enjeux
Oct.	5. Orientations et thèmes de travail	• Tournée itinérante, communication • Appel à participation • Prospective (imaginer le futur) • Wiki • Jeux de rôles : explorer des stratégies de gestion • Just-A-Grid : dialogue sur un partage juste de l'eau • Espaces d'échange entre les participants et des experts
Nov.		
Déc.	Forum orientations	Priorisation des orientations
2018		
Jan	6. Propositions d'actions et tri	• Appel à propositions / idées • Forums d'échanges publics • Fiche type de proposition d'actions • Échange d'idées et de propositions d'actions
Fév		• Expertise, filtrage pour éliminer les actions non réalisables, non réglementaires
Mars	Forum actions	Présentation des propositions actions
Avril	7. Elaboration de plans d'actions	• Méthode Coopian : Génération des plans (organisation des actions) • Analyse (cohérence, faisabilité, impacts, etc.)
Mai	8. Prioriser les plans d'actions	• Forum de présentation et comparaison des plans d'actions élaborés • Vote par points / vote pondéré
Juin	9. Finalisation	• Rédaction d'un document de synthèse • Proposition de/des plan(s) d'actions à la CLE
	Forum de clôture	Formalisation de la reprise du plan d'actions par la CLE, bilan et perspectives

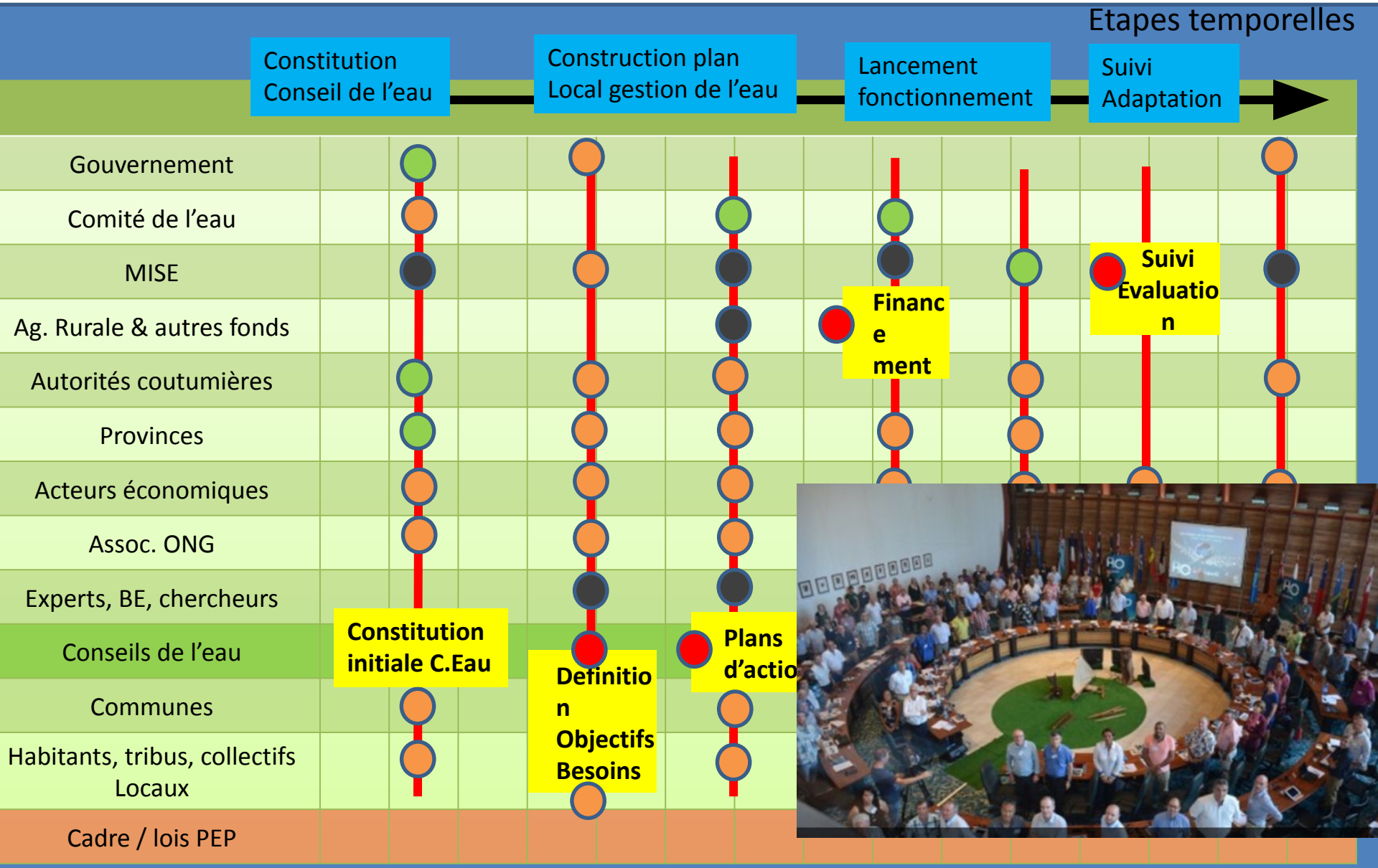
1. INFORMATION

2. SUIVI-EVALUATION

Cavero 2017

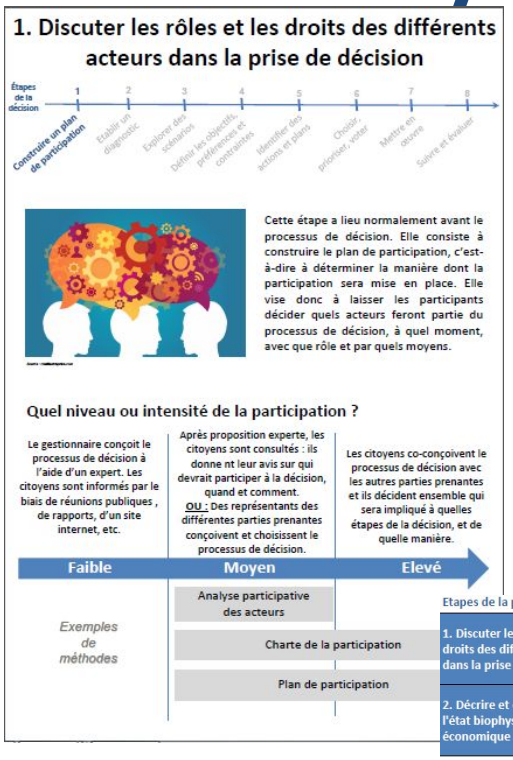
www.alpine-space.eu/SPARE

Circuit décisionnel Politique de l'Eau Nelle Calédonie



Un référentiel AERMC
http://frama.link/RMCPart

Document « de base »

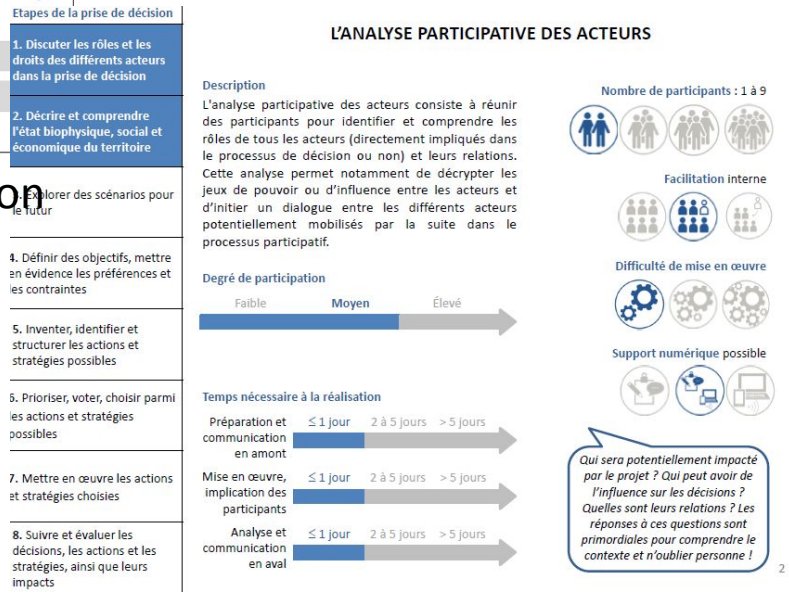


Fiches étapes de la décision

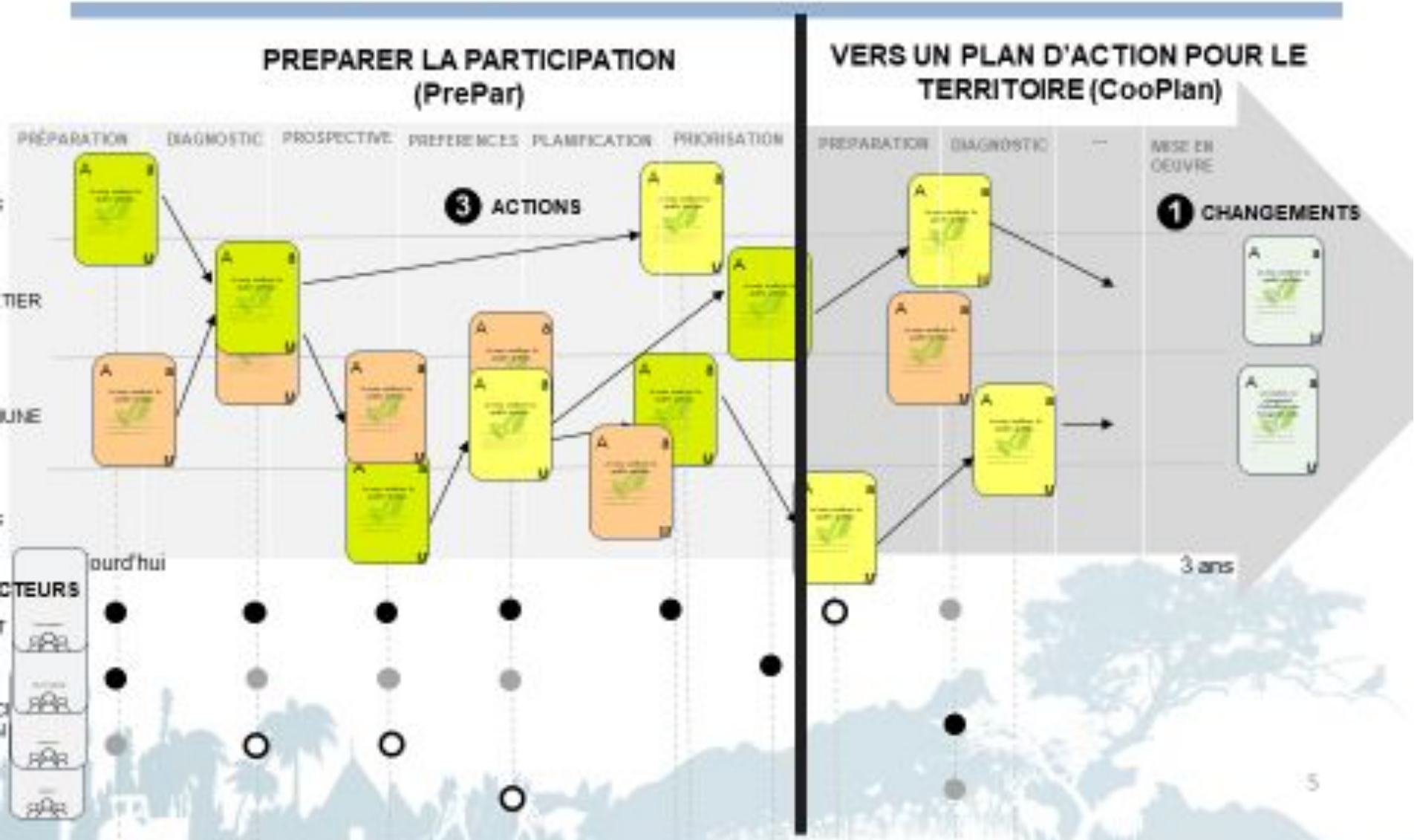
et

Documents en ligne sur le site internet de l'AERMC puis version finale sous forme d'un référentiel **en ligne**

Fiches méthodes



PrePar + CoOPLAN : à la base d'un processus multi-acteurs sur la participation et l'action territoriale

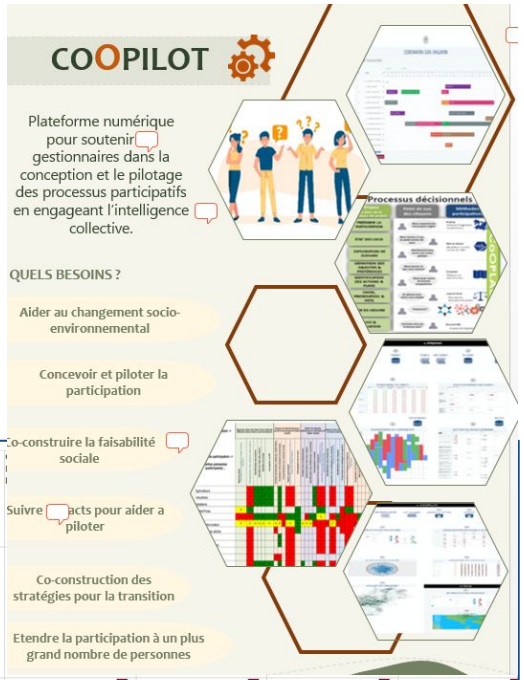


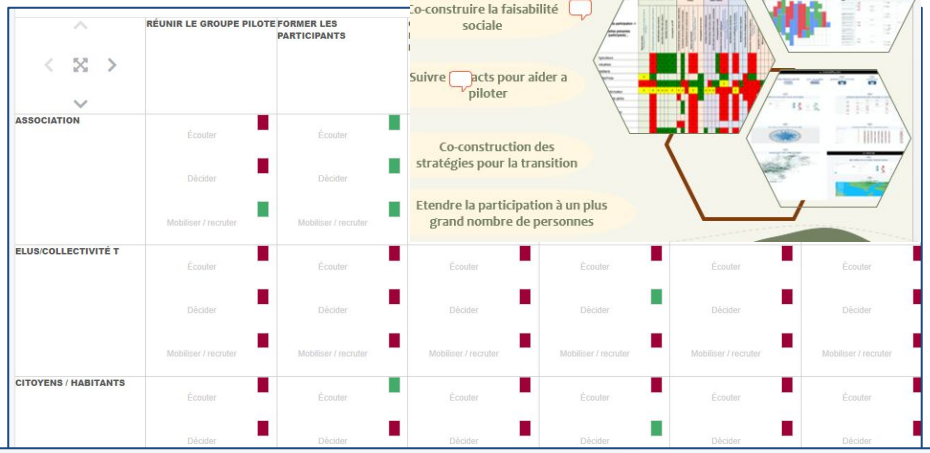
© ChangeOLog, Ferrand, Hassenforder, Perrier, 2022

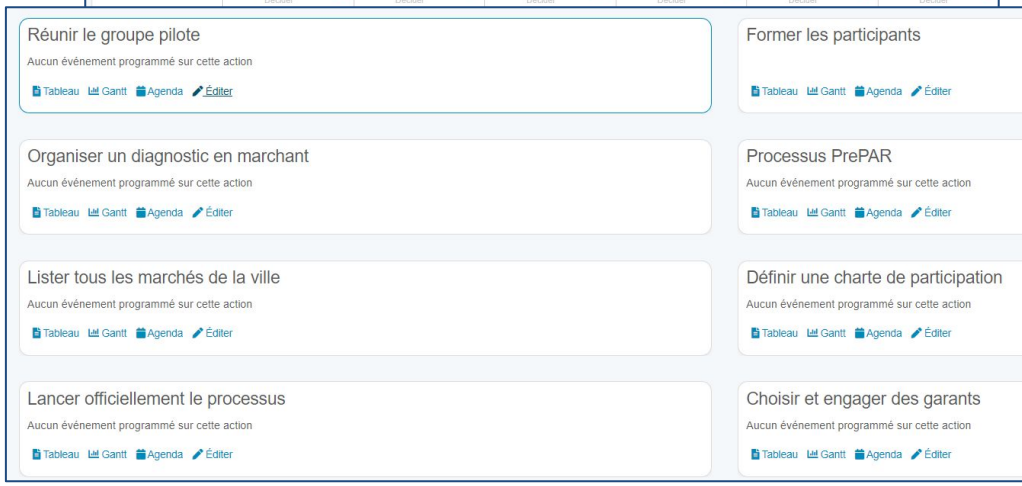
E-Prepar : version numérique dans CoOPILOT

Un outil développé depuis 2019 avec Résurgences R&D

→ support à la conception et au pilotage des procédures publiques







Le diagnostic participatif **Co-décision**

agence de l'eau RHÔNE MÉDITERRANÉE CORSE — établissement public de l'État

irstea

G-eau Gestion de l'Eau, Acteurs, Usages

Remarques & en-cours

- Il faut du temps et de la volonté des pilotes de processus
- Les chercheurs acceptent de perdre le contrôle, et de ne pas réaliser leur propre plan ! Ce qui pose des problèmes vis à vis des bailleurs et de leurs tutelles
  - Les chercheurs sont souvent réticents…
- Il faut (in-)former préalablement les pilotes pour faire décider de façon éclairée
- Le processus de co-construction est aussi utile aux acteurs que le plan produit
- PrePar ouvre sur la régulation des procédures : chartes, garants
- Couplage nécessaire avec le suivi-évaluation procédure & impact
- Couplage utile avec le diagnostic de gouvernance (outil SMAG)
- L'évaluation fine des coûts et contraintes vient dans un 2ème temps
- Lien Ingénierie de gouvernance & version Recherche Participative "RePar"

⇒ Disponibles : MOOC, webinaire, formations, conseil

http://mooc.watagame.info http://watagame.info/ingepart

⇒ En cours : CoOPILOT +outil introductif ParticiPlay (produit DAPP Partiga), outil intégratif ChangeO'Log