



HAL
open science

La PAC et les aides directes aux exploitations agricoles en France : une mise en perspective historique depuis 1992 et des réflexions pour l'après 2024

Vincent Chatellier, Hervé Guyomard, Laurent Piet

► To cite this version:

Vincent Chatellier, Hervé Guyomard, Laurent Piet. La PAC et les aides directes aux exploitations agricoles en France : une mise en perspective historique depuis 1992 et des réflexions pour l'après 2024. 18. Journées de Recherches en Sciences Sociales, INRAE; SFER; CIRAD, Dec 2024, Reims, France. <hal-04829621>

HAL Id: hal-04829621

<https://hal.inrae.fr/hal-04829621v1>

Submitted on 10 Dec 2024

HAL is a multi-disciplinary open access archive for the deposit and dissemination of scientific research documents, whether they are published or not. The documents may come from teaching and research institutions in France or abroad, or from public or private research centers.

L'archive ouverte pluridisciplinaire **HAL**, est destinée au dépôt et à la diffusion de documents scientifiques de niveau recherche, publiés ou non, émanant des établissements d'enseignement et de recherche français ou étrangers, des laboratoires publics ou privés.



Distributed under a Creative Commons CC BY-NC-SA 4.0 - Attribution - Non-commercial use - ShareAlike - International License



➤ La PAC et les aides directes aux exploitations agricoles en France. Une mise en perspective historique depuis 1992 et des réflexions pour l'après 2024.

Vincent CHATELLIER (INRAE, UMR SMART, Nantes)

Hervé GUYOMARD (INRAE, SDAR, Rennes)

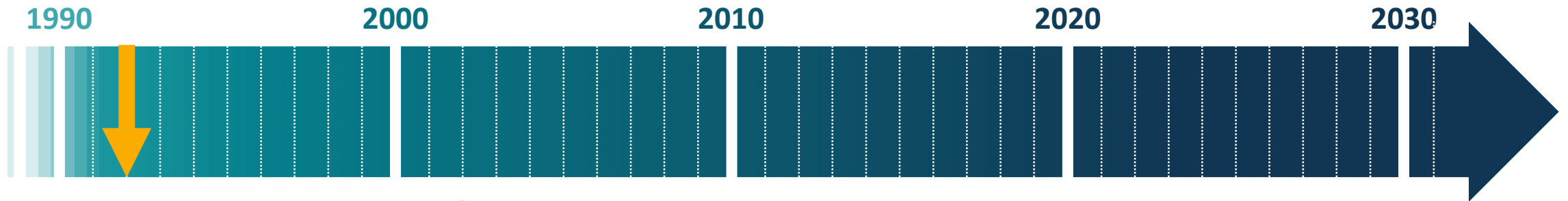
Laurent PIET (INRAE, UMR SMART, Rennes)

> Plan

- 1. La transformation des modalités d'octroi des aides directes depuis 1992**
- 2. Les aides directes dans les exploitations agricoles françaises**
- 3. La PAC 2023-2027**
- 4. Conclusion**



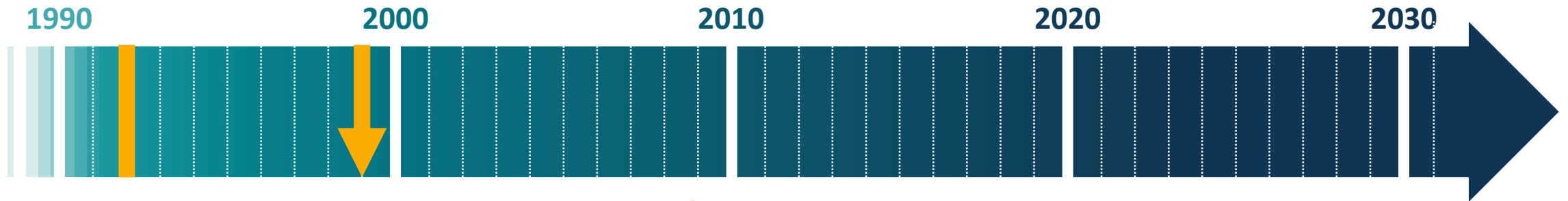
➤ La transformation des modalités d'octroi des aides directes depuis 1992



1992 : « Mac Sharry »

- Sous des **contraintes externe** (GATT) + **interne** (budget, excédents)
- Baisse en 3 ans des **prix d'intervention** (céréales -35%, viande bovine -15%, beurre -5%)
- Modification des **régimes d'intervention** (dates, plafonnement des volumes...)
- **Prétraites**, aide au boisement, premières **mesures agro-environnementales**
- Introduction des « **paiements compensatoires** » :
 - compensation (intégrale) des **baisses de prix**
 - en fonction des **facteurs de production** détenus (terre, cheptel)
 - **régionalisation** (« départementalisation ») des rendements de référence + seuils de **chargement**
 - **jachère obligatoire** (15% jusqu'en 1995)

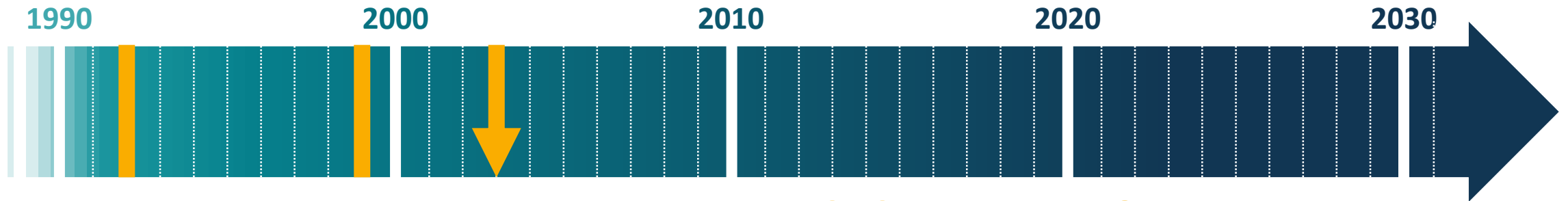
➤ La transformation des modalités d'octroi des aides directes depuis 1992



1999 : « Agenda 2000 »

- Nouvelle **baisse des prix** institutionnels :
 - céréales -15%, viande bovine -20%, **beurre/poudre** -15% à partir de 2005)
- Nouvelles **aides compensatoires** (partielles)
 - lait : en fonction des **quotas laitiers**
- Modification du régime des **primes bovines, avec plafonds**
 - du **nombre d'animaux** primés (échelle individuelle pour PMTVA ; échelle régionale pour PSBM)
 - du **chargement** (1,8 UGB / ha de SFP)
- Création du « **2^e pilier** » : regroupement des mesures de **développement rural (RDR)**
 - FEADER, programmation pluriannuelle (7 ans)

➤ La transformation des modalités d'octroi des aides directes depuis 1992

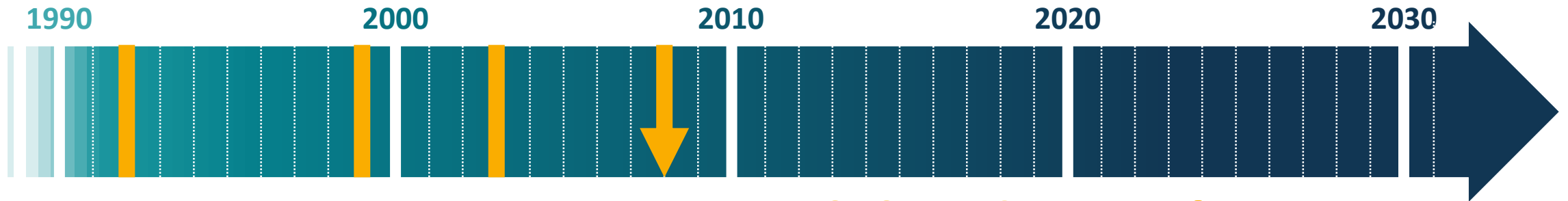


2003 : « accord de Luxembourg »

- Pression des **négociations à l'OMC** + **élargissement aux PECO**
- Introduction du principe du **découplage**
 - « paiement unique » indépendant du niveau de production
 - mais possibilité de maintien d'une part d'aides couplées
- Plus grande **subsidiarité**
 - **date** d'entrée en vigueur
 - **intensité** du découplage + modèle **historique** vs. **régionalisé** vs. **hybride** pour le calcul des DPU
 - modulation optionnelle 1^{er} – 2^e pilier
- **Conditionnalité** des aides (18 directives : environnement, santés, bien-être animal)



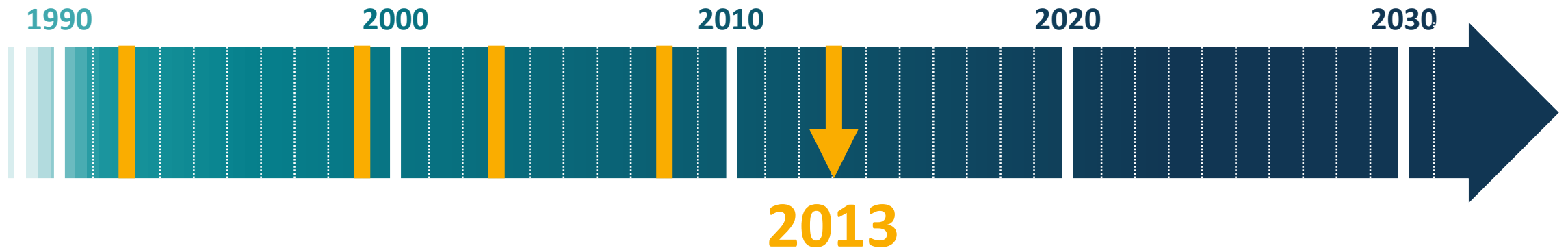
➤ La transformation des modalités d'octroi des aides directes depuis 1992



2008 : « bilan de santé »

- Suppression des **quotas laitiers** en 2015 (« *soft landing* »)
- Renforcement du **découplage**
 - réduction des possibilités de maintien d'aides couplées
 - incitation à l'homogénéisation des montants des DPU
- Modulation **obligatoire** du 1^{er} vers le 2^e pilier
- Aide spécifique aux **protéagineux** (« article 68 »)

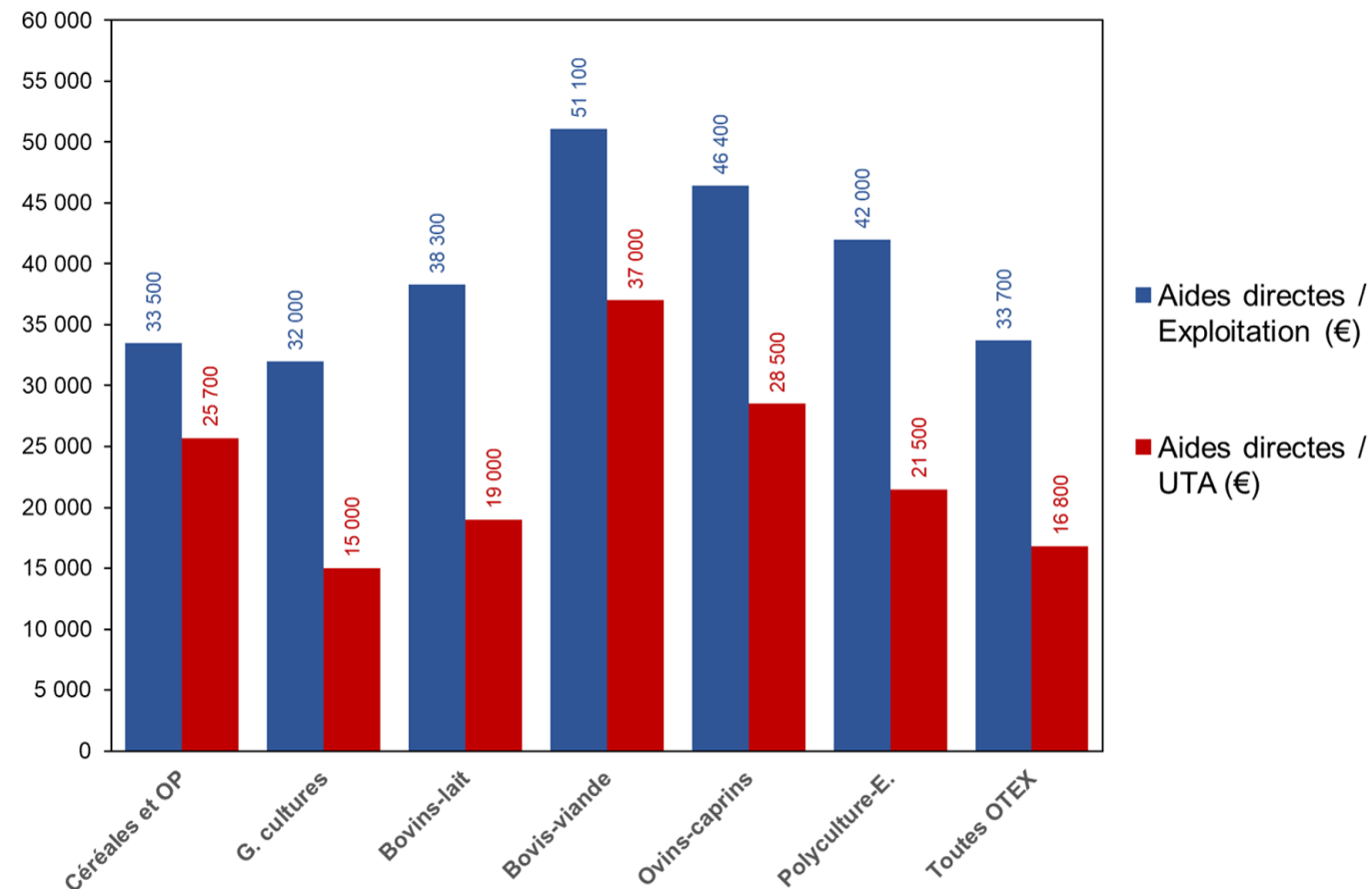
➤ La transformation des modalités d'octroi des aides directes depuis 1992



- Confirmation de la suppression des **quotas laitiers** en 2015
- Suppression des **quotas sucre** en 2017
- Augmentation du transfert du 1^{er} vers 2^e pilier (modulation)
- Refonte des **aides découplées**
 - **paiement de Base + paiement vert + paiement JA + paiement redistributif (+ PZDéfa + PFPP)**
 - convergence (interne)
- Renforcement des **paiements couplés**
- **Convergence externe**

➤ Les aides directes dans les exploitations agricoles françaises

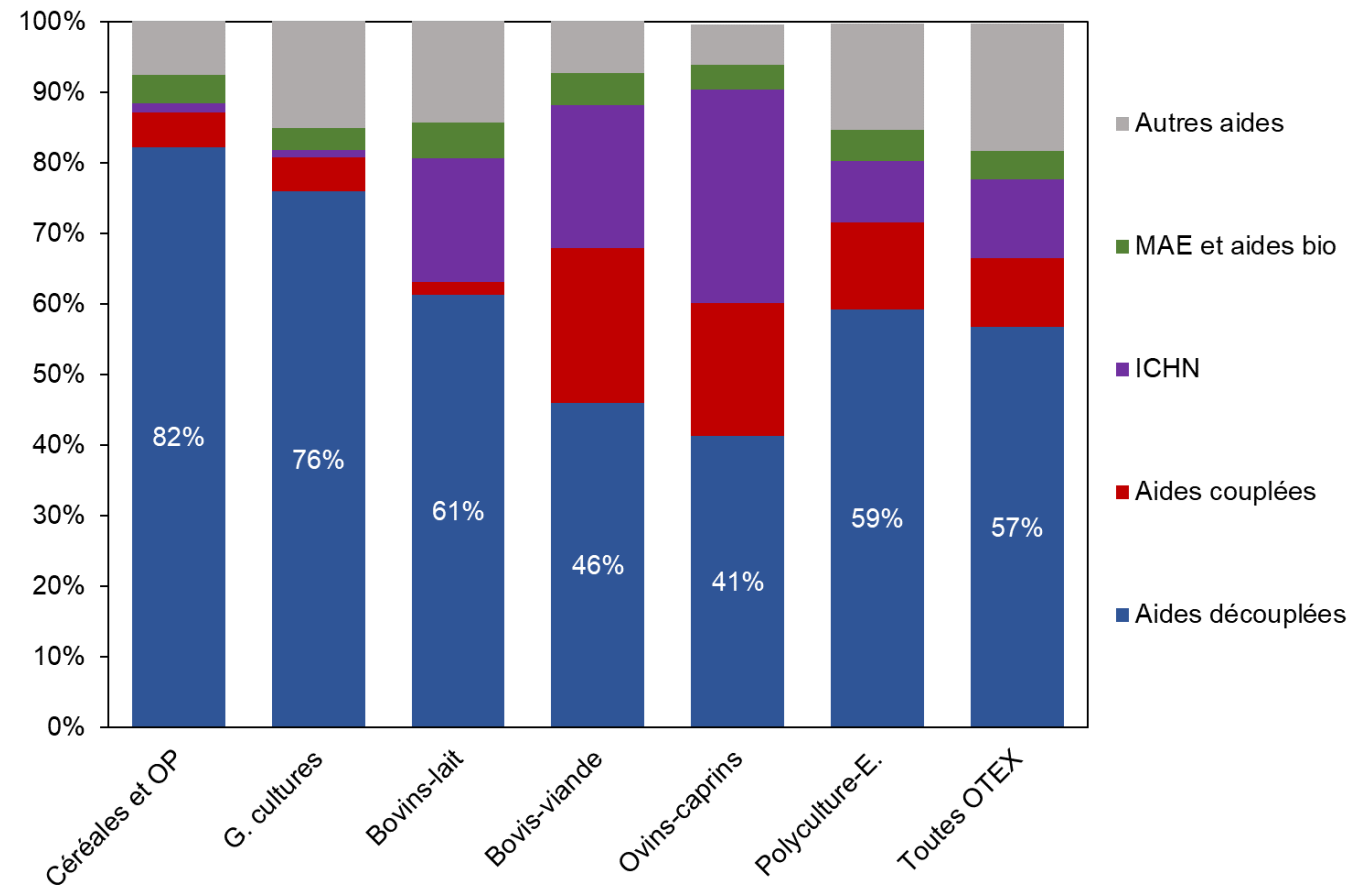
- Montant des aides directes **par exploitation et par UTA** selon les OTEX
 - **Moyenne 2020-2022, Euros constants 2022**
 - **Aides directes totales : 1er et 2e pilier PAC + subventions nationales et régionales**



RICA France 2020-2022 / Traitement INRAE, SMART

➤ Les aides directes dans les exploitations agricoles françaises

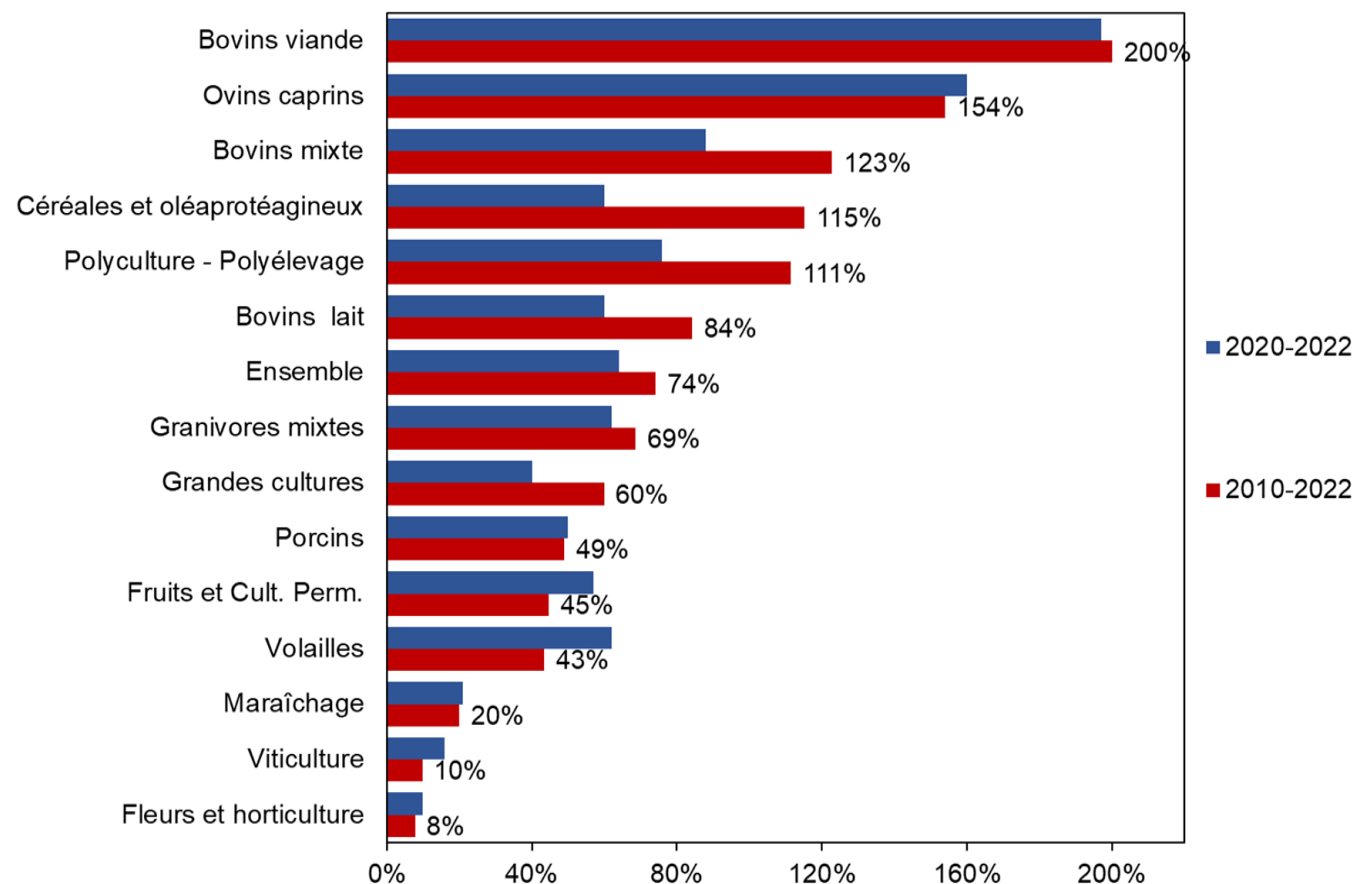
- Poids des différentes catégories d'aides directes **selon les OTEX**
 - **Moyenne 2020-2022**
 - **Aides directes totales : 1er et 2e pilier PAC + subventions nationales et régionales**



RICA France 2020-2022 / Traitement INRAE, SMART

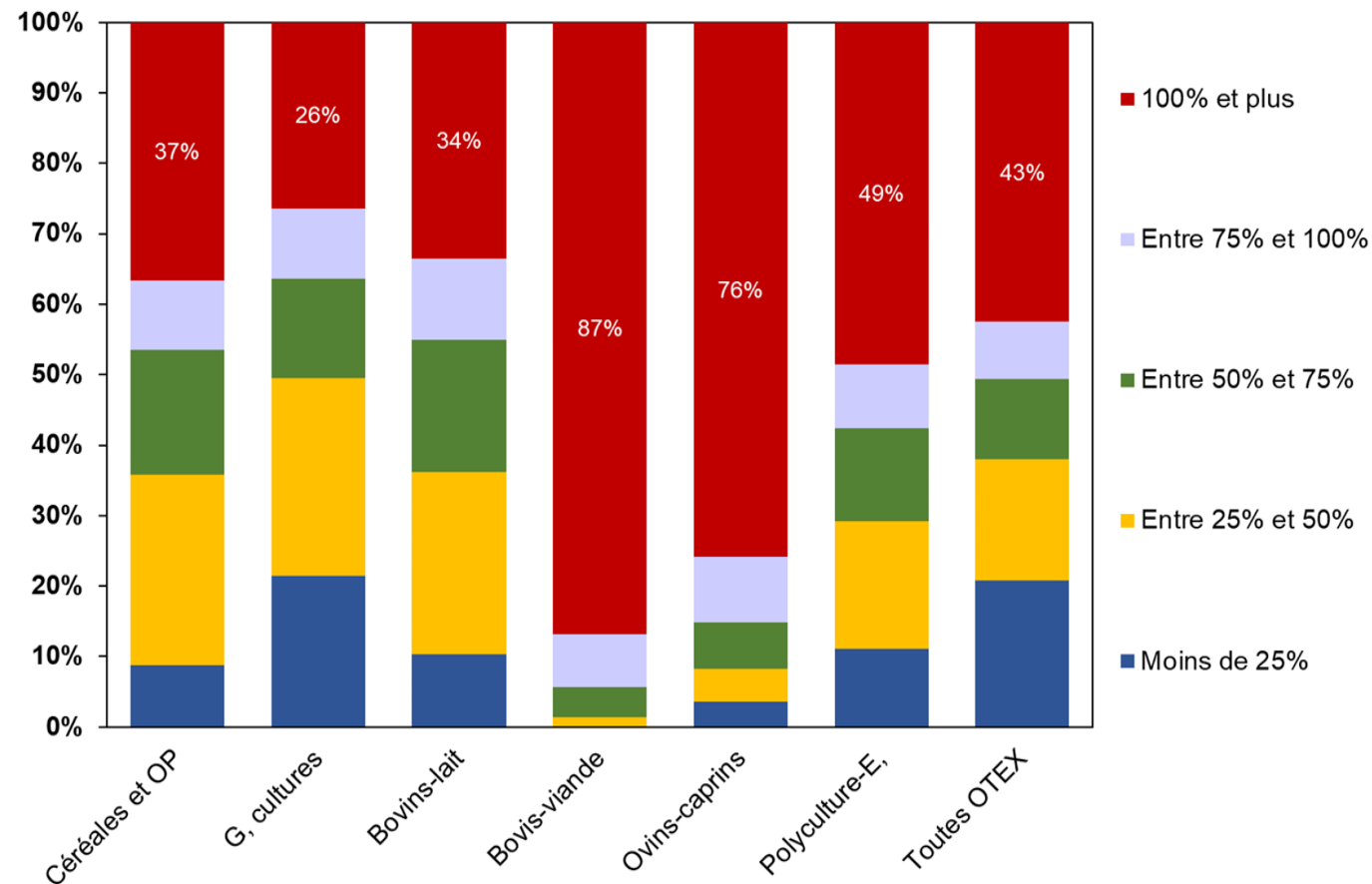
➤ Les aides directes dans les exploitations agricoles françaises

- **Dépendance aux aides** : aides directes / RCAI selon les OTEX
 - Moyennes 2020-2022 et 2010-2022
 - Aides directes totales : 1er et 2e pilier PAC + subventions nationales et régionales



➤ Les aides directes dans les exploitations agricoles françaises

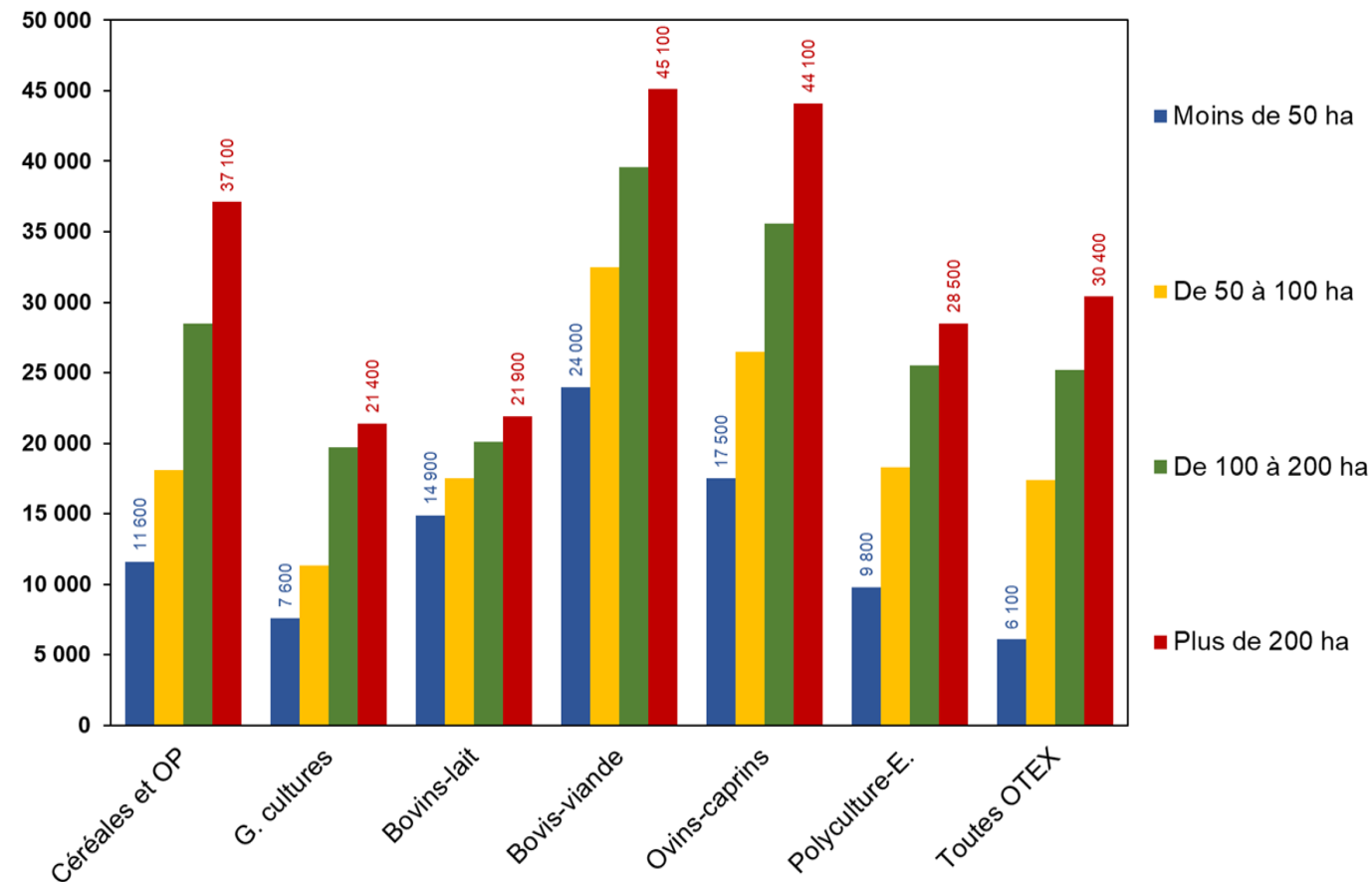
- **Dépendance aux aides** : répartition des exploitations selon le ratio aides / RCAI
 - Moyenne 2020-2022
 - Aides directes totales : 1er et 2e pilier PAC + subventions nationales et régionales



RICA France 2020-2022 / Traitement INRAE, SMART

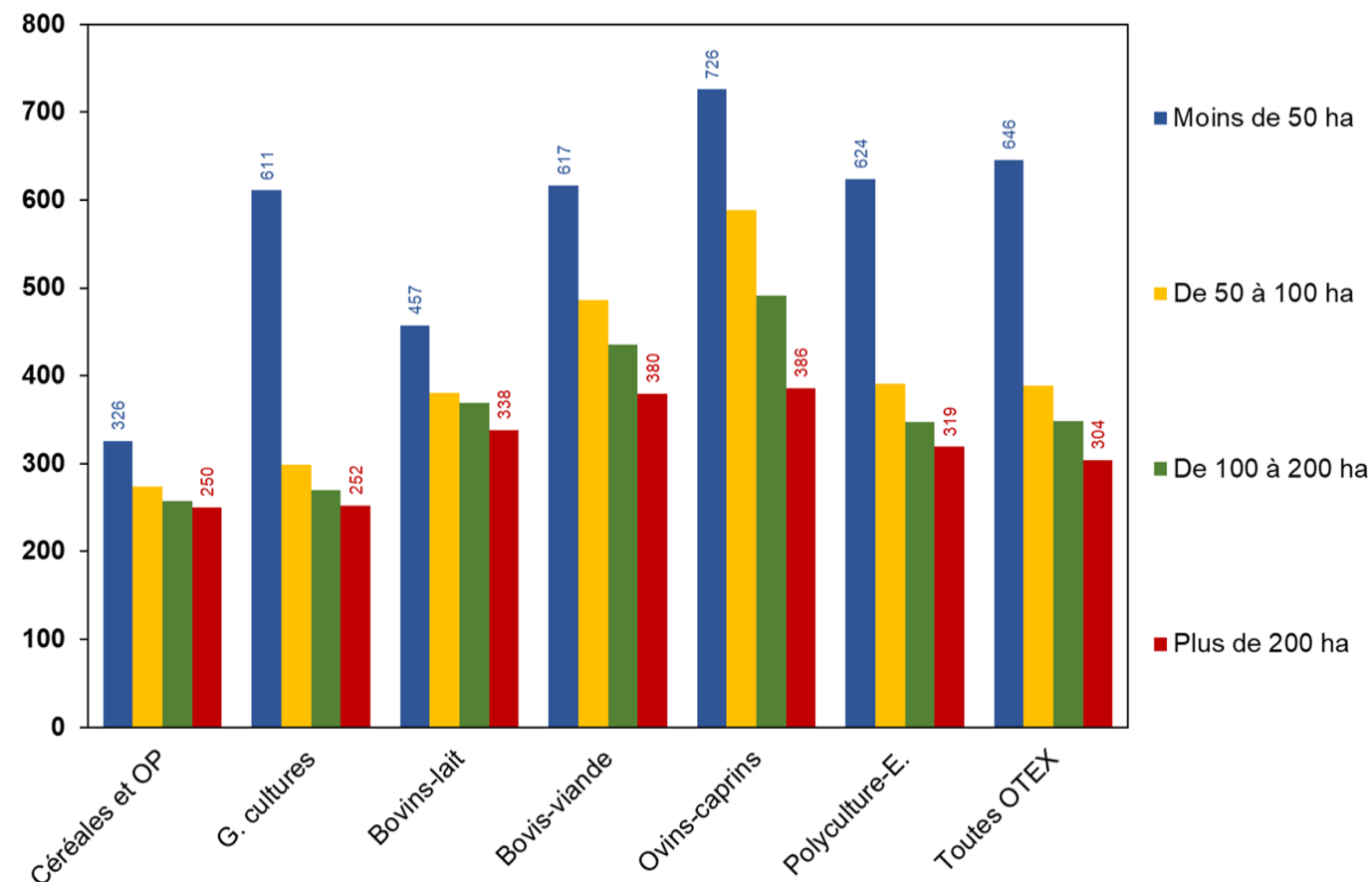
➤ Les aides directes dans les exploitations agricoles françaises

- Aides directes **par UTA** selon les OTEX et les **classes de SAU** par exploitation
 - **Moyenne 2020-2022, Euros constants 2022**
 - **Aides directes totales** : 1er et 2e pilier PAC + subventions nationales et régionales



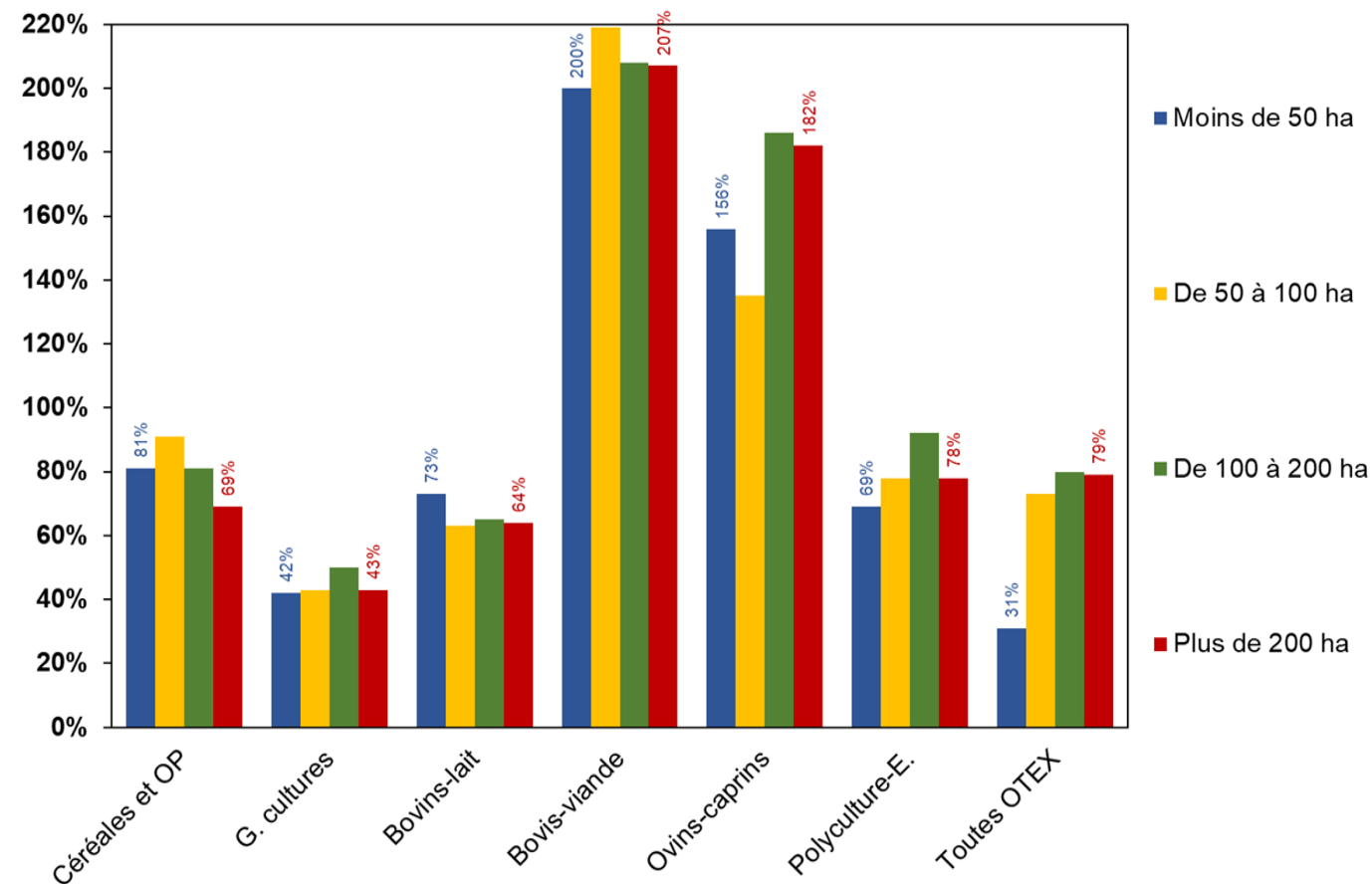
➤ Les aides directes dans les exploitations agricoles françaises

- Aides directes **par ha de SAU** selon les OTEX et les **classes de SAU** par exploitation
 - **Moyenne 2020-2022, Euros constants 2022**
 - **Aides directes totales** : 1er et 2e pilier PAC + subventions nationales et régionales



➤ Les aides directes dans les exploitations agricoles françaises

- **Aides directes / RCAI** selon les OTEX et les **classes de SAU** par exploitation
 - **Moyenne 2020-2022**
 - **Aides directes totales** : 1er et 2e pilier PAC + subventions nationales et régionales



➤ La réforme de la PAC de 2023-2027

- Nouvelle version de la PAC est entrée en vigueur le **1er janvier 2023**
 - **5 ans de négociation** (repoussée de 2 ans)
 - **pour 5 ans : 2023 – 2027**
- Une PAC de plus en plus « **à la carte** »
 - les **PSN** (plans stratégiques nationaux)
- Principale nouveauté : les « **éco-régimes** »
 - architecture presque inchangée : **paiement de base + paiement JA + paiement redistributif** + aides couplées & 2^e pilier peu modifié
 - les **éco-régimes** « remplacent » le paiement vert
 - paiement sous réserve du respect de **pratiques** favorables au climat et à l'environnement
 - **voie des pratiques** : *diversification des cultures, maintien des prairies permanentes non labourées, couverture végétale de l'inter-rang*
 - **voie de la certification** : AB, CE2+, HVE
 - **voie des éléments favorables à la biodiversité** : % IAE et ratio jachères / SAU
 - **deux niveaux** : de base & supérieur



➤ Conclusion

- Le PSN français : **un double statu quo**, environnemental et économique
 - **modification marginale** de la répartition des aides directes
 - la **quasi-totalité** des agriculteurs devrait avoir accès au **niveau de base** de l'éco-régime
 - *et plus de 80% au niveau supérieur***sans changer** leurs pratiques (Lassalas et al. 2023)
- Intégrer davantage **l'ensemble de la chaîne alimentaire** dans la réflexion avec 3 leviers :
 - l'agro-écologisation des pratiques agricoles
 - la diminution des pertes et gaspillages tout au long de la chaîne alimentaire
 - l'adoption de régimes alimentaires sains et durables





Liberté
Égalité
Fraternité

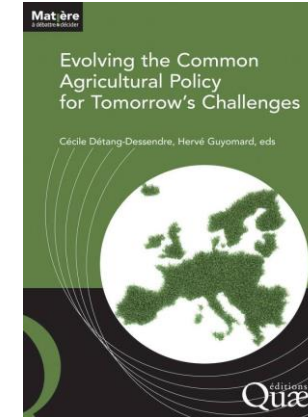


➤ **Merci de votre attention !**

Contact : vincent.chatellier@inrae.fr



[\[Lien vers QUAÉ\]](#)



[\[PDF gratuit\]](#)



[\[Lassalas et al., 2023\]](#)