



HAL
open science

Participer ailleurs dans le monde - Webinaire Savoir (Faire) Participer... pour changer

Nils Ferrand, Emeline Hassenforder, Raphaëlle Ducrot, Jean-Philippe Venot,
Pierrick Chalaye

► To cite this version:

Nils Ferrand, Emeline Hassenforder, Raphaëlle Ducrot, Jean-Philippe Venot, Pierrick Chalaye. Participer ailleurs dans le monde - Webinaire Savoir (Faire) Participer... pour changer : n°14/15. 2021. hal-04234200

HAL Id: hal-04234200

<https://hal.inrae.fr/hal-04234200>

Submitted on 10 Oct 2023

HAL is a multi-disciplinary open access archive for the deposit and dissemination of scientific research documents, whether they are published or not. The documents may come from teaching and research institutions in France or abroad, or from public or private research centers.

L'archive ouverte pluridisciplinaire **HAL**, est destinée au dépôt et à la diffusion de documents scientifiques de niveau recherche, publiés ou non, émanant des établissements d'enseignement et de recherche français ou étrangers, des laboratoires publics ou privés.



Distributed under a Creative Commons Attribution - NonCommercial - ShareAlike 4.0 International License

Savoir (Faire) Participer... pour changer

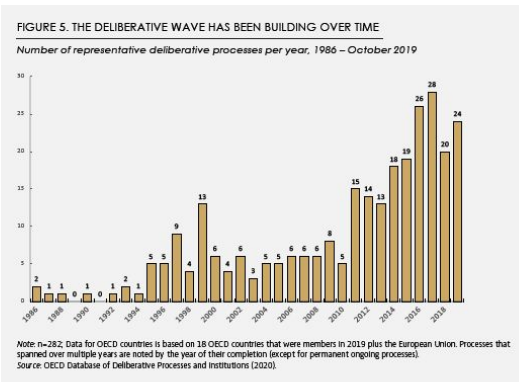
Webinaire n°14 – Participer ailleurs dans le monde

Nils Ferrand, Emeline Hassenforder, Raphaëlle Ducrot, Jean-Philippe Venot,
Pierrick Chalaye

Les tendances

Une plus grande participation des citoyens dans...

...La prise de décisions et les politiques publiques

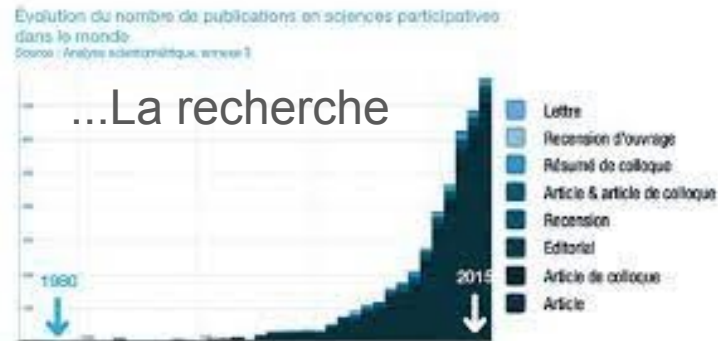


Source: OCDE 2020

Dans différents domaines



A différentes échelles



Source: Houllier & Merilhou-Goudard 2016

Souvent facilitée par la digitalisation



Le cadre légal et institutionnel

Europe

Cour européenne des droits
de l'homme
> Droit au respect de la vie
familiale et privée

1991

Convention d'Espoo sur
l'évaluation de l'impact
sur l'environnement
(EIE) dans les contextes
« transfrontière » [Lien](#)

25 juin 1998

Convention d'Aarhus
(art. 6) : Toute
personne a le droit
d'être informée, de
s'impliquer dans les
décisions et d'exercer
des recours en matière
d'environnement. [Lien](#)

2000

**Directive Cadre sur
l'Eau** (art.14) [Lien](#)

International

1966

Pacte international relatif aux
droits économiques, sociaux et
culturels

Pacte international relatif aux
droits civils et politiques

10 juin 1992

Déclaration de Rio
(Principe 10) « la
meilleure façon de
traiter les questions
d'environnement est
d'assurer la
participation de tous
les citoyens, à un
niveau qui convient »
[Lien](#)

Afrique

Commission africaine des
droits de l'homme et des
peuples
> Droit à un environnement
satisfaisant

1981

Charte Africaine des Droits de
l'Homme et des Peuples

Amériques

Commission
interaméricaine des
droits de l'homme >
Droit à la propriété



JUSTICE

AARHUS CONVENTION
for our environment

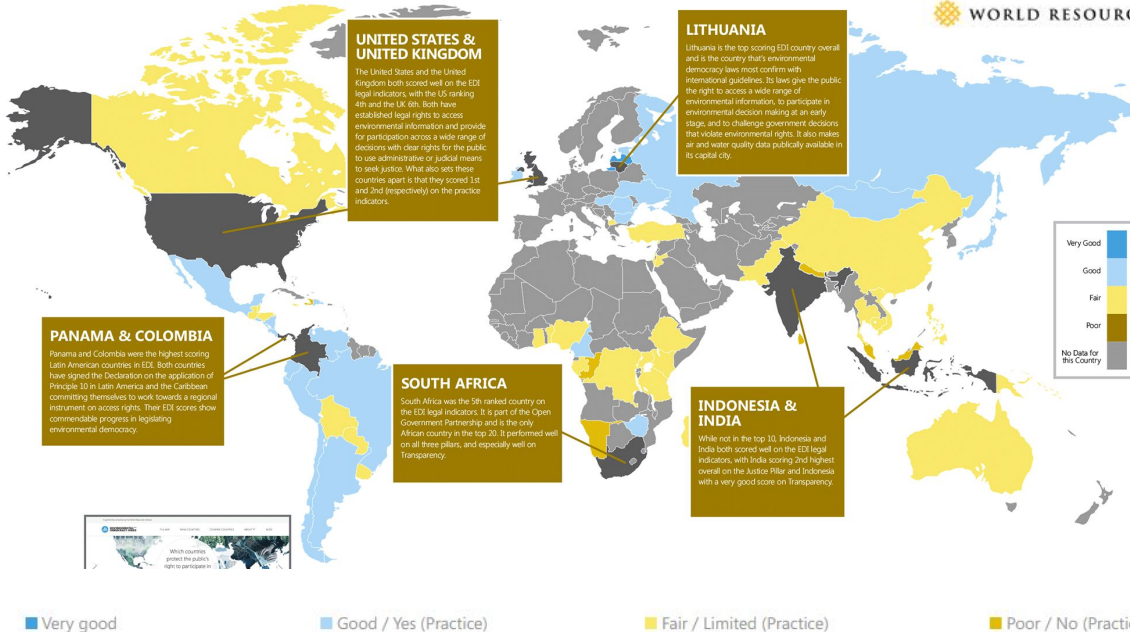
Quelles évolutions dans quels pays?

Différentes analyses existent qui font état de l'évolution de la participation du public dans différents champs et dans différents pays

<https://www.environmentaldemocracyindex.org>

The Access Initiative

WORLD RESOURCES INSTITUTE



<https://medium.com/participo>

Suivi de la mise en oeuvre de la convention d'Aarhus

Le revers de la médaille

Acceptocratie : on fait semblant de faire participer les gens et on ne prend pas en compte leurs idées > crée de la frustration, de la méfiance

Souvent alimentée ou initiée par des protestations

Pas toujours adaptée au contexte, parfois un copié-collé de bonnes pratiques

Une “vraie” participation requiert un environnement favorable: une éducation à l’esprit critique et à la citoyenneté, une société civile active et représentative des différentes voix

Des principes de “bonne gouvernance” et de participation véhiculés par la communauté internationale mais parfois de façade

Des laissés pour compte



© Conseil de l'Europe



France24 ©REUTERS

L'exemple du Cambodge (et d'ailleurs?)

Par Jean-Philippe Venot



Enjeu d'identification des participants dans un contexte de fortes asymétries (de pouvoir, ressources, *capabilities*)

Positionnement ambigu du facilitateur 'étranger' (colonisation, développementalisme)

Enjeu de temporalité de l'action participative

L'exemple du Mozambique

Expérience socialiste de la participation

=> des PV de réunions complets, démontrant des débats parfois assez poussés.

=> mais la décision finale est déconnectée du débat et hiérarchie



Réunion participative pour la gestion de l'irrigation à Chokwe Mozambique 2016



Par Raphaëlle Ducrot

D'autres formes de participation : Scénette de théâtre forum pour mettre en débat la gouvernance des infrastructures d'eau et les solutions.

Mozambique 2019



L'exemple de l'Australie

Par Pierrick Chalaye



Contexte fédéral

- L'Australie n'est pas signataire de la Convention d'Aarhus (1998) qui vise à promouvoir la démocratie environnementale (InforMEA 2019)
- Peu d'intérêt pour les questions environnementales et démocratiques à l'échelle fédérale, en particulier avant 2007 et depuis 2013 (gouvernement conservateur, climato-sceptique notoire)

L'exemple de l'Australie

Par Pierrick Chalaye

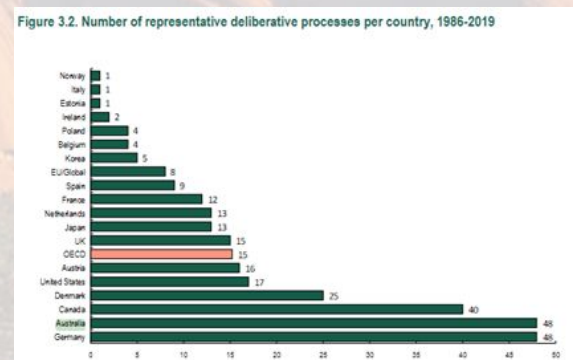


A l'échelle des états, territoire, municipalités

- Les différents états et territoires ont différents cadres légaux au sujet de la participation citoyenne mais surtout des politiques incitatives (Aulich 2017)
- L'Australie expérimente énormément à l'échelle locale



Source: OECD Database of Representative Deliberative Processes and Institutions (2020).



Notes: n=282. Data for OECD countries is based on 18 OECD countries that were members in 2019 plus the European Union. This figure is not a ranking, nor is it representative of all the cases in a country. It is a graphic representation of the number of cases that the OECD has collected. Source: OECD Database of Representative Deliberative Processes and Institutions (2020).

L'exemple de l'Australie

Par Pierrick Chalaye



Différents types d'outils (OECD 2020)

- Jury citoyen: 30 participants, 4 jours
- Conférence de consensus: 15 participants, 4 jours
- Scrutin délibératif: 230 participants, 1 jour

L'exemple de l'Australie

Par Pierrick Chalaye



Les objectifs principaux (New Democracy Foundation (2020))

- Questions relatives aux infrastructures de santé
- Stratégie gouvernementale générale et budgets participatifs
- Aménagement du territoire, infrastructure et environnement
- Gouvernance des bassins versants (Murray-Darling)

L'exemple de l'Australie

Le cas de Melbourne's People Panel (2014)

Par Pierrick Chalaye



L'exemple de l'Australie

Par Pierrick Chalaye



Le cas de Yarra Valley Water citizens' Jury (2017)

- Panel représentatif de 35 personnes
- Objectif: recommandation au sujet du juste prix de l'eau par rapport aux services rendues par la société publique-privée Yarra Valley Water

L'exemple de l'Australie

Le cas de Goulburn Valley Water Annual Performance Forums (2018-2023)



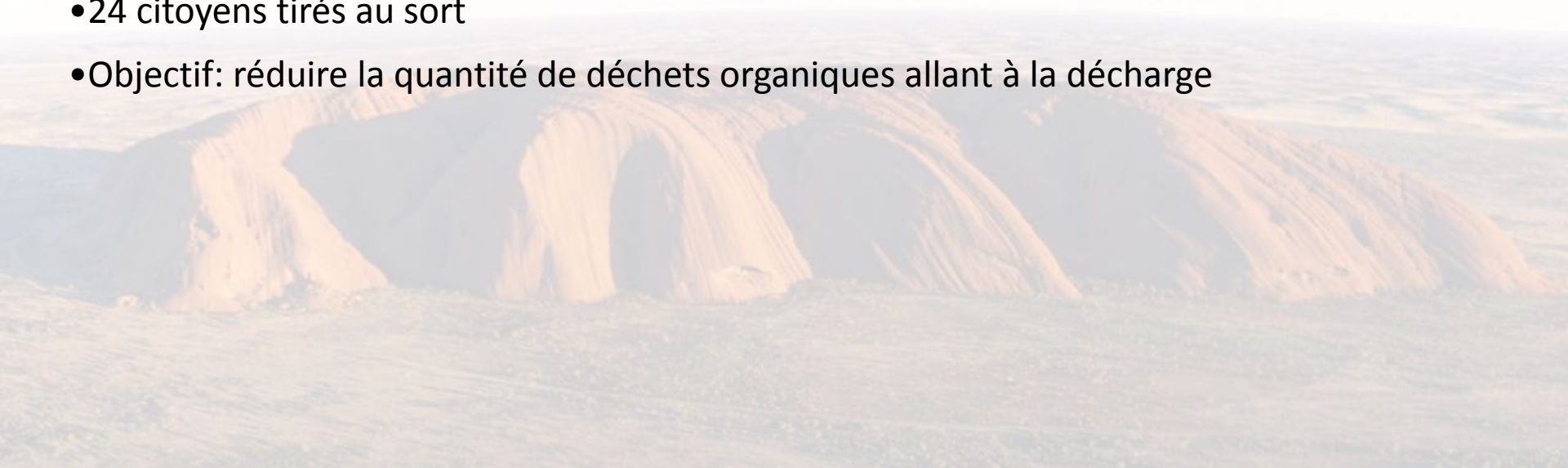
L'exemple de l'Australie

Par Pierrick Chalaye



Le cas de Noosa Community Jury (2015)

- 24 citoyens tirés au sort
- Objectif: réduire la quantité de déchets organiques allant à la décharge



Conclusion



Une demande sociale globalement croissante

Renforcée par un accès à l'information et une médiatisation des débats (TIC)

Une multiplicité de pratiques, formelles et informelles

Une multiplicité de facteurs qui sont autant de leviers ou de freins à la participation

La nécessité de faire du “sur mesure”

Quelle est la situation internationale de la participation ? Quelles approches, quelles spécificités dans les pays en développement ? Comment aborder les différences politiques, culturelles, langagières ?

Ressources à regarder:

<https://www.ohchr.org/EN/Issues/IntOrder/Pages/PublicParticipationInDecisionMakingProcesses.aspx>

https://www.researchgate.net/publication/298114241_Public_participation_around_the_world_Introduction_to_the_special_theme_issue > 2012, un peu vieux

https://www.google.com/imgres?imgurl=x-raw-image%3A%2F%2F%2Fff9fea55bd78c879b2cdf63680d7576e1d58db094e6c92f5d4ff3426a9d799ef&imgrefurl=https%3A%2F%2Fwww.oecd.org%2Fgov%2Fopen-government%2Finnovative-citizen-participation-new-democratic-institutions-catching-the-deliberative-wave-highlights.pdf&tbnid=ech4vVXqn_KYM&vet=12ahUKEwjSotrjic7vAhUU4oUKHdHqB4EQMygDegUIARCqAQ..i&docid=PEdDKclsp-AQ4M&w=1800&h=1016&q=citizen%20participation%20in%20the%20world&client=firefox-b-d&ved=2ahUKEwjSotrjic7vAhUU4oUKHdHqB4EQMygDegUIARCqAQ

(rapport de l'OCDE de 2020: Innovative Citizen Participation and New Democratic Institutions CATCHING THE DELIBERATIVE WAVE)

<https://medium.com/participo>